



КРЫМСКАЯ ПРАВозАЩИТНАЯ ГРУППА

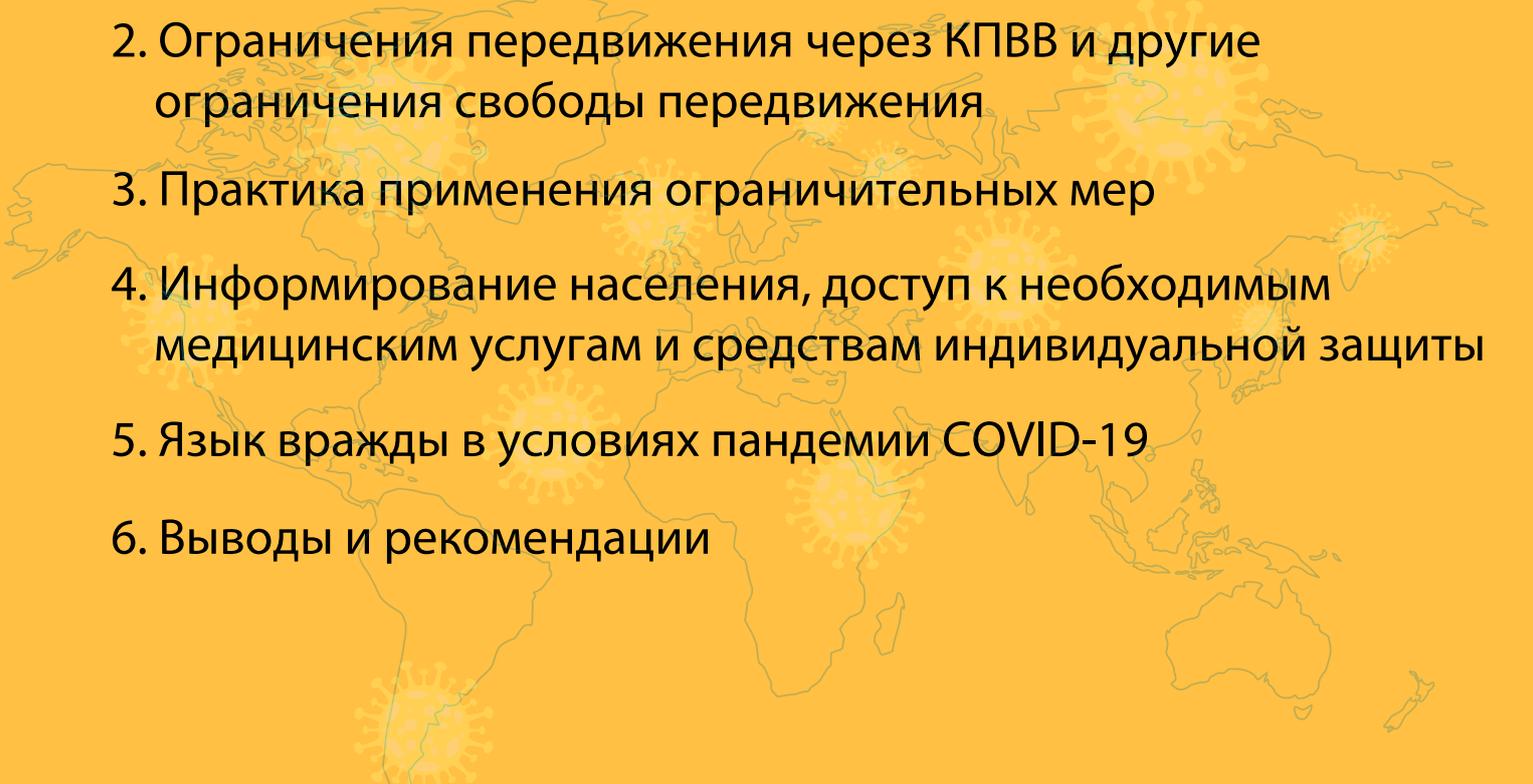
e-mail: crimeahrg@gmail.com

website: crimeahrg.org

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА СИТУАЦИИ ПО РЕАГИРОВАНИЮ НА ПАНДЕМИЮ COVID-19 В КРЫМУ

(20-26 АПРЕЛЯ 2020 ГОДА)

