



КРЫМСКАЯ ПРАВозАЩИТНАЯ ГРУППА

e-mail: crimeahrg@gmail.com

website: crimeahrg.org

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА СИТУАЦИИ ПО РЕАГИРОВАНИЮ НА ПАНДЕМИЮ COVID-19 В КРЫМУ

(18 – 31 МАЯ 2020 ГОДА)

СОДЕРЖАНИЕ

1. Акты и решения де-факто органов власти
2. Ограничения передвижения через КПВВ и другие ограничения свободы передвижения
3. Практика применения ограничительных мер
4. Информирование населения, доступ к необходимым медицинским услугам и средствам индивидуальной защиты
5. Выводы и рекомендации



КРЫМСКАЯ ПРАВозАЩИТНАЯ ГРУППА

На сайте Крымской правозащитной группы вы можете ознакомиться с предыдущими результатами мониторинга ситуации по реагированию на пандемию COVID-19 в Крыму

16-29 марта 2020 года

30 марта — 5 апреля 2020 года

6 — 12 апреля 2020 года

13 — 19 апреля 2020 года

20 — 26 апреля 2020 года

27 апреля - 3 мая 2020 года

4-17 мая 2020



1. АКТЫ И РЕШЕНИЯ ДЕ-ФАКТО ОРГАНОВ ВЛАСТИ



1.1. Правительство РФ

Российские власти приняли решение о поэтапном снятии ограничительных мер в связи с пандемией COVID-19 с 12 мая. На местном уровне руководство регионов, включая де-факто власти Крыма, должны принимать решения о продлении или прекращении действия ограничительных мер на основании методологических рекомендаций Роспотребнадзора¹.

Рекомендации предполагают три этапа возобновления деятельности предприятий и организаций на основании показателей для каждого этапа. Основными показателями указаны коэффициент распространения инфекции, наличие свободных мест для лечения больных COVID-19 (не менее 50%), показатель тестирования на 100 тыс. населения. На местном уровне также можно учитывать дополнительные показатели: уровень летальности от COVID-19, доля людей с иммунитетом к COVID-19 среди населения, уровень заболеваемости внебольничной пневмонией.

1.2. Крым

20 мая т.н. «глава» Крыма Сергей Аксенов подписал Указ № 164-У², который предусматривает создание и ведение реестра всех граждан, прибывающих в Крым и находящихся на «самоизоляции». Ведение реестра было поручено «Министерству здравоохранения» Крыма, которое должно ежедневно передавать обновленную информацию в «МВД» Крыма.

22 мая был издан указ № 166-У³, который устанавливает для прибывающих в Крым вахтовым методом работников обязательную проверку на COVID-19 за два дня до выезда в Крым, а также прохождение 14-дневной обсервации после прибытия.

Указ также определяет начало в обычном режиме городских и пригородных пассажирских перевозок с 22 мая, а начало пассажирского сообщения Крыма с РФ – с 25 мая. Услуги такси с количеством мест выше пяти остаются запрещенными.

24 мая указом № 171-У⁴ были внесены новые изменения, согласно которым оплата стоимости обязательной 14-дневной обсервации для тех, кто прибыл в Крым и не имеет места жительства на полуострове, возлагается на самих прибывших.

Кроме того, указ устанавливает обязательную подачу работодателями списков работников, прибывающих в Крым для работы вахтовым методом, за 7 дней до прибытия. Такие работники могут приступить к работе только при наличии разрешения «штаба по вопросу предупреждения распространения» COVID-19, который возглавляет «глава» Крыма С. Аксеновым.

31 мая С. Аксенов подписал указ № 179-У⁵, который продолжил действие нормы об обязательном ношении масок в общественных местах и урегулировал вопросы работы вахтовым методом. Кроме того, указ продлил «режим самоизоляции» для лиц старше 65 лет, приостановление льготного проезда в общественном транспорте, бронирования и размещения туристов в отелях и санаториях до 15 июня. В новом указе отсутствует норма об оплате нахождения в обсервации за счет прибывших граждан в Крым.

1.3. Севастополь

16 мая в Севастополе был подписан указ № 41-УГ⁶, который разрешает проведение медицинских осмотров для призыва в вооруженные силы РФ и прекращает обязательный «режим самоизоляции» для граждан в возрасте младше 65 лет. В то же время сохраняется запрет на нахождение на улице более 2 человек и обязательство использования масок в общественных местах.

