



# КРЫМСКАЯ ПРАВозАЩИТНАЯ ГРУППА

e-mail: [crimeahrg@gmail.com](mailto:crimeahrg@gmail.com)

website: [crimeahrg.org](http://crimeahrg.org)

## РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА СИТУАЦИИ ПО РЕАГИРОВАНИЮ НА ПАНДЕМИЮ COVID-19 В КРЫМУ

(27 АПРЕЛЯ - 3 МАЯ 2020 ГОДА)

### СОДЕРЖАНИЕ

1. Акты и решения де-факто органов власти
2. Ограничения передвижения через КПВВ
3. Практика применения ограничительных мер
4. Информирование населения, доступ к необходимым медицинским услугам и средствам индивидуальной защиты
5. Выводы и рекомендации



# КРЫМСКАЯ ПРАВозАЩИТНАЯ ГРУППА

На сайте Крымской правозащитной группы вы можете ознакомиться с предыдущими результатами мониторинга ситуации по реагированию на пандемию COVID-19 в Крыму

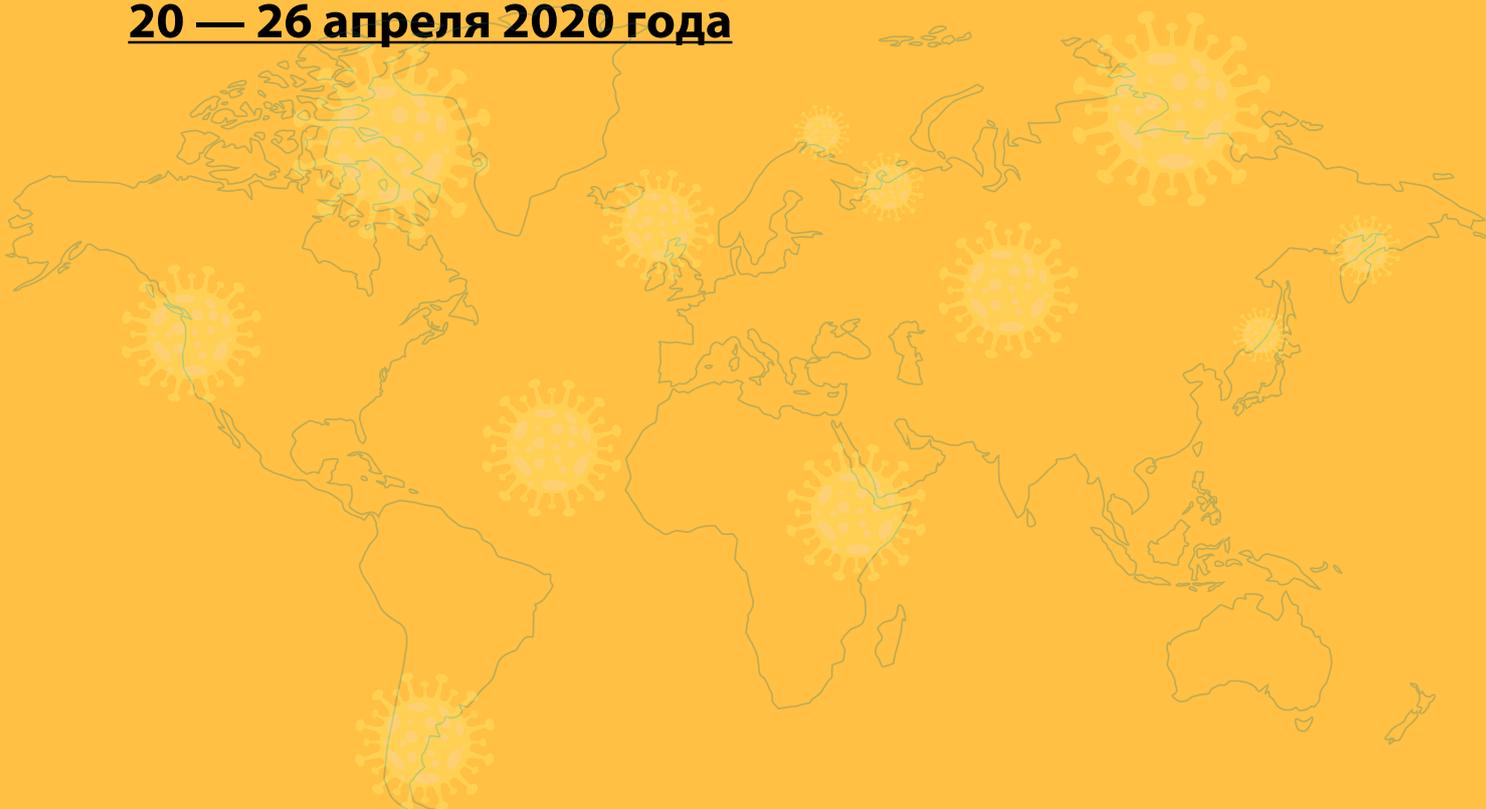
**16-29 марта 2020 года**

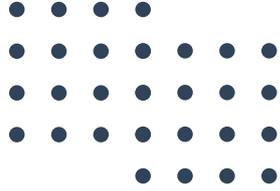
**30 марта — 5 апреля 2020 года**

**6 — 12 апреля 2020 года**

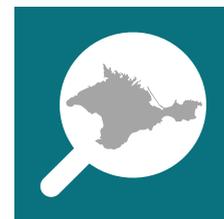
**13 — 19 апреля 2020 года**

**20 — 26 апреля 2020 года**





# 1. АКТЫ И РЕШЕНИЯ ДЕ-ФАКТО ОРГАНОВ ВЛАСТИ



## 1.1. Правительство РФ

29 апреля правительство РФ распоряжением № 1170-р внесло изменения в порядок пересечения границы, и, таким образом, КПВВ с Крымом, на период противодействия распространению COVID-19. Так, был установлен исчерпывающий список близких родственников, в случае смерти которых человек может выехать с Крыма (только в случае смерти супруга, супруги, родителя, детей, усыновителя, усыновленного, опекуна и