



КРЫМСКАЯ ПРАВозАЩИТНАЯ ГРУППА

e-mail: crimeahrg@gmail.com

website: crimeahrg.org

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА СИТУАЦИИ ПО РЕАГИРОВАНИЮ НА ПАНДЕМИЮ COVID-19 В КРЫМУ

(6 - 12 АПРЕЛЯ 2020 ГОДА)

СОДЕРЖАНИЕ

1. Акты и решения де-факто органов власти
2. Ограничения передвижения через КПВВ
3. Практика применения ограничительных мер
4. Информирование населения, доступ к необходимым медицинским услугам и средствам индивидуальной защиты
5. Язык вражды в условиях пандемии COVID-19
6. Выводы и рекомендации

1. АКТЫ И РЕШЕНИЯ ДЕ-ФАКТО ОРГАНОВ ВЛАСТИ



1.1. Крым

1. 6 апреля «Законом Республики Крым» № 54-ЗРК/2020 внесены изменения в закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым». Согласно изменениям, медицинским работникам на территории Крыма теперь предоставлен льготный проезд в общественном транспорте городского и пригородного сообщения, а также в железнодорожном транспорте пригородного сообщения при наличии соответствующей справки от работодателя¹.

2. 7 апреля указом так называемого «главы» Крыма С. Аксенова № 97-У² были внесены изменения в указ № 63-У от 17 марта 2020 г., согласно которым запрещена работа всех объектов торговли и оказание услуг, за исключением случаев, прямо предусмотренных этим указом. Перечень товаров, торговля которыми разрешена в условиях «карантина», расширен – к таким товарам были отнесены автозапчасти. Кроме этого, до 30 апреля продлевается запрет на предоставление льготного проезда в городском транспорте всем, кроме медицинских и социальных работников, и работников Роспотребнадзора.

3. 9 апреля указом 101-У³ «О внесении изменений в Указ Главы Республики Крым от 17 марта 2020 года № 63-У» внесены новые изменения, которые вводят для всех прибывающих в Крым людей обязательную «самоизоляцию» сроком на 14 дней. В случае отсутствия места проживания человека будут помещать в обсерватор. В указе отсутствуют уточнения или пояснения относительно Севастополя. Формально Севастополь и «Республика Крым», согласно де-факто действующего законодательства, являются отдельными «субъектами». Таким образом, обязательной самоизоляции могут подвергаться и лица, «прибывшие» из Севастополя. Кроме того, «самоизоляция» предусмотрена и для местных жителей, которые совместно проживают с лицами, прибывшими в Крым. В указе не урегулирован вопрос относительно тех, кто прибыл в Крым в рамках командировки в служебных целях.

4. 10 апреля «Государственный совет» Крыма принял во втором чтении законопроект⁴ «О внесении изменений в Закон Республики Крым «Об административных правонарушениях в Республике Крым». Документ предусматривает новую статью 7.3 в крымском КоАП, согласно которой административная ответственность за нарушение «режима самоизоляции»: для физических лиц - штраф в размере 4000 рублей, для физических лиц во время вождения автомобиля – 5000 рублей, для частных предпринимателей и юридических лиц – до 300 000 рублей.

5. На заседании оперативного штаба по предотвращению распространения COVID-19 по предложению Роспотребнадзора было принято решение ограничить посещение кладбищ, кроме погребений⁵.

1.2. Севастополь

6. 7 апреля так называемый «губернатор» Севастополя подписал указ 27-УГ⁶, расширяющий список лиц, которые обязаны самоизолироваться сроком на 14 дней по месту проживания. В случае отсутствия места проживания самоизоляции проходит в условиях обсервации.

7. 7 апреля был подписан еще один указ - 29-УГ⁷, который дополнил список предприятий, продолжающих свою работу в условиях «карантина», предприятиями пожарной безопасности, предприятиями, выполняющими оборонный заказ и охрану объектов. Также до 19 апреля продлен запрет покидать места проживания за исключением определенных указом случаев.

8. Де-факто власти Севастополя сообщили о перераспределении бюджета для создания резервного фонда в размере 803,4 млн рублей, средства которого должны быть направлены на борьбу с COVID-19 и поддержку экономики города. Средства для этого фонда изымаются с девяти распорядителей бюджетных средств: «управление по делам молодежи и спорта, главное управление культуры, департамент образования и науки, департамент экономического развития, департамент сельского хозяйства, главное управление информатизации и связи, департамент городского хозяйства, департамент по имущественным и земельным отношениям, департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры. Распорядителем этих средств был определен «департамент финансов»⁸.