Указами № 42-УГ⁷ от 27 мая и № 44-УГ⁸ от 28 мая в Севастополе были продлены основные ограничения в туристической и развлекательной сферах до 15 июня.

2. ОГРАНИЧЕНИЯ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ ЧЕРЕЗ КПВВ

Ситуация на КПВВ, контролируемых РФ

На российских КПВВ с Крымом продолжают действовать ограничения выезда для граждан Украины, постоянно проживающий на полуострове.⁹ Крымчане, которые «автоматически» считаются гражданами РФ, могут однократно выехать из Крыма, показывая украинский паспорт как «гражданство другой страны или документ, подтверждающий постоянное проживание за пределами РФ». Однако вопрос возвращения в Крым после такого выезда четко не урегулирован. На практике обычно крымчан, которые воспользовались этой нормой для выезда, пропускают как граждан РФ, что дает им возможность в последующем вернуться на полуостров при наличии российского паспорта. При этом российские пограничники предупреждают при возвращении в Крым, что повторно такого человека уже не пропустят на выезд, и выезд будет возможен только после отмены ограничений. Кроме того, остается риск, если пропуск через КПВВ будет осуществлен как гражданина Украины, то вернуться в Крым такой человек сможет только после отмены ограничений въезда иностранцев в РФ.

Помимо этого, крымчане могут выехать в случае смерти супруга, супруги, родителя, детей, усыновителя, усыновленного, опекуна и попечителя.

Гражданам Украины, которые постоянно проживают в Крыму и отказались от получения «автоматического» паспорта гражданина РФ, оформив вид на жительство, российские власти запретили выезд с Крыма. Формально выезд иностранцев с РФ не запрещен, а таких крымчан РФ считает иностранцами. Однако, согласно распоряжению РФ № 763-р¹⁰, ограничивается движение через пункты пропуска, эти ограничения не распространяются на иностранцев, указанных в пунктах 2-1 и 5-1 распоряжения правительства РФ от 16 марта 2020 г. № 635-р.¹¹ Однако указанная выше категория граждан Украины не подходит ни под одну из категорий иностранцев, указанных в этом распоряжении. Таким образом, для них выезд с Крыма через российские КПВВ закрыт. За период с 18 по 31 мая российские пограничники неоднократно отказывали таким крымчанам в выезде с Крыма на подконтрольную Украине территорию, при этом отказ в пропуске через КПВВ в письменном виде не предоставляется.

Ситуация на украинских КПВВ

На **украинских КПВВ** с Крымом продолжают действовать ограничения въезда-выезда, установленных распоряжением КМУ,¹² согласно которым граждане Украины могут выехать с Крыма или въехать туда при наличии оснований гуманитарного характера (независимо от регистрации места жительства). Решение о пропуске через КПВВ по таким основаниям принимает председателя Государственной пограничной службы Украины.

Пограничная служба Украины сообщила, что за период действия «карантинных» ограничений, то есть с 16 марта по 29 мая, по решению председателя пограничной службы украинские пограничники пропустили через КПВВ 386 граждан Украины по основаниям гуманитарного характера (чаще всего - для прохождения лечения или воссоединения с семьей)¹³.

От граждан, пересекающих украинские КПВВ, поступают жалобы о длительном ожидании разрешения председателя пограничной службы о пропуске (или отказа в пропуске) через КПВВ по гуманитарным основаниям. Председатель находится в Киеве, в связи с чем коммуникация и изучение документов обычно длятся несколько часов до принятия решения, а люди ожидают решения на КПВВ. Отдельной проблемой является пересечение КПВВ в ночное время, так как после 20.00 и до утра обычно решения о пропуске по гуманитарным основаниям не принимаются, а процедура для таких экстренных случаев не предусмотрена.

Таким образом, к 1 июня процедура пересечения украинских КПВВ с Крымом для граждан Украины значительно сложнее, чем пересечение государственной границы Украины.