попечителя). Кроме того, изменения позволяют однократно выехать из РФ и Крыма гражданам РФ (включая навязанное гражданство РФ в Крыму), которые имеют гражданство другой страны или документ, подтверждающий постоянное проживание за пределами РФ.<sup>1</sup>

## 1.2. Крым

29 апреля «глава» Крыма подписал указ № 124-У<sup>2</sup>, который вносит изменения в указ о режиме «повышенной готовности». Лица, прибывающие в Крым из регионов РФ, где подтверждены случаи COVID-19, обязаны заполнять анкету с предоставлением персональных данных. Кроме того, такие граждане подписывают уведомление «о нахождении в режиме изоляции в условиях обсерватора», обязуясь обеспечить такую изоляцию сроком 14 дней со дня прибытия в Крым «для непрерывного медицинского наблюдения и обследования» по адресу, который указывает сам человек.

Также изменения предполагают организацию подвоза пожилых людей и людей с инвалидностью, которые нуждаются в гемодиализе; продлевают срок дистанционного обучения до 30 мая. Кроме того, продолжается приостановка льготного проезда в общественном транспорте и ограничение на грузовые и пассажирские перевозки до 11 мая.

Этим постановлением разрешена работа косметических салонов и салонов красоты.

30 апреля С. Аксенов подписал указ № 130-У<sup>3</sup>, который предписывает сотрудникам МВД РФ в аэропорту и на ж/д вокзалах вручать гражданам, не имеющим постоянного места проживания в Крыму, уведомление с адресом обсерватора, в который этим гражданам следует отправиться на 14 дней.

