



**КРЫМСКАЯ
ПРАВозАЩИТНАЯ
ГРУППА**

e-mail: crimeahrg@gmail.com

website: crimeahrg.org

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА СИТУАЦИИ ПО РЕАГИРОВАНИЮ НА ПАНДЕМИЮ COVID-19 В КРЫМУ

(13-19 АПРЕЛЯ 2020 ГОДА)

СОДЕРЖАНИЕ

1. Акты и решения де-факто органов власти
2. Ограничения передвижения через КПВВ
3. Практика применения ограничительных мер
4. Информирование населения, доступ к необходимым медицинским услугам и средствам индивидуальной защиты
5. Выводы и рекомендации



КРЫМСКАЯ ПРАВООЗАЩИТНАЯ ГРУППА

На сайте Крымской правозащитной группы вы можете ознакомиться с предыдущими результатами мониторинга ситуации по реагированию на пандемию COVID-19 в Крыму

16-29 марта 2020 года

30 марта — 5 апреля 2020 года

6 — 12 апреля 2020 года





1. АКТЫ И РЕШЕНИЯ ДЕ-ФАКТО ОРГАНОВ ВЛАСТИ



1.1. Правительство РФ

1. 18 апреля был принят указ президента РФ №274¹, который направлен на урегулирование положения иностранцев и лиц без гражданства на время ограничительных мер в связи с COVID-19. На период с 15 марта по 15 июня 2020 г. приостанавливается истечение сроков действия документов, разрешающих пребывание иностранцев и лиц без гражданства на территории РФ, и сроков добровольного их выезда по решениям судов. Также указ позволяет работодателям привлекать к работе таких лиц без необходимых «миграционных» документов. В период с 15 марта по 15 июня не должны приниматься решения о нежелательности пребывания иностранцев и лиц без гражданства, административном выдворении или депортации.
2. 18 апреля был принят указ президента РФ №275², который временно изменяет нормы о действительности документов, удостоверяющих личность (в том числе и для 14-летних детей). Так, паспорт или водительские права, срок действия которых истек в период с 1 февраля по 15 июля 2020 г., признаются действительными документами, удостоверяющие личность.

1.2. Крым

3. 13 апреля указом № 104-У³ были внесены новые изменения в указ С. Аксенова «о режиме повышенной готовности». Так, обязательная самоизоляция была отменена для определенных должностных лиц, прибывающих в Крым в служебных целях, и для водителей и экспедиторов, доставляющих товары в Крым. Также была запрещена работа вахтовым методом для прибывающих в Крым.
4. Этим указом был расширен список оснований для выхода из дома (из самоизоляции), а именно, появилась формулировка «необходимость осуществления гражданами безотлагательных действий с личным присутствием». Норма является неопределенной в вопросах «безотлагательности» и «личного присутствия». Это создает коррупционные риски при составлении протоколов за нарушение требований самоизоляции, так как, например, сотрудник полиции будет решать, является ли причина выхода из дома безотлагательной или нет.
5. Новый указ изменил подход к определению предприятий, которые могут продолжать работу в условиях «карантина». Теперь список разрешенных видов работ и услуг определяется указом президента РФ от 2 апреля 2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории РФ в связи с распространением COVID-19» и распоряжением «Совета министров» Крыма № 444-р от 14 апреля 2020 г.⁴
6. Также был продлен срок ограничения грузовых и пассажирских перевозок - до 30 апреля, а движение маломерных рыболовецких судов теперь разрешено.
7. 14 апреля указом 106-У⁵ «Об установлении в Республике Крым дополнительных мер социальной поддержки, предоставляемых в связи с распространением 2019-nCoV» расширена социальная помощь. Документ предусматривает одноразовую выплату в размере 2000 рублей неимущим пенсионерам, ежемесячную доплату в размере 5000 рублей на ребенка, рожденного с 1 апреля до 31 декабря 2017 г., и до достижения им трёхлетнего возраста, ежемесячное возмещение части затрат работодателей, связанных с оплатой труда работников, находящихся под риском увольнения, и организацией их временной занятости, в размере не превышающем 18846 рублей на одного такого работника.
8. 15 апреля опубликовано постановление «Совета министров» Крыма⁶ № 213 «Об установлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»