СОДЕРЖАНИЕ

1. Акты и решения де-факто органов власти
 2. Ограничения передвижения через КПВВ и другие ограничения свободы передвижения
 3. Практика применения ограничительных мер
 4. Информирование населения, доступ к необходимым медицинским услугам и средствам индивидуальной защиты
 5. Язык вражды в условиях пандемии COVID-19
 6. Выводы и рекомендации
- 



КРЫМСКАЯ ПРАВозАЩИТНАЯ ГРУППА

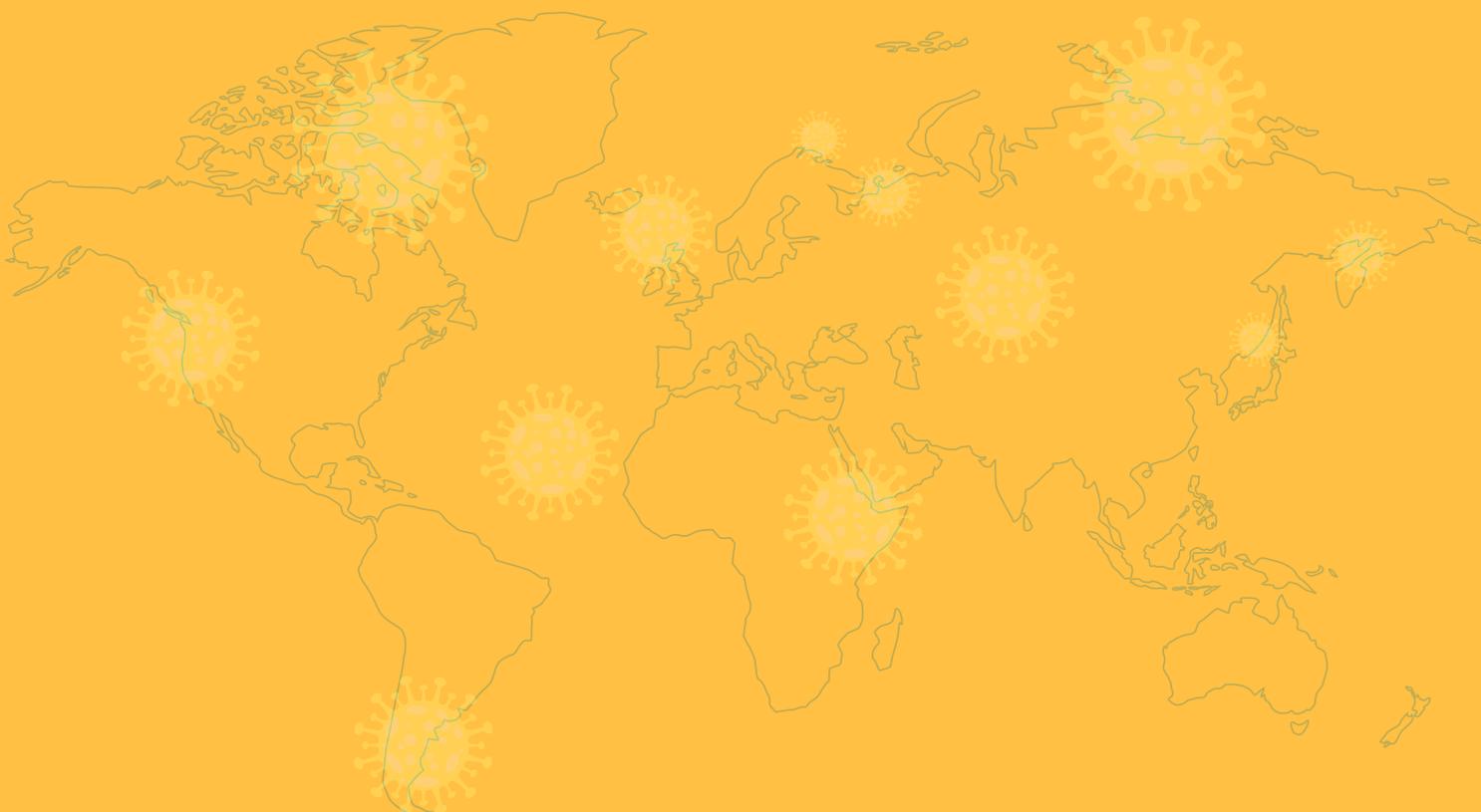
На сайте Крымской правозащитной группы вы можете ознакомиться с предыдущими результатами мониторинга ситуации по реагированию на пандемию COVID-19 в Крыму

