



# КРЫМСКАЯ ПРАВозАЩИТНАЯ ГРУППА

e-mail: [crimeahrg@gmail.com](mailto:crimeahrg@gmail.com)

website: [crimeahrg.org](http://crimeahrg.org)

## РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА СИТУАЦИИ ПО РЕАГИРОВАНИЮ НА ПАНДЕМИЮ COVID-19 В КРЫМУ

(4 – 17 МАЯ 2020 ГОДА)

### СОДЕРЖАНИЕ

1. Акты и решения де-факто органов власти
2. Ограничения передвижения через КПВВ и другие ограничения свободы передвижения
3. Практика применения ограничительных мер
4. Информирование населения, доступ к необходимым медицинским услугам и средствам индивидуальной защиты
5. Выводы и рекомендации



# КРЫМСКАЯ ПРАВозАЩИТНАЯ ГРУППА

На сайте Крымской правозащитной группы вы можете ознакомиться с предыдущими результатами мониторинга ситуации по реагированию на пандемию COVID-19 в Крыму

**16-29 марта 2020 года**

**30 марта — 5 апреля 2020 года**

**6 — 12 апреля 2020 года**

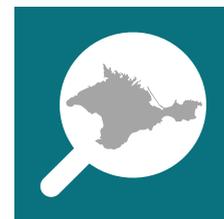
**13 — 19 апреля 2020 года**

**20 — 26 апреля 2020 года**

**27 апреля - 3 мая 2020 года**



# 1. АКТЫ И РЕШЕНИЯ ДЕ-ФАКТО ОРГАНОВ ВЛАСТИ



## 1.1. Крым

11 мая указом «главы Крыма» С. Аксенова № 158-У «О внесении изменений в Указ Главы Республики Крым от 17 марта 2020 года № 63-У»<sup>1</sup> была возобновлена работа стоматологических клиник и медицинских комиссий для лиц, поступающих на государственную службу, и претендентов на должности судей, прокуроров, следователей и т.д. При этом были сохранены ограничения в пользовании общественным транспортом до 31 мая.

С 12 мая впервые было введено обязательное использование масок в транспорте, магазинах и общественных местах, а также при выполнении работ или оказании услуг. 15 мая указ № 163-У<sup>2</sup> «О внесении изменений в Указ Главы Республики Крым от 17 марта 2020 года № 63-У» стал, по сути, одним из этапов «выхода из карантина», отменив ряд ограничений с 18 мая. Требование так называемой «самоизоляции» отменяется для всех жителей, кроме лиц, старше 65 лет и тех, кто имеет заболевания, указанные в приложении к указу. Запрет на проведение публичных массовых мероприятий, включая мирные собрания, остается в силе. Многие организации и предприниматели могут возобновить работу в обычном режиме с 18 мая, так как список видов деятельности, которые теперь разрешены, был дополнен 101 видом экономической деятельности. При этом деятельность в сфере туризма остается приостановленной.

## 1.2. Севастополь

6 мая «губернатор Севастополя» издал указ № 39-УГ<sup>3</sup> «О внесении изменений в Указ Губернатора города Севастополя от 17.03.2020 № 14-УГ «О введении на территории города Севастополя режима повышенной готовности», которым был снят ряд ограничений. Так, было разрешено использование маломерных судов для любительской рыбной ловли и прогулок с семьей, возобновлена работа объектов торговли строительными материалами и розничной торговли непродовольственными товарами (при условии нахождения внутри не более одного покупателя на 10 кв. м), деятельность предприятий машиностроительной отрасли, легкой промышленности, химической промышленности, а также деятельность «центра предоставления государственных услуг».

С 11 мая местным жителям разрешено передвигаться по городу для посещения магазинов непродовольственных товаров, гулять с детьми дошкольного и младшего школьного возраста на придомовой территории, а также разрешены тренировки, пробежки, велопрогулки.