1.3. Севастополь

9. 13 апреля подписан указ так называемого «губернатора города Севастополя» № 30-УГ⁷ о дополнительных ограничительных мерах в городе. Въезд в город и выезд из него теперь осуществляется только через круглосуточные блокпосты при условии подтверждения регистрации места жительства или фактического проживания в Севастополе. Эти ограничения не распространяются на работников предприятий, которые продолжают работу в условиях «карантина» (при наличии спецпропуска), на граждан, деятельность которых связана с борьбой с бедствиями, или прибывающих в Севастополь на спецтранспорте. На блокпостах все обязаны проходить обязательный замер температуры тела, а при превышении температуры более 37 градусов проезд запрещен, и в этом случае такого человека должны доставить машиной скорой помощи в медицинское учреждение. Работу блокпостов обеспечивают МВД, Росгвардия, ФСБ РФ. Указ также обязывает лиц, вернувшихся из командировки, самоизолироваться сроком на 14 дней по месту проживания, если такого места нет, то самоизоляция должна проходить в условиях обсервации.

10. Следующим указом № 31-УГ от 13 апреля 2020 г.⁸ была запрещена продажа строительных материалов в торговых объектах, в которых не предусмотрена торговля без посещения объекта.

11. 15 апреля «Департамент образования и науки Севастополя» издал приказ №391-П⁹, согласно которому определена дата окончания учебного года - 20 мая 2020 г., а обучение в апреле-мае проводится дистанционно.

2. ОГРАНИЧЕНИЯ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ ЧЕРЕЗ КПВВ

12. На украинских КПВВ с Крымом продолжают действовать ограничения въезда-выезда, установленных распоряжением КМУ¹⁰, согласно которым граждане Украины могут выехать с Крыма или въехать туда при наличии оснований гуманитарного характера (независимо от регистрации места жительства). Решение о пропуске через КПВВ по таким основаниям принимает председателя Государственной пограничной службы Украины.

13. Согласно распоряжению правительства РФ от 27 марта 2020 г., передвижение через российские КПВВ с Крымом по-прежнему запрещено даже для тех, кто имеет паспорта граждан РФ. Исключения составляют, например, «граждане РФ, постоянно проживающие на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины» или те, кто намерен пересечь КПВВ в случае смерти близкого родственника.¹¹ Таким образом, граждане Украины с регистрацией места проживания на полуострове не могут выезжать на подконтрольную Украине территорию¹².

14. 17 апреля на КПП «Джанкой» российские пограничники отказали в пропуске гражданину Украины Олегу Софьянику¹³. Поскольку он вынужденно получил российский паспорт, то его как «гражданина РФ» не пропустили, ссылаясь на распоряжение правительства РФ о запрете выезда граждан РФ. Олег Софьяник намеревался переехать на подконтрольную Украине территорию для постоянного проживания. Он является советским диссидентом – за отказ от службы в советской армии его принуждали к психиатрическому лечению.

3. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР

15. Принудительная обсервация осуществляется по решению суда, соответствующие материалы в суд готовит Роспотребнадзор. Так, в отношении двоих родственников женщины, у которой был подтвержден COVID-19, Роспотребнадзор направил в «Ялтинский городской суд» материалы для применения принудительной обсервации в связи с отказом родственников от обсервации¹⁴.

16. 13 апреля в Евпатории, несмотря на запрет на проведение мирных собраний, прошло торжественное возложение цветов «в честь годовщины освобождения от немецко-фашистских захватчиков». В акции приняли участие, по словам журналистов, 9 человек, среди которых были представители совета ветеранов и администрации города¹⁵. У всех участников мероприятия отсутствовали индивидуальные средства защиты (маски и перчатки). 18 апреля в Балаклаве прошла похожая акция¹⁶.

17. Жители Керчи зафиксировали на видео большое скопление людей без соблюдения социальной дистанции перед входом на завод «Залив»¹⁷. По их словам, такая ситуация наблюдается каждое утро после возобновления работы завода, что создает угрозу заражения COVID-19 среди работников.