16-29 марта 2020 года

30 марта — 5 апреля 2020 года

6 — 12 апреля 2020 года

13 — 19 апреля 2020 года



1. АКТЫ И РЕШЕНИЯ ДЕ-ФАКТО ОРГАНОВ ВЛАСТИ



1.1. Крым

20 апреля так называемый «глава» Крыма подписал указ 113-У¹ о внесении изменений в указ о режиме «повышенной готовности». Документ обязывает граждан, проживающих и/или прибывающих в Крым и посещавших страны с COVID-19, заполнять анкету, образец которой установлен этим указом. Также в анкете необходимо подтвердить, что человек предупрежден об ответственности по ст. 20.6.1 КоАП РФ.

Согласно изменениям, разрешена торговля каменным углем, а также работа кружков, секций, библиотек и культурно-досуговых учреждений в дистанционном режиме.

Кроме того, этим указом члены «казачьих обществ» были включены в список лиц, на которых не распространяется запрет покидать место проживания без определенных причин («самоизоляция»).

Список разрешенных к проведению медицинских мероприятий по профосмотру и медосвидетельствованию был дополнен медицинским осмотром лиц, подлежащих призыву на военную службу в ВС РФ по направлениям военных комиссариатов.

22 апреля распоряжением так называемого «Совета министров» Крыма № 536-р² «Министерству здравоохранения» Крыма была выделена дополнительная финансовая помощь в сумме 658 800 000,00 рублей на оснащение или переоснащение дополнительных коек для лечения COVID-19, снабжение дополнительных коек медицинскими газами (кислородом), обеспечение медицинских работников средствами индивидуальной защиты и др.

1.2. Севастополь

20 апреля так называемое «правительство» Севастополя издало постановление 145-ПП³, которое предусматривает выплаты стимулирующего характера к заработной плате медицинских работников, которые оказывают медицинские услуги для борьбы с COVID-19. Выплата этих средств регулируется двумя соответствующими порядками.

20 апреля «правительство» Севастополя издало постановление 146-ПП⁴, которое устанавливает единовременную выплату семьям с несовершеннолетними детьми (до 18 лет) в размере 3000 рублей на ребенка. Для получения выплат обязателен страховой номер индивидуального лицевого счёта РФ (СНИЛС), который можно получить только при наличии паспорта гражданина РФ или вида на жительство, или разрешения на временное проживание в РФ.

20 апреля новым постановлением 147-ПП⁵ была предоставлена отсрочка по оплате аренды земли, «находящейся в собственности города», на период с 1 марта по 30 июня (согласно международно-правовым нормам, эта земля является собственностью Украины или граждан Украины). В случае, если арендатор вел деятельность, которая наиболее пострадала от ограничительных мер (перечень таких пострадавших отраслей экономики определен «правительством» Севастополя), то он освобождается от оплаты аренды на период с 01.04 до 30.06.2020. Также предусмотрены изменения в сроках оплаты местных налогов и сборов для предприятий малого и среднего бизнеса.

21 апреля подписан указ так называемого «губернатора» Севастополя 34-УГ⁶, который запрещает медицинским работникам работать по совместительству и руководителям привлекать на такую работу медработников, за исключением такой работы для лечения COVID-19.

Также этот указ запрещает проведение плановой вакцинации взрослых и подчищающей иммунизации детей против полиомиелита. С 22 по 30 апреля в медицинских учреждениях приостанавливается программа профосмотров и диспансеризации всех, кроме работников тех сфер производств и обслуживания, на которых такие осмотры являются обязательными.

2. ОГРАНИЧЕНИЯ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ ЧЕРЕЗ КПВВ И ДРУГИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

На **украинских КПВВ** с Крымом продолжают действовать ограничения въезда-выезда, установленных распоряжением КМУ,⁷ согласно которым граждане Украины могут выехать с Крыма или въехать туда при наличии оснований гуманитарного характера (независимо от регистрации места жительства). Решение о пропуске через КПВВ по таким основаниям принимает председателя Государственной пограничной службы Украины.