2. ОГРАНИЧЕНИЯ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ ЧЕРЕЗ КПВВ

9. На украинских КПВВ с Крымом продолжают действовать ограничения въезда-выезда, установленных распоряжением КМУ,⁹ согласно которым граждане Украины могут выехать с Крыма или въехать туда при наличии оснований гуманитарного характера (независимо от регистрации места жительства). Решение о пропуске через КПВВ по таким основаниям принимает председателя Государственной пограничной службы Украины.

10. Согласно распоряжению правительства РФ от 27 марта 2020 г., передвижение через российские КПВВ с Крымом по-прежнему запрещено даже для тех, кто имеет паспорта граждан РФ. Исключения составляют, например, «граждане РФ, постоянно проживающие на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины» или те, кто намерен пересечь КПВВ в случае смерти близкого родственника.¹⁰ Таким образом, граждане Украины с регистрацией места проживания на полуострове не могут выезжать на подконтрольную Украине территории¹¹.

11. Российские пограничники отказали в пропуске через российский КПВВ «Армянск» 70-летней женщине (гражданке Украины), которой необходимо было выехать в Киев для прохождения назначенного врачами курса лечения онкологии. Женщина имела про себе украинский паспорт и все необходимые медицинские документы, подтверждающие диагноз и необходимость лечения. Однако российские пограничники отказали ей, сославшись на то, что у жительницы Крыма есть российский паспорт (вынужденно полученный в Крыму), и она может, по их мнению, лечиться по месту прописки в Крыму. Однако необходимого лечения онкологического заболевания женщина на полуострове получить не может. Таким образом, действия российских пограничников создали серьезную угрозу здоровью крымчанки.¹² Украинские пограничники пропустили бы женщину, так как ее ситуация является основаниям гуманитарного характера для пропуска через КПВВ.

3. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР

12. Президент РФ поручил привлечь Росгвардию для обеспечения «безопасности организаций и учреждений, участвующих в борьбе с коронавирусом».¹³ После этого в Крыму фиксируется участие Росгвардии в мероприятиях, связанных с реагированием на COVID-19. Так, с 8 апреля в Керчи для дезинфекции улиц начали использовать военную технику Росгвардии¹⁴.

Медицинские учреждения

13. 8 апреля Сергей Аксёнов подтвердил, что больница в Армянске была закрыта из-за угрозы заражения медицинских сотрудников COVID-2019, медучреждение прекратило прием и выписку пациентов до 20 апреля. Медицинские сотрудники на время обсервации останутся проживать в больнице. Территория больницы была оцеплена Росгвардией. На момент закрытия в больнице находилось 10 беременных женщин, 4 малолетних детей. По вопросу новых пациентов было принято решение, что беременных женщин будут отправлять в Джанкой, а других пациентов – в Красноперекопск¹⁵.

14. 9 апреля стало известно об аналогичном закрытии городской больницы №3 имени Дарьи Севастопольской в Севастополе в связи с обнаружением в ней пациента с COVID-2019.

15. С 8 апреля в городской и детской поликлиниках Евпаторийской городской больницы были приостановлены плановые амбулаторные приемы и проведение плановых профилактических мероприятий¹⁶

16. Пресс-служба «Министерства здравоохранения» Крыма сообщила, что в Крыму в период «карантина» будут запрещены партнерские роды, а «женские консультации» и кабинеты акушеров-гинекологов ведут работу в ограниченном режиме¹⁷.

СИЗО и колонии

17. В СИЗО Симферополя организована «карантинная» камера, которая рассчитана, по словам заключенных, на 6 человек. В эту камеру помещают людей с возможными симптомами COVID-2019 или ОРВИ. В камере не обеспечены необходимые санитарно-гигиенические условия, вода – только холодная.

18. Медицинский осмотр по-прежнему сводится только к измерению температуры тела. Заключенных с подозрением на COVID-2019 не тестируют. Средства индивидуальной защиты (маски и дезинфекторы) не выдаются как в «карантинной» камере, так и других камерах.