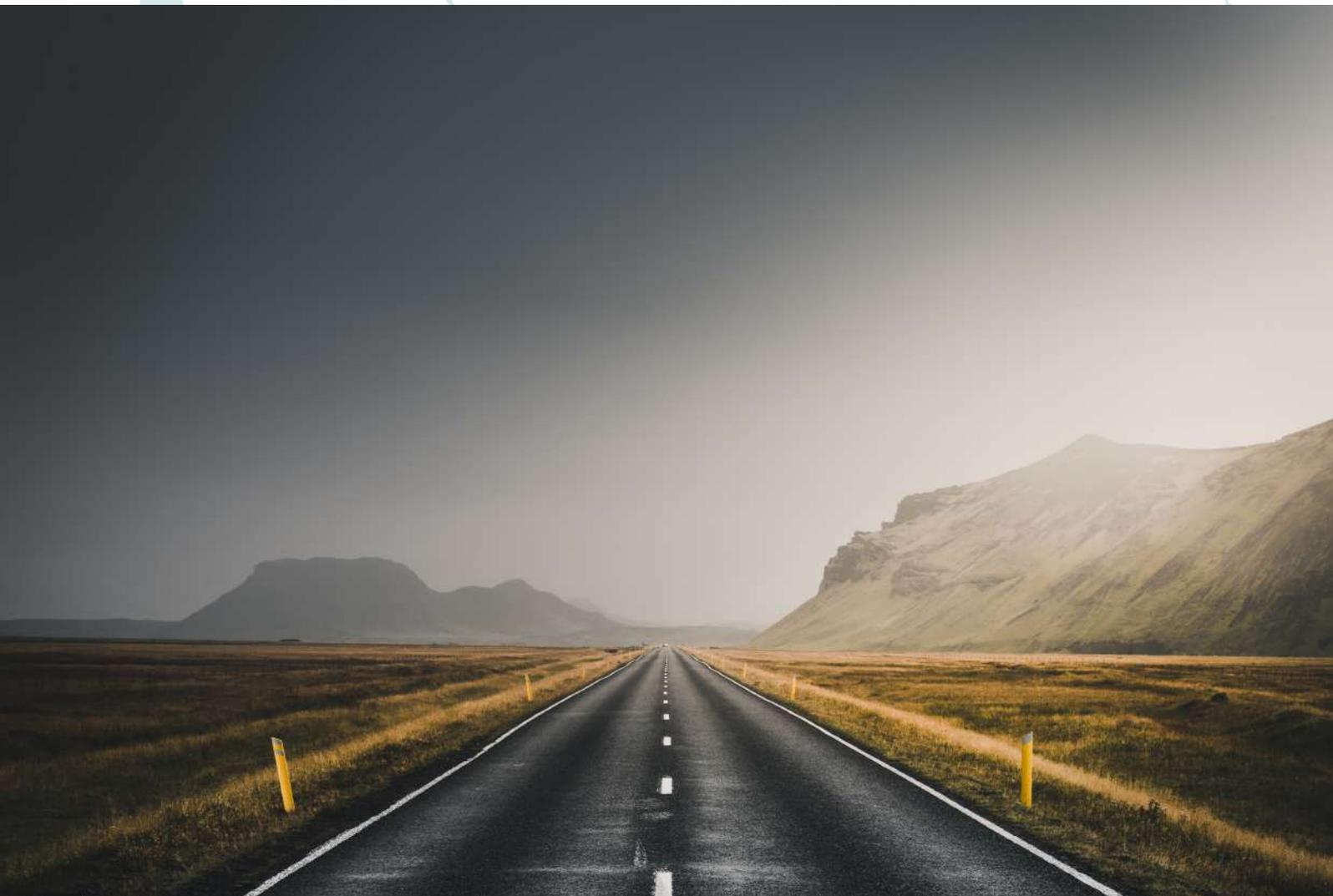
11 мая указом № 40-УГ<sup>4</sup> был продлен режим так называемой «самоизоляции» до 17 мая (обязательство находиться дома, за исключением случаев, определенных в указе).

## 2. ОГРАНИЧЕНИЯ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ ЧЕРЕЗ КПВВ

На российских КПВВ с Крымом продолжают действовать ограничения выезда для граждан Украины, постоянно проживающий на полуострове. Крымчане, которые «автоматически» считаются гражданами РФ, могут однократно выехать из Крыма, показывая украинский паспорт как «гражданство другой страны или документ, подтверждающий постоянное проживание за пределами РФ». Также могут выехать в случае смерти супруга, супруги, родителя, детей, усыновителя, усыновленного, опекуна и попечителя.

На **украинских КПВВ** с Крымом продолжают действовать ограничения въезда-выезда, установленных распоряжением КМУ,<sup>5</sup> согласно которым граждане Украины могут выехать с Крыма или въехать туда при наличии оснований гуманитарного характера (независимо от регистрации места жительства). Решение о пропуске через КПВВ по таким основаниям принимает председателя Государственной пограничной службы Украины.