Общественный транспорт и передвижение в населенных пунктах

18. 13 апреля де-факто власти заявили о выдаче пропусков для граждан старше 65 лет, у которых возникла необходимость «безотлагательных действий с личным присутствием» в период действия ограничительных мер. В такой ситуации людям необходимо обратиться в местную администрацию¹⁸. Порядок, который будет регулировать выдачу таких пропусков, должен быть разработан и доведен до сведения администраций 14 апреля. Однако такие нормативно-правовые акты в публичном доступе отсутствуют.

19. С 15 апреля при въезде в Керчь сотрудники ГИБДД останавливают большинство автомобилей для проверки¹⁹. Водителей и пассажиров просят предъявить документы, разрешающие покидать место проживания, а также назвать цель поездки и место, куда направляется автомобиль²⁰.

20. В связи с ограниченным графиком движения общественного транспорта на остановках собираются большие очереди, а салоны общественного транспорта переполнены. Нынешний график не может обеспечить потребности людей в передвижении и требует дополнительных рейсов²¹.

Ограничения в религиозной сфере

21. Согласно заявлению Духовного управления мусульман Крыма, проведение пятничных и коллективных молитв в мечетях Крыма прекращено до 30 апреля²².

22. Симферопольская и Крымская епархия УПЦ московского патриархата по требованию Роспотребнадзора приняла решение приостановить посещение прихожанами храмов в пасхальные дни²³.

23. Свято-Георгиевский монастырь в Балаклаве был закрыт в связи с угрозой распространения COVID-19, так как в монастыре находился паломник, заболевший COVID-19²⁴.

Система образования

24. Количество обязательных экзаменов для учеников 9-х классов было сокращено до 2 – русский язык и математика (обычно сдают 4 экзамена). Также была назначена дата начала сдачи единого государственного экзамена для выпускников школ – 8 июня²⁵.

Милитаризация в условиях «карантина»

25. Так называемый «военный комиссариат Республики Крым» сообщил, что до 30 апреля прекращен личный прием граждан и проведение медицинских комиссий в рамках призывной кампании, которая формально началась в Крыму 1 апреля²⁶. Также было заявлено о переносе предварительной даты отправки первой группы призывников из Крыма на 20 мая 2020 г.²⁷

26. Экипажи самолётов и вертолётов Морской авиации и ПВО Черноморского флота РФ начали подготовку воздушной части «Парада в честь 75-й годовщины Победы», который традиционно проходит 9 мая²⁸.

27. Кроме того, в Крыму продолжаются военные учения. Так, экипажи морских тральщиков Черноморского флота «Иван Голубец» и «Железняков» участвуют в плановом тактическом учении²⁹.

28. В Севастополе было зафиксировано привлечение членов парамилитарных формирований – казаков - к патрулированию полицией улиц и проведению «профилактических бесед» с местными жителями³⁰.

СИЗО и колонии

29. Директор ФСИН РФ Александр Калашников обратился к председателю Верховного суда РФ по вопросу угрозы распространения COVID-19 в следственных изоляторах. В своем письме он подтверждает информацию КПП и других правоохранительных организаций о том, что СИЗО Симферополя переполнено. В связи с тем, что следственные изоляторы переполнены, он просит Верховный суд ориентировать суды применять практику избрания альтернативных мер пресечения, не связанных со взятием под стражу.

30. Заключенные, которые находятся в СИЗО, подтверждают, что по-прежнему не получают медицинской помощи и индивидуальных средств защиты.

Ответственность за нарушение ограничений

31. С 14 апреля в большинстве городов Крыма было увеличено количество патрулей, основную часть которых составляют сотрудники полиции и Росгвардии^{31 32}.

32. С 15 апреля в Севастополе проходит патрулирование остановок общественного транспорта сотрудниками полиции, представителями Черноморского флота, департамента общественной безопасности и «народными дружинами». Они требуют от пассажиров предъявить пропуски установленного образца и называть цель поездки³³. По результатам проверок составляются административные протоколы.