19. Несмотря на рекомендации международных организаций о сокращении количества лиц в местах несвободы, фигуранты политически мотивированных уголовных дел продолжают содержаться под стражей. Например, в период с 8 по 10 апреля «Верховный суд» Крыма рассмотрел апелляционные жалобы на продление сроков содержания под стражей 14 фигурантам политически мотивированного «дела крымских мусульман». «Суд» оставил в силе все решения первой инстанции о продлении сроков содержания под стражей. Более того, по некоторым фигурантам этого дела до рассмотрения апелляционных жалоб были приняты уже новые решения о продлении сроков содержания под стражей.

20. В Крыму продолжают этапирования граждан Украины из Крыма в Ростов-на-Дону (Олег Приходько) или из Ростова-на-Дону обратно в Крым (Руслан Сулейманов, Сейран Муртаза, Эрфан Османов) для проведения следственных действий или рассмотрения дела по существу. Этапирования происходят в антисанитарных условиях без предоставления питания.

Милитаризация в условиях «карантина»

21. С 1 апреля началась очередная призывная кампания в Крыму, сроки которой в условиях распространения COVID-19 не перенесли. Фактический прием призывников на данный момент не ведется – военкоматы не принимают документы и не проводят медицинских осмотров.

22. Начальник Генштаба вооруженных сил РФ В. Герасимов заявил, что весенний призыв в армию не будет распространяться на учащихся 11-х классов¹⁸.

23. РФ продолжает проводить военные учения в Крыму. Так, 7 апреля подразделения противовоздушной обороны армейского корпуса Черноморского флота выполнили «боевые стрельбы по целям, имитирующим средства воздушного нападения условного противника» на полигоне Опук.¹⁹

Общественный транспорт и передвижение в населенных пунктах

24. С 6 апреля «Крымтроллейбус» частично возобновил междугороднее движение троллейбусов. С 12 апреля был утвержден новый график движения троллейбусов²⁰ по маршрутам Симферополь – Алушта и Алушта – Ялта, а количество рейсов по этим маршрутам должно быть увеличено до четырех с утра и вечером²¹.

25. 6 апреля российские авиакомпании отменили 85% рейсов в аэропорт Симферополя.²²

26. С 9 апреля автовокзал Севастополя вернулся к обычному режиму обслуживания автобусных рейсов, что подтвердила пресс-служба «Севавтотранса»²³. Автобусное сообщение возобновлено только в пределах Крыма.

27. В связи с пандемией COVID-19 запуск новых электричек по маршрутам Керчь-Симферополь и Севастополь-Евпатория был отменен²⁴.

Система образования

28. 7 апреля министр просвещения РФ Сергей Кравцов заявил, что проведение Единого госэкзамена (ЕГЭ) для выпускников школ не будет отменено в условиях «карантина»²⁵.

29. 9 апреля «глава управления Роспотребнадзора в Крыму» Наталья Пеньковская сообщила, что международный детский центр «Артек» отменил все свои смены до лета²⁶.

Ответственность за нарушение ограничений

30. С 6 апреля в Севастополе начали составлять админпротоколы за нарушение режима самоизоляции на местных жителей, которые находятся на улице без специального пропуска²⁷.

31. 7 апреля «замначальника полиции МВД» в Крыму Александр Смаглин заявил, что более 100 административных протоколов на нарушителей режима изоляции направлено в суды²⁸.

32. Помимо патрулирования улиц полицией сотрудники ГИБДД останавливают транспортные средства в Керчи и проверяют у водителей наличие документов, которые дают право на передвижение по городу.²⁹

33. 7 апреля жители Севастополя получили сообщения на мобильные телефоны от «Единой диспетчерской дежурной службы» с предупреждением об административной ответственности в виде штрафов за нарушение режима самоизоляции³⁰.

34. В Феодосии в отеле «Новый свет» сотрудники МВД зафиксировали заселение постояльца после принятия указа о запрете бронирования и заселения новых постояльцев во всех гостиницах и отелях до 1 июня 2020 года. По решению «Феодосийского городского суда» работа гостиницы «Новый свет» была приостановлена с 3 апреля сроком на 90 суток.³¹

4. ИНФОРМИРОВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ДОСТУП К НЕОБХОДИМЫМ МЕДИЦИНСКИМ УСЛУГАМ И СРЕДСТВАМ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

35. По официальной информации де-факто властей, по состоянию на 12 апреля было зарегистрировано

38 случаев заражения COVID-19 в Крыму³²

(32 – в «республике Крым» и 6 – в Севастополе). Информация о первом случае заболевания в Крыму появилась 21 марта.³³