## 1.3. Севастополь

30 апреля «губернатор» Севастополя издал указ № 36-УГ<sup>4</sup> о внесении изменений относительно режима «повышенной готовности», согласно которым возобновляется работа косметических салонов и салонов красоты, стоматологических клиник, химчисток, ателье, мастерских по ремонту обуви и компьютеров при условии соблюдения рекомендаций Роспотребнадзора. Также горожанам можно перемещаться по городу для посещения этих объектов. Ограничения относительно выхода из дома (только по причинам, указанным в указах) были продлены до 11 мая, а остальные ограничения – до 30 мая. На лиц, прибывающих в Севастополь из регионов РФ, распространяется обязательство организовать по месту нахождения условия обсерватора.

30 апреля был издан еще один указ - № 37-УГ<sup>5</sup>, который регулирует выдачу QR-пропусков через «Портал органов государственной власти» для перемещения по городу, а также отменяет требование «самоизоляции» сроком на 14 дней для лиц, прибывших в Севастополь в рамках рабочей командировки.

## 2. ОГРАНИЧЕНИЯ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ ЧЕРЕЗ КПВВ

После принятия распоряжения № 1170-р жители Крыма получили возможность однократно выехать из Крыма, ссылаясь на норму о наличии у них гражданства Украины. После этого некоторые крымчане смогли пересечь российские КПВВ.

До вступления в силу этих изменений, 27 апреля, Олег Софьяник, житель Севастополя, советский диссидент, снова предпринял попытку выехать из Крыма через КПВВ «Джанкой». Однако российские пограничники во второй раз отказали ему в пропуске, сославшись на запрет выезда гражданам РФ (несмотря на наличие паспорта гражданина РФ).<sup>6</sup>

Представитель крымского «Роспотребнадзора» заявил, что всех граждан, которые прибывают в Крым с «территории Украины», будут доставлять в места обсервации под присмотром сотрудников полиции.<sup>7</sup> Так, некоторых прибывших разместили в клиническом санатории «Здравница» в Евпатории.

На **украинских КПВВ** с Крымом продолжают действовать ограничения въезда-выезда, установленных распоряжением КМУ,<sup>8</sup> согласно которым граждане Украины могут выехать с Крыма или въехать туда при наличии оснований гуманитарного характера (независимо от регистрации места жительства). Решение о пропуске через КПВВ по таким основаниям принимает председателя Государственной пограничной службы Украины.

После изменений в пропуске через российские КПВВ некоторые граждане Украины с Крыма смогли их пересечь. На украинских КПВВ им (т. к. у них место проживания зарегистрировано в Крыму) необходимо было подтвердить наличие оснований гуманитарного характера. Часть таких граждан пропустили через украинские КПВВ, однако некоторых не пропустили, ссылаясь на отсутствие подтверждения оснований гуманитарного характера.

22 апреля Постановлением правительства Украины № 291 были внесены изменения, согласно которым обсервация в медицинских или других учреждениях для граждан Украины, выехавших с Крыма, может быть заменена на другую меру. Такие граждане, давшие письменное согласие «на самоизоляцию» с использованием электронного сервиса «Действуй дома», проходят 14-дневную изоляцию по месту фактического проживания. Для этого необходимо установить мобильное приложение и выполнять соответствующие инструкции.<sup>9</sup> С 26 апреля граждане стали сообщать о применении на КПВВ такой альтернативной меры.



### 3. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР

1 мая С. Аксенов заявил, что за сутки количество авиарейсов в Крым возросло в полтора раза.<sup>10</sup> Большинство рейсов прибывает из Москвы. Москва (более 80 000 подтвержденных случаев) и Московская область (более 15 000 подтвержденных случаев) являются эпицентрами заражения COVID-19 в РФ. Для сравнения на всей подконтрольной Украине территории зарегистрировано 12 331 случая (4 мая).