33. «Заместитель начальника полиции МВД Крыма» сообщил, что в Крыму за сутки 15 апреля полицейские составили 208 административных протоколов по ст. 20.6.1 КоАП РФ за нарушение режима «повышенной готовности», а именно, за то, что «люди находились на улице беспричинно»³⁴.

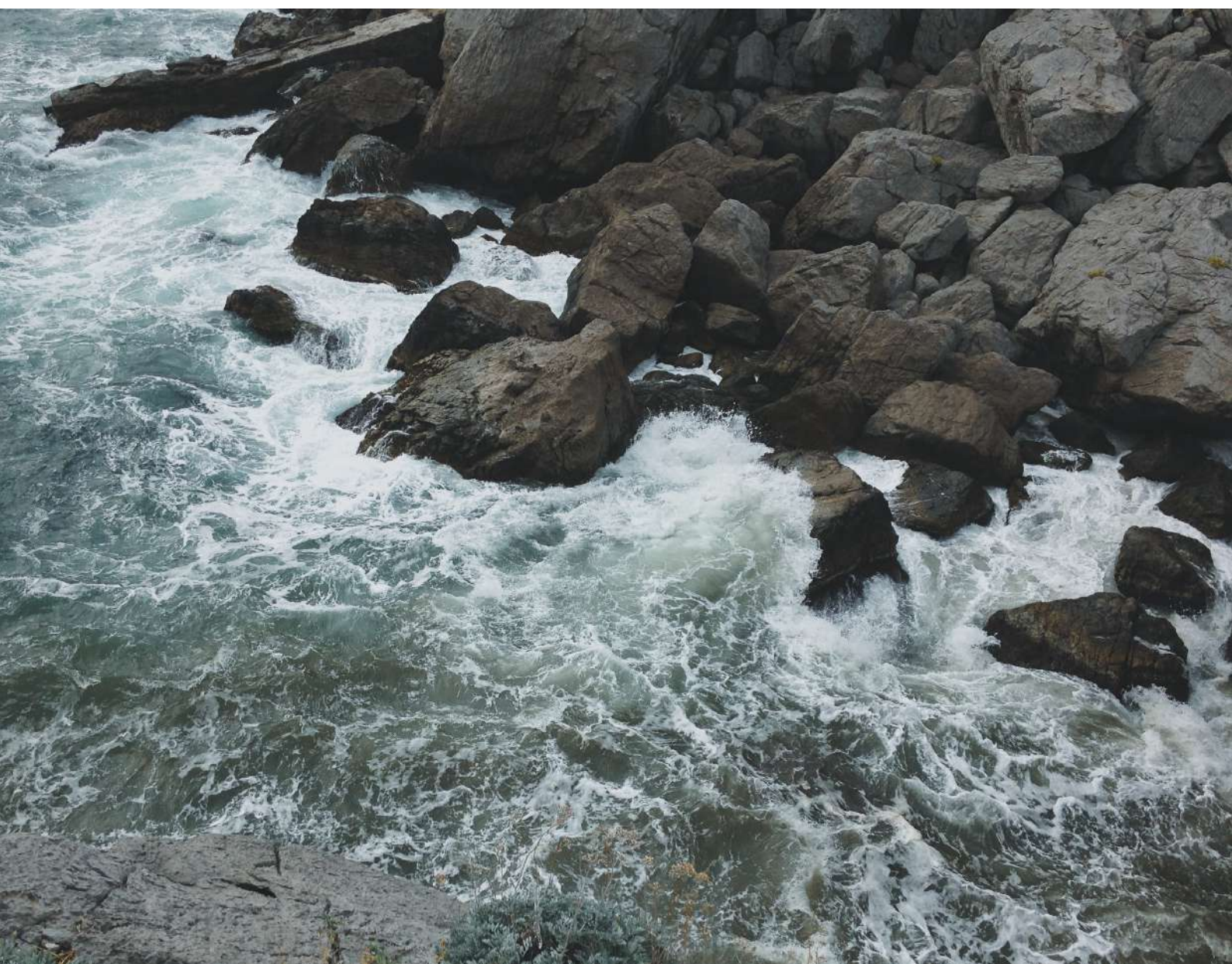
34. Практика составления протоколов и вынесения судебных решений по ст. 20.6.1 КоАП РФ говорит о произвольном толковании норм этой статьи. Важно отметить, что в указе о режиме «повышенной готовности» отсутствует прямой запрет на посещение общественных мест. В то же время норма о «самоизоляции» часто толкуется сотрудниками полиции как абсолютный запрет выхода на улицу.