36. 7 апреля была закрыта на обсервацию городская больница Армянска, а 9 апреля также была закрыта городская больница № 3 Севастополя. Больницы были закрыты и переведены в режим обсервации по причине того, что у пациентов больниц был подтвержден COVID-19. По информации КПГ, в этих больницах недостаточно средств индивидуальной защиты, а медицинские сотрудники не обеспечены специальными защитными костюмами. Пациенты из Севастополя сообщили, что в первый день обсервации им даже не выдали одноразовые маски. Кроме того, пациенты сообщают о плохих санитарно-гигиенических условиях для длительного пребывания в таком режиме. Так, в севастопольской больнице пациенты жалуются, что примерно на 60 человек в рабочем состоянии только один туалет. Они обращались к местным де-факто властям с просьбой позволить им самоизолироваться по месту проживания, им было в этом отказано.

37. Медицинские работники сообщают, что в больницах, в которых находятся пациенты с подозрением на COVID-19 и ожидают результатов анализов, сотрудники продолжают работу без средств специальной защиты.

38. Опрос ряда медицинских сотрудников Крыма показал, что в ряде случаев материал для тестирования на SARS-CoV-2 отправляют в лаборатории на территорию РФ. В таких случаях результаты тестов направляют в больницы через 14 дней после забора материала. Отправку материала для анализа в Москву подтверждают и в Севастополе.³⁴

39. В то же время анализы на определение SARS-CoV-2, вызывающего COVID-19, в Крыму проводит «Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе», что подтвердили две сотрудницы Центра.³⁵

40. Центр сообщил, что тесты на SARS-CoV-2 в лаборатории делают только по назначению врача тем, кто контактировал с «подтвержденными» заболевшими, и тем, кто недавно вернулся из-за границы. По собственному желанию сдать такой тест невозможно.



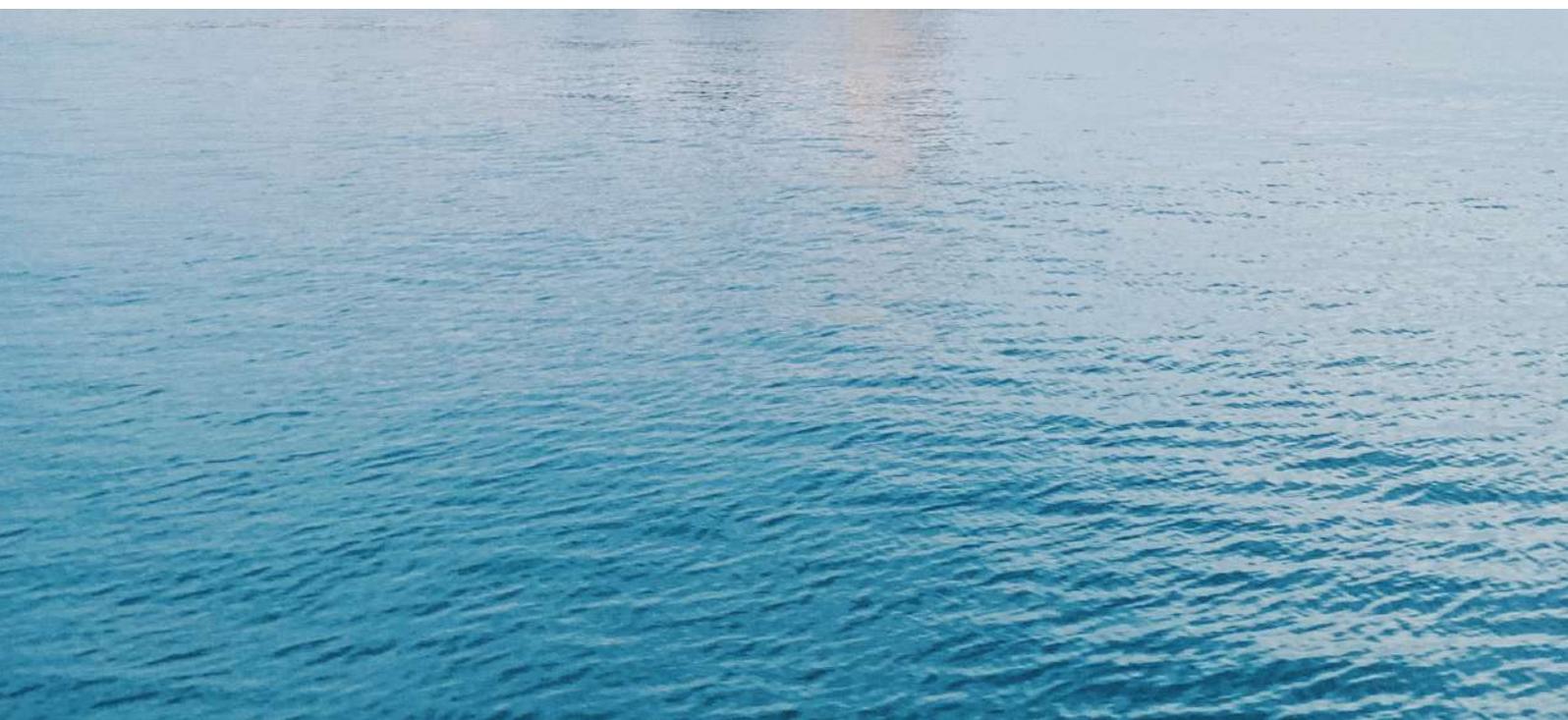
41. По информации одной из сотрудниц Центра, лаборатория учреждения перегружена, результаты анализов нужно ожидать 4 дня. В лаборатории невозможно самостоятельно узнать результаты своих анализов, их сообщат только врачу, который их назначил.