29 мая были внесены изменения¹⁴ в постановление КМУ № 392 от 20 мая 2020 г., согласно которым для детей-участников внешнего независимого оценивания (результаты этого оценивания необходимы для поступления в ВУЗы Украины) и одного лица, сопровождающего каждого из них, отменяется обязательная обсервация после пересечения КПВВ (как в медицинских учреждениях, так и в режиме «самоизоляции» с применением мобильного приложения).

Для большинства других категорий граждан после пересечения украинских КПВВ остается обязательной обсервация либо в медицинских учреждениях, либо по месту фактического проживания с использованием электронного сервиса «Действуй дома»¹⁵. Однако проблемы при использовании этого приложения по-прежнему остаются: при прохождении КПВВ не все имеют при себе телефоны с соответствующей камерой и номер украинского мобильного оператора, кроме того, пользова-

3. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР

В городах, включая Симферополь, было возобновлено проведение еженедельных сельскохозяйственных ярмарок под открытым небом.¹⁶ Ярмарки посещает много людей, большинство из которых не используют индивидуальных средств защиты в общественных местах.

Общественный транспорт и передвижение в населенных пунктах

С 18 мая в ряде городов были возобновлены междугородные пассажирские перевозки. Например, в Керчи стали работать маршруты в Симферополь, Джанкой, Евпаторию.

Круизные рейсы из Сочи (РФ) в Крым отменены, их возобновление планируется в середине июля 2020 года¹⁷.

С 29 мая «Российские железные дороги (РЖД)» перешли к обычной рассадке пассажиров в поездах дальнего следования, при которой не соблюдаются нормы физической дистанции.¹⁸

СИЗО и колонии в условиях пандемии

В СИЗО «Лефортово» (Москва), из которого было госпитализировано несколько человек с подозрением на COVID-19, содержатся и граждане Украины из Крыма, фигуранты политически мотивированных уголовных дел. Так, один из них – Иван Яцкин – не может получить посылки с продуктами и таксофонную карту для звонков родственникам¹⁹. Он также сообщает о задержках в получении писем после введения «карантинных» ограничений.

В СИЗО «Лефортово» даже после подозрения на инфицирование COVID-19 нескольких заключенных необходимых защитных мер не предпринимается: в течение дня заключенным выдается только одна марлевая повязка, один раз в неделю камеры дезинфицируют раствором с хлоркой. Заключенные также отмечают, что из рациона был убран лук.

В СИЗО Симферополя с определенными ограничениями посылки с продуктами принимают и передают, обычно ограничивают передачу кисломолочных продуктов. Камеры и другие помещения СИЗО дезинфицируют раствором, который содержит хлор, но такие меры проводятся несистемно. В камерах не предоставляют средств индивидуальной защиты, а когда заключенных выводят из камер, то им измеряют температуру тела и задают вопросы о самочувствии. В мае несколько человек были переведены в медицинскую часть, но информация об их заболевании отсутствует. Другие заключенные с различными симптомами, включая и возможные симптомы COVID-19, без осложнений остаются в камерах. Однако даже в случае наличия симптомов, которые могут свидетельствовать о COVID-19, тестирование заключенных не проводят.

Милитаризация в условиях «карантина»

РФ продолжает проводить военные учения в Крыму. В районе полигона боевой подготовки «Опук» фрегаты Черноморского флота РФ «Адмирал Макаров» и «Адмирал Эссен» провели подготовительные и зачётные артиллерийские стрельбы по береговым целям²⁰.

Активно проходит призывная кампания в вооруженные силы РФ. Так, в Севастополе более 600 местных жителей будут отправлены с пунктов сбора в воинские части для прохождения срочной службы. Военкоматы сообщили, что призывники были протестированы на COVID-19. Призыв также проходит и в остальных городах Крыма²¹.

Де-факто власти продолжают уголовно преследовать крымчан, не желающих служить в армии РФ. В мае Крымская правозащитная группа задокументировала 4 новых уголовных дела в отношении жителей Крыма по ст. 328 УК РФ (уклонение от службы в вооруженных силах РФ). Всего на конец мая было задокументировано 105 уголовных дел по этой статье, из них 9 дел находятся на рассмотрении в «судах», а по 96 – вынесены приговоры.