После пересечения украинских КПВВ граждане должны находиться в условиях обсервации либо в медицинских учреждениях, либо по месту фактического проживания с использованием электронного сервиса «Действуй дома»<sup>6</sup>. Однако люди сталкиваются с проблемами при использовании этого приложения: при прохождении КПВВ не все имеют при себе телефоны с соответствующей камерой и украинский мобильный номер, а также пользователи сообщают о наличии постоянных программных ошибок.



### 3. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР

Согласно информации де-факто властей, по состоянию на 5 мая 20593 организации и предприятия Крыма возобновили свою работу после снятия ряда ограничений на ведение экономической деятельности указом от 29 апреля<sup>7</sup>. Так, продолжили работу парикмахерские, салоны красоты, предприятия по ремонту бытовой техники, обувные и швейные мастерские, салоны мобильной связи, магазины стройматериалов и автозапчастей<sup>8</sup>.

Однако не все предприятия соблюдают правила дезинфекции и использования мер индивидуальной защиты. Например, работа предприятия в Красногвардейском районе была приостановлена по решению суда сроком на 30 суток за нарушение противоэпидемиологических норм<sup>9</sup>. Кроме того, де-факто власти подтвердили, что в крымских торговых центрах не хватает оборудования для проведения дезинфекции<sup>10</sup>.

Деятельность в сфере туристического бизнеса остается запрещенной, но некоторые отели и пансионаты продолжают оказывать услуги, размещая туристов. Так, сотрудники «Управления Федеральной налоговой службы РФ» выявили в Крыму 500 объектов размещения туристов, которые продолжают работу, несмотря на запрет деятельности<sup>11</sup>. Некоторые владельцы мини-отелей и пансионатов сообщили КПП, что вынуждены идти на такие меры, так как у них отсутствуют другие источники дохода для содержания семьи.

В Севастополе была разрешена рыбалка на маломерных судах, но индивидуальная рыбалка с берега осталась под запретом.

С 12 мая ношение масок в общественных местах и магазинах является обязательным. Однако мониторинг магазинов продовольственных и непродовольственных товаров в 5 городах Крыма показал, что обычно маски используют сотрудники магазина, а покупатели часто игнорируют это требование.

Несмотря на транспортные ограничения внутри Крыма, авиасообщение с регионами РФ, в которых сохраняется высокий уровень заболеваемости COVID-2019, не остановлено. С начала мая в Симферополь совершается от 5 до 10 авиарейсов ежедневно, большинство которых из Москвы. Например, 4 мая в Крым прибыло 6 самолетов, из них 5 — из Москвы. 10 мая в Симферополь прибыло 10 авиарейсов, из них — 5 из Москвы. 11 мая — 7 авиарейсов, из них — 5 из Москвы.<sup>12</sup>

По состоянию на 17 мая Москва (более 140 000 подтвержденных случаев) и Московская область (более 25 000 подтвержденных случаев) являются эпицентрами заражения COVID-19 в РФ. Для сравнения, на всей подконтрольной Украине территории по состоянию на 17 мая зарегистрировано всего 18291 случай заболевания<sup>13</sup>.

#### ***СИЗО и колонии в условиях пандемии***

В ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Ростовской области (Ростов-на-Дону) содержится минимум 14 жителей Крыма, которые лишены свободы в рамках политически мотивированных уголовных дел. В ответ на адвокатский запрос об обеспечении Сервера Мустафаева средствами индивидуальной защиты во время этапирования его на судебные заседания начальник ФКУЗ МСЧ-61 (медицинская часть при этом СИЗО) А. Пачганов сообщил, что средства защиты заключенные должны приобретать самостоятельно в магазинах ФГУП «Калужское» ФСИН РФ.<sup>14</sup> Однако приобрести такие средства в этих магазинах крайне сложно, так как количество товара ограничено, а цены существенно завышены по сравнению с рыночными.

По информации заключенных и их родственников, в колониях РФ и Крыма запретили передачу посылок от родственников на время карантина. В результате этого заключенные остались без необходимых продуктов, лекарств и витаминов, что ухудшает их состояние здоровья.

В СИЗО Симферополя некоторые продукты и лекарства принимают в виде посылок, но молочные продукты к передаче запрещены.

Игнорируя рекомендации Европейского Комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания и Всемирной организации здравоохранения, в отношении крымчан суды продолжают продлевать сроки содержания под стражей. Так, Апелляционный военный суд городского округа Власиха Московской области отклонил жалобу защиты украинского активиста Олега Приходько на решение о продлении ему срока содержания под стражей. «Верховный суд» Крыма также отклонил жалобу защиты Рустема Шейхалиева и оставил его под стражей до 15 июня 2020 года.