42. В Центре посоветовали тем, кто хочет сделать тест без назначения врача, обращаться в платную медицинскую лабораторию «Гемотест». Однако оператор лаборатории сообщила, что «Гемотест» в Крыму анализы на наличие SARS-CoV-2 не проводит.

43. 11 апреля руководитель «управления Роспотребнадзора» в Крыму Наталья Пеньковская сообщила, что количество случаев внебольничной пневмонии выросло в Крыму на 70% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. По ее словам, наиболее высокий уровень заболеваемости отмечается в тех регионах, которые отличаются повышенным уровнем заболеваемости COVID-19: Симферополь, Ялта, Алушта и Армянск³⁶.

44. Глава Министерства здравоохранения РФ Михаил Мурашко заявил, что людей с пневмонией будут лечить так же, как и больных COVID-19, а диагноз, по его словам, возможен «без подтверждения лабораторного по клинической картине»³⁷.

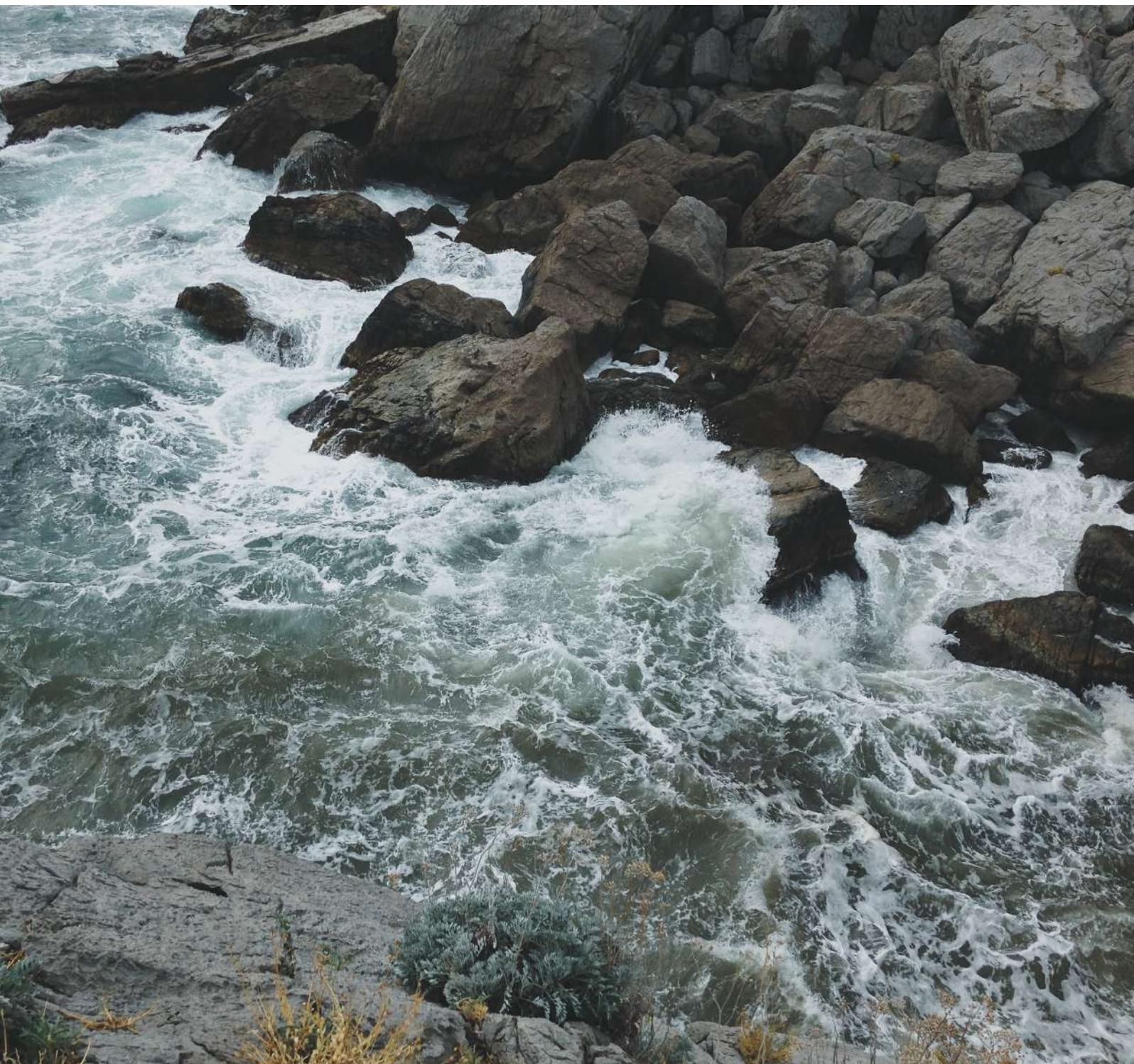
45. На заседании оперативного штаба по предотвращению распространения COVID-19 заявили, что медицинские маски, перчатки и другие средства индивидуальной защиты в Крыму будут продаваться только в государственных аптеках предприятия «Крым-Фармация»³⁸. Также было сказано, что ограничения касаются только медицинских масок, а гигиенические маски по-прежнему разрешено продавать и в других торговых точках³⁹.