Де-факто власти Симферополя сообщили о введении ограниченного водоснабжения в районе нескольких улиц в период с 28 апреля по 5 мая. Вода в системе будет только с 6 до 9 часов утра и с 18 до 22 часов вечером.<sup>11</sup> Это значительно осложняет соблюдение мер по защите от COVID-19 для местных жителей. Кроме того, «глава администрации» Симферополя Елена Проценко заявила, что в городе не хватает специалистов для дезинфекции подъездов многоквартирных домов.<sup>12</sup>

По информации де-факто властей, более 500 предприятий Крыма подали уведомление о возобновлении работы с 1 мая и получили соответствующие разрешения (включая салоны красоты и парикмахерские).<sup>13</sup>

«Глава» Крыма С. Аксенов заявил, что все прибывшие на полуостров, которые не владеют недвижимостью в Крыму, будут помещаться в обсерватор сроком на 14 дней.<sup>14</sup> По его словам, избегающих обсервацию будут объявлять в розыск.<sup>15</sup> Однако многие прибывающие из Москвы владеют недвижимостью в Крыму и подлежат только «самоизоляции».

В Симферополе было принято решение закрыть «на карантин» детский дом «Елочка» вместе с сотрудниками, чтобы избежать заражения детей.<sup>16</sup>

В Ялте возле дома, в котором проживает женщины с подтвержденным результатом анализа на COVID-19, был выставлен пост МВД для обеспечения дальнейшего принудительного помещения в стационар для лечения. Поскольку женщина отказалась от госпитализации, то были поданы документы в суд для решения о принудительной госпитализации.<sup>17</sup>

Де-факто власти Севастополя заявили, что ношение масок в общественных местах города станет обязательным для всех жителей.<sup>18</sup>

#### ***СИЗО и колонии в условиях пандемии***

В ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Ростовской области (Ростов-на-Дону) содержится минимум 14 жителей Крыма, которые лишены свободы в рамках политически мотивированных уголовных дел. Адвокаты сообщают, что в связи с «карантинными» мерами посещение адвокатами своих подзащитных существенно ограничено. Адвокатам в СИЗО запрещено общаться с подзащитными в кабинетах, их общение проходит в помещении для свиданий с родственниками – через стекло и по телефону. Таким образом, конфиденциальное общение и подписания документов подзащитными невозможно. Кроме того, это привело к тому, что часть адвокатов не успевают посетить подзащитных, так как не хватает места.

Эрнес Аметов, один из тех, кто содержится в этом СИЗО, сообщил, что передача продуктов питания крайне ограничена, например, молочные продукты запрещено передавать.<sup>19</sup> Проблемы с продуктами отмечают все заключенные, информацию от которых смогла получить КПГ. В результате этого их питание стало еще менее качественным, что снижает иммунитет и провоцирует обострение имеющихся заболеваний.

Игнорируя рекомендации Европейского Комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания и Всемирной организации здравоохранения, в отношении крымчан суды продолжают продлевать сроки содержания под стражей. Так, Южный окружной военный суд в Ростове-на-Дону продлил арест фигурантам политически мотивированного «дела против крымских мусульман». Ленур Халилов, Руслан Нагаев, Руслан Месутов и Эльдар Кантимиров принимали участие в этих заседаниях по видеоконференцсвязи из СИЗО-1 Симферополя. Их оставили под стражей до октября 2020 года.

### ***Милитаризация в условиях «карантина»***

29 апреля министр обороны РФ Сергей Шойгу заявил, что работа призывных комиссий должна начаться с 12 мая.<sup>20</sup>

В Крыму продолжается подготовка к военному параду к 9 мая. Так, в Керчи 28 апреля провели репетицию авиапарада с участием истребителей и вертолетов.<sup>21</sup> В пресс-службе Южного военного округа ВС РФ сообщили, что 9 мая в Севастополе и Керчи пройдут авиапарады.