### ***Милитаризация в условиях «карантина»***

В Крыму патрулирование населенных пунктов стало осуществляться с привлечением военизированной организации Росгвардия с использованием вертолетов.<sup>15</sup> С помощью этого де-факто власти выявляли места отдыха местных жителей.

Количество патрулей, которые следят за соблюдением «режима самоизоляции» в Крыму, было увеличено за счет 150 членов парамилитарных формирований казаков<sup>16</sup> в Керчи, Феодосии, Ялте, Алуште, Евпатории и Симферополе<sup>17</sup>.

6 мая авиация Черноморского флота РФ провела над Севастополем репетицию воздушного парада, посвященного 75-й годовщине Победы<sup>18</sup>. В этот день репетицию парада также провели над Керчью<sup>19</sup>. 9 мая авиапарады прошли в Керчи и Феодосии.

### ***Ответственность за нарушение ограничений***

Ранее КПП сообщала о бездомном Владимире Котолупове, в отношении которого в Симферополе был составлен протокол за нарушение «режима самоизоляции», хотя он не имеет жилья. Рассмотрение его дела в суде не состоялось, так как протокол аннулировали сами сотрудники МВД<sup>20</sup>.

Де факто власти регулярно проводят проверки туристических объектов Крыма - гостевых домов и мини-отелей – на предмет размещения туристов. Чаще всего представители де-факто властей совершают звонки на такие объекты, представляясь туристами. В случаях согласия забронировать номер или разместить такого «туриста» после проведения «контрольной закупки» сотрудниками полиции составлялся админпротокол по статье 20.6.1 в отношении собственника.

По итогам мониторинга судов, Крымская правозащитная группа зафиксировала в период с 1 апреля по 18 мая 5211 административных протоколов в отношении крымчан за нарушение режима «самоизоляции» по ст. 20.6 и 20.6.1 КоАП РФ (Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения). По 3947 административным делам вынесены постановления о назначении взыскания (штрафы), а 1078 административных производств еще не рассмотрены «судами».

Только в 67 случаях «суды» первой инстанции выносили постановления о прекращении дела. В «судах» второй инстанции рассмотрели всего 38 апелляций на решения о штрафах, и лишь в одном случае постановление было отменено.

Кроме того, некоторые крымские «суды» не публикуют информацию о рассмотрении таких производств, а, значит, реальное количество административных взысканий за нарушение норм о «самоизоляции» может быть больше.

Крымчан, например, привлекали к ответственности за то, что они «находились на значительном расстоянии, превышающем 100 м от места жительства». Решениями крымских «судов» выносятся либо предупреждения, либо штрафы от 1000 до 15000 рублей<sup>21</sup>. Например, «Верховный суд» Крыма 7 мая 2020 года оставил в силе постановление «Сакского районного суда» о штрафе в размере 15000 рублей.<sup>22</sup>

## 4. ИНФОРМИРОВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ДОСТУП К НЕОБХОДИМЫМ МЕДИЦИНСКИМ УСЛУГАМ И СРЕДСТВАМ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

По официальной информации де-факто властей, по состоянию на 3 мая было зарегистрировано