Согласно постановлению КМУ № 211 от 11 марта 2020 г. «О предотвращении распространения на территории Украины острой респираторной болезни COVID-19, вызванной коронавирусом SARS-CoV-2»⁸, лица, въезжающие с оккупированной территории АР Крым и г. Севастополя через КПВВ, подлежат обязательной госпитализации в обсерваторы (изоляторы).

24 апреля Главное управление Национальной полиции Херсонской области сообщило, что с 6 апреля сотрудники полиции составили 201 административный протокол за нарушение выше названной нормы («нарушение правил карантина») на граждан, прибывших с Крыма: 123 протокола – в Каланчаке, 76 – в Новотроицком, 2 - в Чаплынке. Эти протоколы включают в себя протоколы, составленные на КПВВ за отказ следовать в место обсервации, и протоколы, составленные на граждан, которые покинули место обсервации. Протоколы направлены в суд для рассмотрения⁹.

В то же время жители Крыма, которые после выезда с полуострова были помещены на принудительную обсервацию, сообщают о ненадлежащих условиях в медицинских учреждениях, что вынуждает людей покидать места обсервации. Например, крымчанин, который находится в обсерваторе в Каланчаке, опасается, что организация его пребывания там создает риски заражения COVID-19 среди здоровых людей по причине нахождения всех в одном помещении¹⁰.

Согласно распоряжению правительства РФ от 27 марта 2020 г., передвижение через **российские КПВВ** с Крымом по-прежнему запрещено даже для тех, кто имеет паспорта граждан РФ. Исключения составляют, например, «граждане РФ, постоянно проживающие на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины» или те, кто намерен пересечь КПВВ в случае смерти близкого родственника.¹¹ Таким образом, граждане Украины с регистрацией места проживания на полуострове не могут выезжать на подконтрольную Украине территорию¹².

На въезде в Севастополь по решению де-факто властей организованы пункты санитарного контроля для всех въезжающих автомобилей. В течение 7 дней, по информации сайта де-факто властей, водители 245 автомобилей отказались проходить обязательную 2-недельную обсервацию, а значит, не смогли проехать в город. По этой же причине еще семь человек, которые прибыли в город на поезде, не смогли в нем остаться¹³.

3. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР

После решений о дополнительных выплатах на несовершеннолетних детей в Севастополе образовались очереди перед банковскими отделениями для оформления этих выплат¹⁴. Наибольшее скопление людей наблюдается в обеденное и послеобеденное время. Очереди образовались в связи с тем, что предварительная телефонная запись на прием к специалисту не проводится.

«Руководитель регионального управления Роспотребнадзора» заявила, что предприятия общественного питания, гостиничной и санаторно-курортной сферы будут закрыты до июня¹⁵.

Общественный транспорт и передвижение в населенных пунктах

Курсирование пассажирских поездов из Крыма в регионы РФ было отменено или перенесено на более поздние даты.¹⁶

В то же время частная компания-перевозчик «Гранд Сервис Экспресс» в условиях ограничения пассажирских перевозок организовала пересадки и автобусное сообщение по маршрутам ж/д транспорта в Крыму¹⁷.

При покупке билета на поезда дальнего следования «Российских железных дорог» с 23 апреля пассажиры обязаны указывать свои контактные данные – номер телефона или e-mail¹⁸.

Система образования

По словам «главы» Крыма С. Аксенова, завершение учебного года в образовательных учреждениях пройдет в режиме дистанционного обучения¹⁹.

Однако дистанционное обучение доступно не для всех крымских детей. Так, 2 тысячи крымских школьников, по словам «министра» образования и науки Крыма, остаются без доступа к интернету и не участвуют в образовательном процессе²⁰.

Также по результатам опроса родителей, важно отметить проблему работы самих сайтов для дистанционного обучения. Такие онлайн-платформы, по словам детей и родителей, часто не справляются с нагрузкой из-за одновременного доступа к нему большого количества пользователей. В результате, дети не могут подключиться и выполнить необходимые задания в дистанционном режиме.