35. Так, 4 апреля на Максима Шустова в г. Саки был составлен протокол по ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ за то, что он покинул место проживания без разрешающих документов. Сотрудники полиции, составляя протокол, заверили, что его ожидает предупреждение, так как он признал свою вину. Однако 13 апреля «Судакский районный суд» постановил назначить наказание в виде штрафа в размере 15000 рублей. Минимальный штраф по этой части статьи – 1000 рублей.³⁵

36. Также среди примеров необходимо отметить протоколы, составленные на жителя Ялты, который следовал к банкомату для снятия наличных денег,³⁶ на жителя Севастополя, который ловил рыбу на причале.³⁷

37. 17 апреля было сообщено, что Следственный комитет открыл уголовное дело в отношении 35-летней жительницы Симферополя за «применение насилия в отношении сотрудника полиции, контролировавшего соблюдение режима самоизоляции»³⁸.

38. С 15 апреля вступили в силу изменения в КоАП Крыма, внесенные «Законом Республики Крым» № 64-ЗПК/2020 от 10 апреля 2020 года.³⁹ Изменение предусматривают увеличение штрафов за нарушение ограничительных мер. 14 апреля т.н. МВД Крыма опубликовало свое видение ограничений и наказаний за их нарушение⁴⁰, которое противоречит указу № 63-У о режиме «повышенной готовности».



4. ИНФОРМИРОВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ДОСТУП К НЕОБХОДИМЫМ МЕДИЦИНСКИМ УСЛУГАМ И СРЕДСТВАМ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

39. По официальной информации де-факто властей, по состоянию на 19 апреля было зарегистрировано

61 случай заражения **COVID-19** в Крыму⁴¹

(45 – в «республике Крым» и 16 – в Севастополе). Информация о первом официально признанном случае заболевания в Крыму появилась 21 марта.⁴²

40. Де-факто власти Крыма подтверждают проблемы с работой «горячих» телефонных линий по вопросам COVID-19. Так, «министр труда и социальной защиты» Крыма сообщила, что «горячие» линии постоянно заняты, по причине чего невозможно заявить о тех, кто прибыл в Крым из России .

Доступ к медицинским учреждениям⁴³

41. Согласно заявлению де-факто властей, около 300 крымчан в течение 14-15 апреля обратились в медучреждения с признаками ОРВИ, более 20 из них – госпитализированы с признаками внебольничной пневмонии⁴⁴.

42. 14 апреля стало известно, что в Красногвардейском психоневрологическом интернате выявлен случай COVID-19⁴⁵. 17 апреля было принято решение перевести работу интерната на режим обсервации⁴⁶.

43. В стационарном отделении больницы №1 Севастополя было заявлено об угрозе заражения COVID-19. После этого Росгвардия взяла «под охрану» медицинских сотрудников и пациентов отделения. По словам пациентов, в учреждении находится минимум 109 людей. Всем запретили проходить «самоизоляцию» в домашних условиях и оставили в больнице. Пациенты сообщили, что в помещении отсутствуют условия для длительного нахождения – недостаточно туалетов и душевых кабин. Только после публичной огласки этой ситуации де-факто власти города заявили, что стационарное отделение переведено в режим обсервации до 20 апреля. Также было обещано, что часть людей переведут в пансионат, а часть – городскую больницу №9⁴⁷.