### ***Ответственность за нарушение ограничений***

Де-факто власти сообщают о привлечении к ответственности лиц, которые избежали помещения в обсерватор или не соблюдали режим «самоизоляции». Так, разыскивалось 5 человек, которые указали вымышленный адрес при въезде в Крым, а двоих уже привлекли к ответственности за такие действия.<sup>22</sup> Также к административной ответственности была привлечена женщина, которая приехала в Крым с подконтрольной Украине территории и отказалась прибыть в обсерватор.<sup>23</sup>

КПГ продолжает фиксировать случаи превышения полномочий и необоснованного составления протоколов. Например, житель Керчи прибыл в Следственный комитет для допроса, однако пока ожидал возле здания на него был составлен протокол по ст. 20.6.1 КоАП РФ за нарушение требований режима «повышенной готовности», именно за то, что покинул место проживания «без уважительной причины».<sup>24</sup> В Симферополе аналогичный протокол был составлен на бездомного, который живет на улице с 1994 года, а следовательно, не может находиться «по месту жительства».<sup>25</sup>

В отношении собственников гостевого дома в Симеизе была проведена проверка с целью возбуждения уголовного дела по ст. 238 УК РФ и составлен админпротокол по ст. 20.6.1 КоАП РФ по факту оказания туристических услуг – заселение туристов в гостевой дом.<sup>26</sup>

По результатам мониторинга КПГ задокументировано, что в апреле в Крыму рассмотрено не менее 1707 административных производств за нарушение «режима повышенной готовности» по статьям 5.35, 6.3 и 20.6.1 КоАП РФ. В рамках этих производств вынесено 1550 постановлений о назначении штрафа. Основная часть этих штрафов (1531) вынесена по ст. 20.6.1 (Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения), внесенной в КоАП РФ 1 апреля 2020 года для привлечения к ответственности нарушителей «режима повышенной готовности». Подробности на сайте КПГ<sup>27</sup>.

## 4. ИНФОРМИРОВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ДОСТУП К НЕОБХОДИМЫМ МЕДИЦИНСКИМ УСЛУГАМ И СРЕДСТВАМ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

По официальной информации де-факто властей, по состоянию на 3 мая было зарегистрировано

# 194 случая заражения COVID-19 в Крыму<sup>28</sup>

(105 – в АР Крым и 89 – в Севастополе). Информация о первом официально признанном случае заболевания в Крыму появилась 21 марта.<sup>29</sup>

Согласно приказу «Министерства» здравоохранения Крыма № 1047 от 27.04.2020,<sup>30</sup> в Крыму организовано 478 коек для больных COVID-19, в том числе 352 койки с кислородом.

28 апреля «губернатор» Севастополя сообщил, что штат медицинских работников в городе только на 30% укомплектован реаниматологами.<sup>31</sup>

95-летняя жительница Алушты с COVID-19 не могла добиться госпитализации. По словам родственников, первый анализ был отрицательный, но состояние ухудшалось. После резкого ухудшения женщину доставили в инфекционную больницу Алушты, но потом отправили в Симферополь. В Железнодорожной больнице Симферополя отказали, так как больница закрыта на режим обсервации. В 7-й городской больнице Симферополя также отказали, так как принимают только с подтверждённым COVID-19. После этого женщину обратно доставили в Алушту, где после анализа подтвердился COVID-19, после чего её вновь доставили в 7-ю городскую больницу Симферополя.<sup>32</sup>

После подтвержденного случая COVID-19 инфекционную больницу Алушты перевели на режим обсервации сроком на 14 дней.<sup>33</sup>

В Феодосии было принято решение о запрете свободного доступа в стационарные отделения и амбулатории города.<sup>34</sup>

В роддоме Симферополя для контактных пациентов и сотрудников организовали пребывание в режиме обсервации.<sup>35</sup>

Часть пациентов, которые принудительно находятся в учреждениях на режиме обсервации, вынуждены самостоятельно оплачивать свое пребывание. Стоимость такого проживания высокая. Пациенты высказывают жалобы, что не имеют средств, чтобы оплатить это.<sup>36</sup>

Лаборатория «Гемотест» сообщила, что с 28 апреля жители Крыма смогут сдать платный тест на COVID-19 в Симферополе, стоимость которого составляет 1700 рублей. Результаты, по информации лаборатории, будут готовы в течение трех дней.<sup>37</sup>

Результаты мониторинга КППГ показали, что в Крыму доступ к сайту Министерства реинтеграции временно оккупированных территорий Украины заблокирован провайдерами как минимум в 8 населенных пунктах, а также крымским провайдером мобильного оператора МТС. В самом украинском министерстве сообщили, что де-факто власти заблокировали ресурс после публикаций о недостаточном уровне реагирования на пандемию в Крыму.