С 20 апреля в Севастополе начали работу дежурные группы для учеников начальных классов, родители которых вышли на работу²¹. Состав таких групп не более 12 человек.

Милитаризация в условиях «карантина»

Ранее было заявлено, что до 30 апреля не проводятся личный прием граждан и медицинские комиссии в рамках призывной кампании, которая формально началась в Крыму 1 апреля. Однако с 20 апреля указом С. Аксенова разрешено проведение медицинских осмотров лиц, подлежащих призыву на военную службу в ВС РФ по направлениям военных комиссариатов.

В Крыму продолжают военные учения. Так, 22 апреля стало известно, что расчеты зенитных ракетных комплексов С-400 «Триумф» провели учения по противовоздушной обороне в Крыму²².

20 апреля указом С. Аксенова члены парамилитарных формирований «казачьи общества», которые активно участвовали в военных операциях по захвату военных и гражданских объектов Крыма и похищении активистов в 2014 году, были включены в список лиц, на которых не распространяется запрет покидать место проживания без определенных причин («самоизоляция»), так как они принимают участие в «охране общественного порядка».

СИЗО и колонии

Часть жителей Крыма, лишенных свободы в рамках политически мотивированных уголовных дел, в нарушение норм международного гуманитарного права были этапированы в СИЗО и колонии на территории РФ. Так, Нариман Мемедминов, Олег Приходько, Энвер Сейтосманов, Рефат Алимов, Инвер Бекиров, Муслим Алиев, Мемет Белялов, Эрнес Аметов, Марлен Асанов, Сервер Зекирьяев, Тимур Ибрагимов, Сейран Салиев, Сервер Мустафаев, Эдем Смаилов и другие находятся в ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Ростовской области.

Согласно ответу Медико-санитарной части № 61, в СИЗО-1 ГУФСИН России по Ростовской области (Ростов-на-Дону) случаев больных COVID-19 и случаев с подозрением на COVID-19 не зафиксировано. Однако, по словам лиц, находящихся в этом СИЗО, людей с симптомами COVID-19, не тестируют, а формально определяют их с диагнозом ОРВИ или не ставят диагноза.

Исходя из этого ответа, средств индивидуальной защиты лицам, находящимся под стражей, не предоставляют. Уборка камер производится «самими следственно-арестованными до пяти раз в сутки». Только в этом случае, по информации ФСИН, заключенных снабжают дезинфицирующими растворами. Учитывая сведения лиц, содержащихся в СИЗО, и их адвокатов, считать официальную информацию ФСИН достоверной не представляется возможным.

Ответственность за нарушение ограничений

20 апреля де-факто власти Севастополя сообщили, что в городе было составлено более 200 административных протоколов «за нарушение режима самоизоляции».²³

«Замначальника полиции МВД» по Крыму сообщил, что в Крыму полиция задерживает граждан с поддельными справками, разрешающими перемещение по городу. По его словам, на одного из таких граждан открыто административное производство по ст. 20.6.1 КоАП РФ, а также возбуждено уголовное дело за использование поддельных документов. Ранее было заявлено, что возбуждено два уголовных дела по факту производства и продажи поддельных «разрешений» на передвижение по Крыму²⁴.



4. ИНФОРМИРОВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ДОСТУП К НЕОБХОДИМЫМ МЕДИЦИНСКИМ УСЛУГАМ И СРЕДСТВАМ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

По официальной информации де-факто властей, по состоянию на 26 апреля было зарегистрировано

100 случаев заражения COVID-19 в Крыму²⁵

(69 – в АР Крым и 31 – в Севастополе). Информация о первом официально признанном случае заболевания в Крыму появилась 21 марта.²⁶

В нескольких районах Крыма КПГ зафиксировала информацию о летальных случаях, вызванных, по словам медицинских сотрудников, осложнениями от COVID-19. Однако в официальной статистике информация о смерти людей от COVID-19 отсутствует.

«Министр» социальной политики Крыма сообщила, что в Крыму наблюдается дефицит противовирусных препаратов и рост цен на определенные лекарства²⁷.

Крымский Центр переливания крови сообщил, что после введения режима «повышенной готовности» Центр столкнулся с проблемой дефицита донорской крови, так как местные жители опасаются ответственности за выход из дома²⁸.