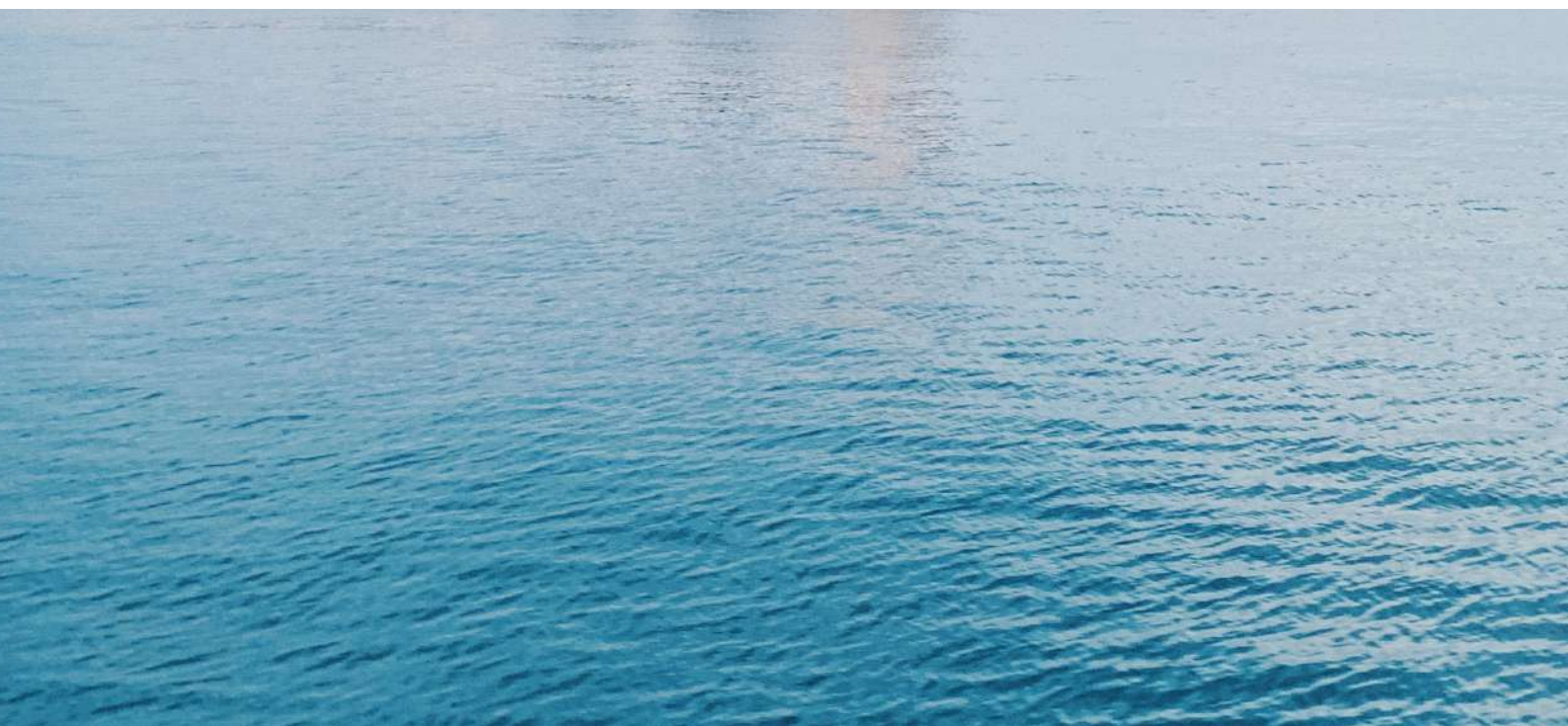
44. 14 апреля было заявлено, что медицинских сотрудников двух больниц Севастополя, которые были закрыты после обнаружения там COVID-19, переведут в другие учреждения для нахождения в обсервации: городская больница №4 – база отдыха «Солнышко», больница №3 им. Даши Севастопольской - пансионат «Изумруд»⁴⁸.



45. По информации КПП, полученной из Багеровской районной больницы Ленинского района, в поликлиниках Ленинского района работа ведется по протоколу противодействия заболеванию холерой. Так, если у пациента есть подозрение на COVID-19, то после его прихода входы в больницу закрывают и берут у него материал для анализа. Однако неофициально медицинские сотрудники получили разъяснения, что пациентов с подозрениями на COVID-19 необходимо отправлять в «самоизоляцию» по месту проживания, чтобы «не увеличивать официальную статистику заболеваемости». В больнице сообщают о большом количестве случаев детской пневмонии (до 300 случаев за последние 4 месяца, по словам сотрудников), но этих детей не тестировали на COVID-19.