# 433 случая заражения COVID-19 в Крыму<sup>23</sup>

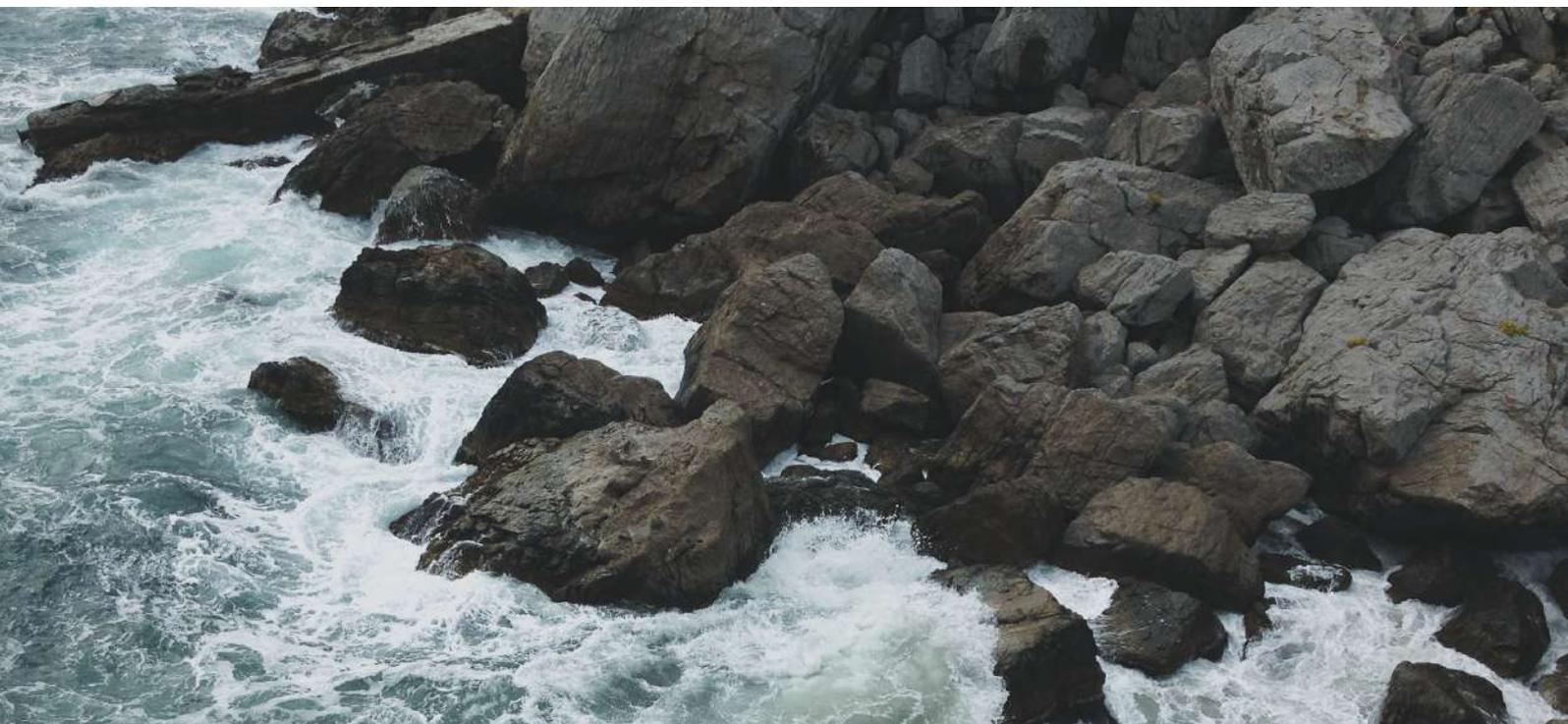
(294 – в АР Крым и 139 – в Севастополе). Информация о первом официально признанном случае заболевания в Крыму появилась 21 марта.<sup>24</sup>

Информация о случаях смерти, вызванной осложнениями от COVID-19, противоречивая: на официальных сайтах РФ 18 мая сообщается о 4 смертях (2 – в АР Крым, 2 – в Севастополе), но, по информации де-факто властей 18 мая, смертельных случаев 11 (9 – в АР Крым, 2 – в Севастополе).

Информация, полученная от нескольких медицинских учреждений, свидетельствует о том, что в официальной статистике количество смертельных случаев занижается, так как часто, несмотря на наличие COVID-19, причиной смерти указывают внебольничную пневмонию (заболевание, которое протекало вне медицинского учреждения), а не осложнения, вызванные COVID-19. Таким образом, COVID-19 не фигурирует в заключении о смерти, а значит, случай не попадает в статистику.

В Севастополь были доставлены десять аппаратов искусственной вентиляции лёгких (ИВЛ) от «Уральского приборостроительного завода» для нового модульного корпуса инфекционной больницы. Однако в больнице сообщили, что оборудование неисправно и отказались его использовать.<sup>25</sup>

В Сакской районной больнице на обсервацию были закрыты инфекционное и терапевтическое отделения, так как там выявили случаи заражения COVID-19<sup>26</sup>.