Доступ к медицинским учреждениям

22 апреля возобновляется работа двух больниц, которые были закрыты на режим обсервации после обнаружения там подтвержденных случаев заражения COVID-19, - городская больница Армянска и филиал больницы №1 Севастополя²⁹.

«Министр труда и социальной защиты» обратилась к Росгвардии с просьбой обеспечить охрану Симферопольской городской клинической больницы №7, в которой проходят лечение инфицированные COVID-19, а также усилить охрану на въезде в евпаторийский обсерватор³⁰.

Симферопольская клиническая больница была переведена на режим обсерватора, так как в ней были обнаружены два случая заражения врачей COVID-19.

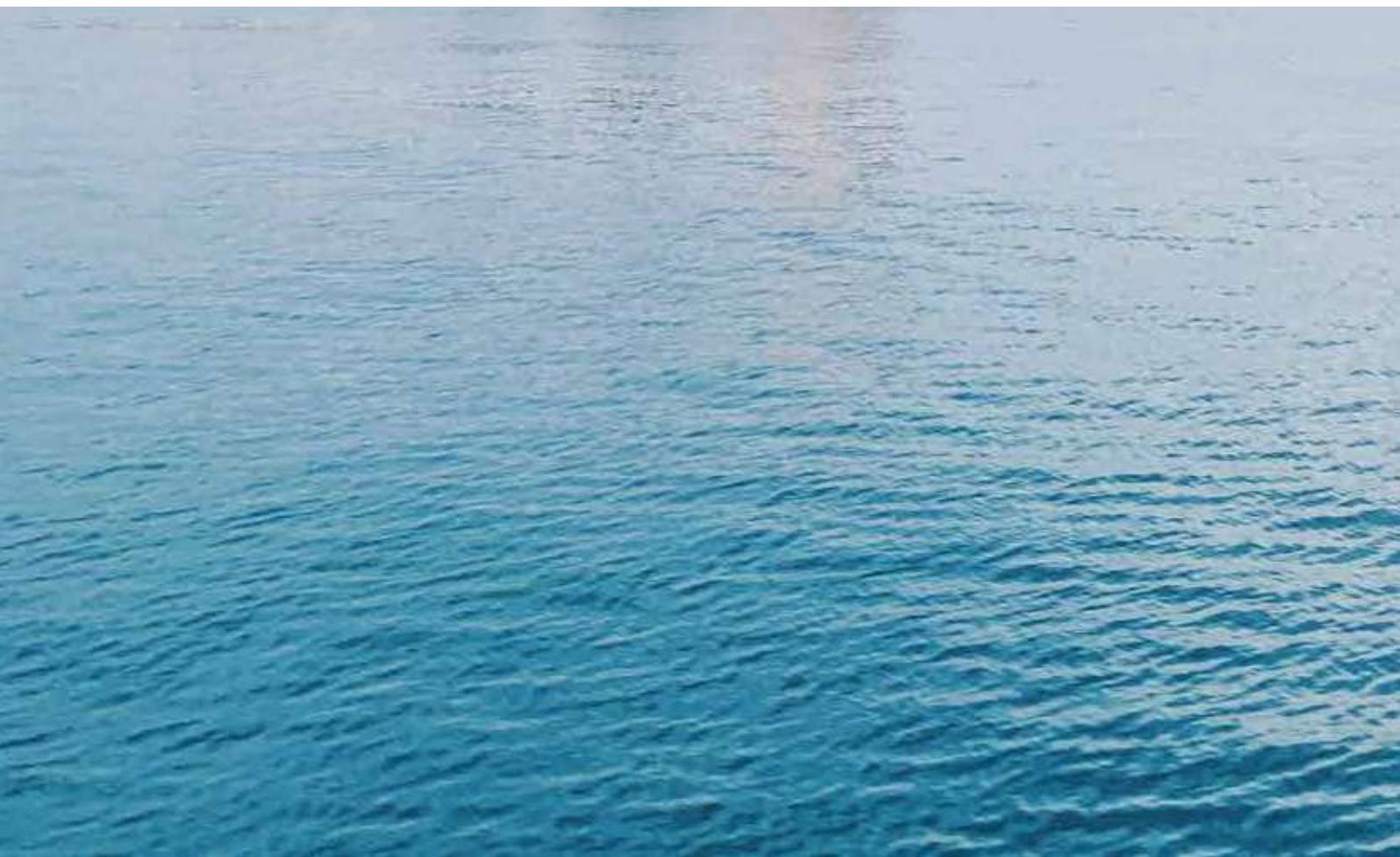
Кроме этого, подтверждены случаи COVID-19 в больнице Красногвардейского района и Сакской больнице, а также существуют подозрения на случай заражения в «Республиканской детской клинической больнице»³¹.