46. Де-факто власти признали, что не могут в полном объеме обеспечить население необходимым количеством аппаратов ИВЛ. По словам С. Аксенова, по состоянию на 16 апреля в Крыму развернуто 478 коек для лечения больных COVID-19, из которых 211 «с кислородом» и 93 оборудованы аппаратами ИВЛ. По его информации, дополнительно будет организовано 478 коек в Армянске, Джанкое и Симферополе до 28 апреля. Но он отметил, что в федеральный центр подана заявка на 240 ИВЛ, из которых обещано только 72⁴⁹.

47. Крымский Роспотребнадзор сообщил о том, что темпы заполнения обсерваторов в Крыму очень высоки, необходимо оперативное разворачивание новых учреждений для работы в режиме обсервации.⁵⁰



6. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

48. В период с 13 по 19 апреля в Крыму резко возросло, практически в два раза, количество официально подтвержденных случаев COVID-19.

49. Информация, полученная в ходе мониторинга, свидетельствует о том, что официальные цифры де-факто властей Крыма занижены, а в некоторых медицинских учреждениях негласно дают разъяснения руководству не сообщать обо всех случаях подозрения на COVID-19. Таким образом, официальные цифры о количестве случаев заражения COVID-19 не соответствуют действительности.

50. Медицинские учреждения, которые переведены на режим обсервации, не могут обеспечить выполнения минимальных санитарно-гигиенических требований для проживания пациентов и медицинских сотрудников в таких условиях.

51. Во многих медицинских учреждениях даже в случаях подозрения на COVID-19 медицинские работники продолжают работу без специальных средств защиты.

52. В целом, нынешняя система здравоохранения Крыма не способна обеспечить необходимых условий для борьбы с распространением COVID-19 и лечения больных COVID-19.

53. СИЗО Крыма остается переполненным, создавая серьезные риски для вспышки COVID-19 среди одной из наиболее уязвимых групп – заключенных и лиц, которые находятся под стражей. РФ обязана перейти к практике замены мер пресечения на альтернативные, не связанные с лишением свободы, чтобы обеспечить право на жизнь этой категории людей.

54. Отсутствие правовой определенности в новых нормах по привлечению к ответственности за нарушение ограничений режима «повышенной готовности», приводит к произвольному толкованию административных статей и злоупотреблению полномочиями сотрудниками полиции и Росгвардии, и как следствие, необоснованному ограничению фундаментальных прав и свобод.

55. В нарушение норм международного гуманитарного права РФ продолжает военные учения на территории оккупированного Крыма.

56. Согласно нормам международного гуманитарного права, РФ является оккупирующей державой. Ст. 56 Конвенции о защите гражданского населения обязывает РФ при помощи всех имеющихся у нее средств обеспечить и поддерживать деятельность санитарных и больничных учреждений и служб, здравоохранение и общественную гигиену на оккупированной территории Крыма, что включает также профилактические и превентивные меры, необходимые для борьбы с распространением эпидемий.

5. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

57. Рекомендации для правительства Украины:

- не вводить исчерпывающий список оснований гуманитарного характера для пересечения украинских КПВВ с Крымом, сохранив таким образом возможность реагирования на непредвиденные обстоятельства;
- информировать граждан Украины, которые не имеют регистрации места проживания на подконтрольной Украине территории, об алгоритме их действий в случае подозрения на заражение COVID-19;
- осуществлять мониторинг ситуации распространения COVID-19 в Крыму доступными методами, включая информацию правозащитных организаций Украины.

58. Рекомендации международным организациям и правительствам демократических стран:

- по мере возможности, вести мониторинг ситуации распространения COVID-19 в Крыму;
- не позволять РФ использовать ситуацию с COVID-19 для снятия санкций, которые были введены за оккупацию Крыма, нарушение прав человека и норм международного гуманитарного права;
- обратиться к РФ с требованием выполнять рекомендации ООН и Совета Европы по предотвращению распространения COVID-19 в местах несвободы Крыма.