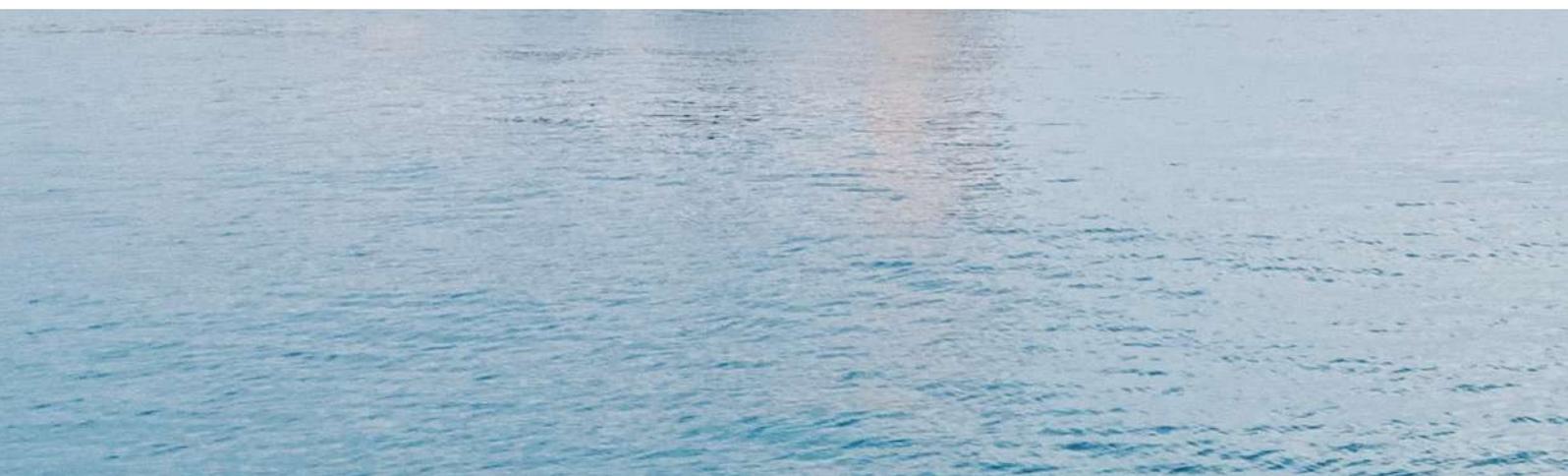
## 5. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В Крыму стабильно растет количество официально подтвержденных случаев COVID-19, также растет и число медицинских учреждений, в которых выявлены случаи заражения медицинских сотрудников COVID-19. Результаты мониторинга дают основания считать, что официальные цифры как о количестве случаев заражения COVID-19, так и количестве смертей от COVID-19 занижены.

Ежедневные авиарейсы из Москвы, региона РФ с наибольшим количеством подтвержденных случаев COVID-19, способствуют распространению COVID-19 на полуострове.

Де-факто власти начали поэтапный выход «из карантина» и отменили ряд ограничений, при этом сохраняется рост заболеваемости COVID-19.

Игнорируя рекомендации международных организаций по вопросам предотвращения вспышки COVID-19 в местах несвободы, сохраняется практика применения мер пресечения в виде взятия под стражу, в результате чего СИЗО Симферополя остается переполненным. Кроме того, заключенным не предоставляются средства индивидуальной защиты, а запрет на передачу продуктов питания и лекарств в колониях приводит к ухудшению состояния здоровья заключенных. Для контроля общественного порядка и соблюдения ограничительных норм де-факто власти активно привлекают членов парамилитарных формирований. Согласно нормам международного гуманитарного права, РФ является оккупирующей державой. Ст. 56 Конвенции о защите гражданского населения обязывает РФ при помощи всех имеющихся у нее средств обеспечить и поддерживать деятельность санитарных и больничных учреждений и служб, здравоохранение и общественную гигиену на оккупированной территории Крыма, что включает также профилактические и превентивные меры, необходимые для борьбы с распространением эпидемий.



### **Рекомендации для правительства Украины:**

- не вводить исчерпывающий список оснований гуманитарного характера для пересечения украинских КПВВ с Крымом, сохранив таким образом возможность реагирования на непредвиденные обстоятельства;
- разработать план поэтапного возобновления работы украинских КПВВ с учетом потребностей различных категорий населения и необходимости организации транспортного сообщения между КПВВ и основными населенными пунктами с соблюдением противоэпидемиологических норм;
- информировать граждан Украины, которые не имеют регистрации места проживания на подконтрольной Украине территории, об алгоритме их действий в случае подозрения на заражение COVID-19;
- осуществлять мониторинг ситуации распространения COVID-19 в Крыму доступными методами, включая информацию правозащитных организаций Украины.

### **Рекомендации международным организациям и правительствам демократических стран:**

- по мере возможности, вести мониторинг ситуации распространения COVID-19 в Крыму;
- не позволять РФ использовать ситуацию с COVID-19 для снятия санкций, которые были введены за оккупацию Крыма, нарушение прав человека и норм международного гуманитарного права;
- обратиться к РФ с требованием выполнять рекомендации ООН и Совета Европы по предотвращению распространения COVID-19 в местах несвободы Крыма.