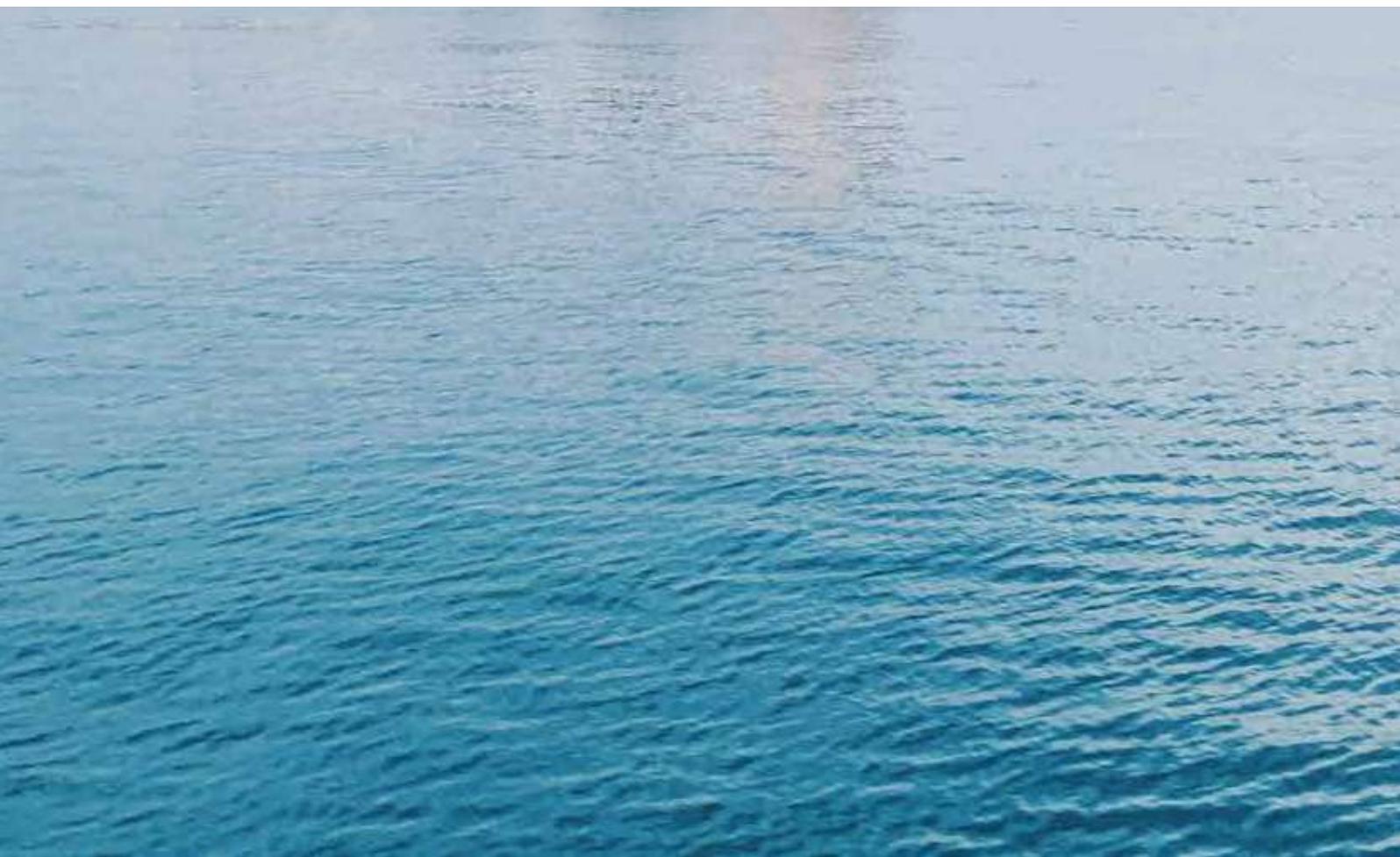
Кроме того, у 7 провайдеров из 9 проверенных недоступен также сайт [gisanddata.maps.arcgis.com](https://gisanddata.maps.arcgis.com), на котором опубликована интерактивная карта распространения COVID-19 в мире. Российский сайт <https://coronavirus-monitor.info/> с похожей информацией недоступен у керченского провайдера Боспорттелеком. Подробнее на сайте КППГ.<sup>38</sup>