По данным де-факто властей, всего под наблюдением по COVID-19 в Крыму находятся 1029 человек, из них в домашних условиях – 830, в условиях стационара – 85, в условиях обсерватора – 114³².



5. ЯЗЫК ВРАЖДЫ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19

22 апреля крымские СМИ широко тиражировали негативные высказывания так называемого «главы» Крыма С. Аксенова в адрес крымчан, которых вернули с мест отдыха в Крым. Некоторые из прибывших крымчан высказались против размещения в обсерватор. В ответ на это С. Аксенов назвал их шантажистами и заявил: «С шантажистами переговоров не ведем ни по каким направлениям! Ни стыда, ни совести нет у людей!». Также отдельно он подчеркнул вопрос использования паспортов граждан Украины этими людьми: «Сейчас еще нужно проверить, как они уезжали: еще может выясниться, что они выехали по украинским биометрическим паспортам. Они не называют оператора, не говорят, кто их вывез в Таиланд. Сейчас еще выяснится, что через Киев улетали! Патриоты так называемые!»³³.



6. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В Крыму продолжает расти количество официально подтвержденных случаев COVID-19, также растет и число медицинских учреждений, в которых выявлены случаи заражения медицинских сотрудников COVID-19.

Информация, полученная в ходе мониторинга, по-прежнему свидетельствует о занижении количества подтвержденных случаев COVID-19, а, значит, официальные цифры о количестве случаев заражения COVID-19 не соответствуют действительности.

В ряде медицинских учреждений даже в случаях подозрения на COVID-19 медицинские работники продолжают работу без специальных средств защиты.

Сегодняшняя система здравоохранения Крыма не обеспечивает необходимых условий для борьбы с распространением COVID-19 и лечения больных COVID-19. Де-факто власти выделили бюджетные средства на создание дополнительных мест для лечения больных. Оформление дополнительных социальных выплат в связи с пандемией COVID-19 на данный момент организовано в такой способ, который создает риски инфицирования для людей, так как им приходится находиться в очередях. В этих условиях де-факто власти не используют электронных систем приема и оформления документов с целью снизить эти риски.

В нарушение норм международного гуманитарного права РФ проводит призывную кампанию в армию РФ и продолжает военные учения на территории оккупированного Крыма.

Согласно нормам международного гуманитарного права, РФ является оккупирующей державой. Ст. 56 Конвенции о защите гражданского населения обязывает РФ при помощи всех имеющихся у нее средств обеспечить и поддерживать деятельность санитарных и больничных учреждений и служб, здравоохранение и общественную гигиену на оккупированной территории Крыма, что включает также профилактические и превентивные меры, необходимые для борьбы с распространением эпидемий.

Рекомендации для правительства Украины:

- не вводить исчерпывающий список оснований гуманитарного характера для пересечения украинских КПВВ с Крымом, сохранив таким образом возможность реагирования на непредвиденные обстоятельства;
- информировать граждан Украины, которые не имеют регистрации места проживания на подконтрольной Украине территории, об алгоритме их действий в случае подозрения на заражение COVID-19;
- осуществлять мониторинг ситуации распространения COVID-19 в Крыму доступными методами, включая информацию правозащитных организаций Украины.

Рекомендации международным организациям и правительствам демократических стран:

- по мере возможности, вести мониторинг ситуации распространения COVID-19 в Крыму;
- не позволять РФ использовать ситуацию с COVID-19 для снятия санкций, которые были введены за оккупацию Крыма, нарушение прав человека и норм международного гуманитарного права;
- обратиться к РФ с требованием выполнять рекомендации ООН и Совета Европы по предотвращению распространения COVID-19 в местах несвободы Крыма.