Ответственность за нарушение ограничений

По результатам мониторинга сайтов крымских «судов», Крымская правозащитная группа зафиксировала, что в период с 18 по 29 мая было вынесено 1885 новых постановлений о назначении административных наказаний за нарушение «карантинных» ограничений по ст. 20.6.1 КоАП РФ, 16 - по ст. 6.3 КоАП и 1 - по 20.6 КоАП РФ. Только в 27 случаях производство по этим делам было прекращено.

Всего с начала апреля в Крыму было вынесено 6398 таких решений, а 792 административных дела по указанным статьям ожидают рассмотрения в суде.

4. ИНФОРМИРОВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ДОСТУП К НЕОБХОДИМЫМ МЕДИЦИНСКИМ УСЛУГАМ И СРЕДСТВАМ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

По официальной информации де-факто властей, по состоянию на 31 мая было зарегистрировано

546 случаев заражения COVID-19 в Крыму²²

(385 – в АР Крым и 161 – в Севастополе), из них 14 человек умерли. Информация о первом официально признанном случае заболевания в Крыму появилась 21 марта.²³

Медицинские работники в разных городах Крыма сообщают о том, что не получили или получили не в полном объеме доплаты к заработной плате, которые были утверждены решениями де-факто властей. В результате мониторинга было выявлено, что отсутствует единая методика подсчета таких доплат при их начислении.

Такие же жалобы поступают и от сотрудников «обсерваторов», созданных на базе санаториев, в которых были выявлены случаи COVID-19²⁴.

Лица, которые прибыли в Крым и не имеют места проживания, направляются на обязательную обсервацию в специальные учреждения, обычно организованные на базе санаториев, пансионатов и домов отдыха. Люди сообщают, что им часто приходится оплачивать проживание в таких обсерваторах по ценам, которые не соответствуют качеству питания и условий проживания.





5. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Результаты мониторинга дают основания считать, что после перехода к поэтапному выходу из карантина официальные цифры о количестве случаев заражения COVID-19 и количестве смертей от COVID-19 целенаправленно занижаются с целью дальнейшего снятия ограничений.

Несмотря на рекомендации международных организаций по вопросам предотвращения вспышки COVID-19 в местах несвободы, заключенным в СИЗО Симферополя не предоставляются средства индивидуальной защиты, и не проводится их тестирование на COVID-19.

РФ продолжает призыв граждан Украины в вооруженные силы РФ в Крыму, используя с целью принуждения к военной службе уголовные наказания за отказ от прохождения службы.

Согласно нормам международного гуманитарного права, РФ является оккупирующей державой. Ст. 56 Конвенции о защите гражданского населения обязывает РФ при помощи всех имеющихся у нее средств обеспечить и поддерживать деятельность санитарных и больничных учреждений и служб, здравоохранение и общественную гигиену на оккупированной территории Крыма, что включает также профилактические и превентивные меры, необходимые для борьбы с распространением эпидемий.



Рекомендации для правительства Украины:

- не вводить исчерпывающий список оснований гуманитарного характера для пересечения украинских КПВВ с Крымом, сохранив таким образом возможность реагирования на непредвиденные обстоятельства;
- в кратчайшие сроки разработать и ввести процедуру принятия решения о пропуске через украинские КПВВ граждан Украины по основаниям гуманитарного характера в экстренных случаях в ночное время и выходные дни;
- внести изменения в постановление КМУ № 291 от 14 марта 2020 г. с целью упрощения процедуры пересечения КПВВ;
- разработать план поэтапного возобновления работы украинских КПВВ с учетом потребностей различных категорий населения и необходимости организации транспортного сообщения между КПВВ и основными населенными пунктами с соблюдением противоэпидемиологических норм;
- информировать граждан Украины, которые не имеют регистрации места проживания на подконтрольной Украине территории, об алгоритме их действий в случае подозрения на заражение COVID-19;
- осуществлять мониторинг ситуации распространения COVID-19 в Крыму доступными методами, включая информацию правозащитных организаций Украины.

Рекомендации международным организациям и правительствам демократических стран:

- по мере возможности, вести мониторинг ситуации распространения COVID-19 в Крыму;
- не позволять РФ использовать ситуацию с COVID-19 для снятия санкций, которые были введены за оккупацию Крыма, нарушение прав человека и норм международного гуманитарного права;
- обратиться к РФ с требованием выполнять рекомендации ООН и Совета Европы по предотвращению распространения COVID-19 в местах несвободы Крыма.