## 5. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В Крыму продолжает расти количество официально подтвержденных случаев COVID-19, также растет и число медицинских учреждений, в которых выявлены случаи заражения медицинских сотрудников COVID-19. По-прежнему остаются основания считать, что официальные цифры о количестве случаев заражения COVID-19 не соответствуют действительности. Информация Центра журналистских расследований говорит также о вероятном сокрытии фактов заражения в вооруженных силах РФ на территории Крыма.<sup>39</sup>

Распространению COVID-19 способствуют авиарейсы из Москвы, которая сегодня является регионом РФ с наибольшим количеством подтвержденных случаев инфицирования. В связи с этим, а также накануне майских праздников, в Крым прибывают жители Москвы и других регионов РФ. Для дальнейшего предотвращения распространения COVID-19 на полуострове российским властям необходимо ограничивать авиасообщение с Крымом, однако этого не происходит.



РФ продолжает игнорировать рекомендации международных организаций по вопросам предотвращения вспышки COVID-19 в местах несвободы. РФ обязана перейти к практике замены мер пресечения на альтернативные, не связанные с лишением свободы, чтобы сократить количество лиц, находящихся в местах несвободы, как особо уязвимой категории.

Местные провайдеры безосновательно блокируют ресурсы с информацией о COVID-19, ограничивая доступ к социально значимой информации для жителей Крыма. В условиях пандемии COVID-19 недостаточное или необъективное информирование создает угрозы для жизни и здоровья жителей полуострова.

В нарушение норм международного гуманитарного права РФ проводит призывную кампанию в армию РФ и продолжает подготовку к военному параду на территории оккупированного Крыма.

Согласно нормам международного гуманитарного права, РФ является оккупирующей державой. Ст. 56 Конвенции о защите гражданского населения обязывает РФ при помощи всех имеющихся у нее средств обеспечить и поддерживать деятельность санитарных и больничных учреждений и служб, здравоохранение и общественную гигиену на оккупированной территории Крыма, что включает также профилактические и превентивные меры, необходимые для борьбы с распространением эпидемий.

### **Рекомендации для правительства Украины:**

- не вводить исчерпывающий список оснований гуманитарного характера для пресечения украинских КПВВ с Крымом, сохранив таким образом возможность реагирования на непредвиденные обстоятельства;
- информировать граждан Украины, которые не имеют регистрации места проживания на подконтрольной Украине территории, об алгоритме их действий в случае подозрения на заражение COVID-19;
- осуществлять мониторинг ситуации распространения COVID-19 в Крыму доступными методами, включая информацию правозащитных организаций Украины.

### **Рекомендации международным организациям и правительствам демократических стран:**

- по мере возможности, вести мониторинг ситуации распространения COVID-19 в Крыму;
- не позволять РФ использовать ситуацию с COVID-19 для снятия санкций, которые были введены за оккупацию Крыма, нарушение прав человека и норм международного гуманитарного права;
- обратиться к РФ с требованием выполнять рекомендации ООН и Совета Европы по предотвращению распространения COVID-19 в местах несвободы Крыма.