5. ЯЗЫК ВРАЖДЫ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19



46. 9 апреля крымчанин Константин Виноградов опубликовал видеообращение к «главе» Крыма Сергею Аксенову, который, по его словам, разгласил информацию о госпитализации его семьи с COVID-2019 после поездки в ОАЭ⁴⁰. В обращении крымчанин заявляет, что в условиях враждебного отношения к таким заболевшим, он опасается теперь за жизнь и здоровье своих близких.



6. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ



47. Де-факто власти Крыма усилили меры по обязательной самоизоляции определенных категорий населения.

48. Информация о проведении тестирования на COVID-19 в Крыму противоречива, отсутствуют четкие сроки получения результатов таких анализов (от 4 до 14 дней, включая случаи госпитализации). Ряду пациентов не сообщают о результатах анализов. Уровень диагностирования COVID-19 в Крыму остается низким, таким образом, официальные цифры о количестве случаев заражения COVID-19 не соответствуют действительности.

49. Медицинские учреждения недостаточно подготовлены для защиты медицинских сотрудников и пациентов в случае выявления COVID-19 в учреждении или подозрения на COVID-19. Медицинские работники в таких случаях продолжают работу без специальных средств защиты.

50. Одна из наиболее уязвимых групп – заключенные и лица, которые находятся под стражей, - не получают необходимой медицинской помощи и не проходят тестирования на COVID-19 даже при наличии соответствующих симптомов.

51. Де-факто власти продолжают игнорировать рекомендации международных организаций по обращению с лицами в местах несвободы (СИЗО и колонии) во время пандемии COVID-19 и не применяют альтернативных лишению свободы мер.

52. Аптеки по-прежнему не обеспечены достаточным количеством средств индивидуальной защиты.

53. В нарушение норм международного гуманитарного права РФ продолжает военные учения на территории оккупированного Крыма.

54. Согласно нормам международного гуманитарного права, РФ является оккупирующей державой. Ст. 56 Конвенции о защите гражданского населения обязывает РФ при помощи всех имеющихся у нее средств обеспечить и поддерживать деятельность санитарных и больничных учреждений и служб, здравоохранение и общественную гигиену на оккупированной территории Крыма, что включает также профилактические и превентивные меры, необходимые для борьбы с распространением эпидемий.

55. Рекомендации для правительства Украины:

- не вводить исчерпывающий список оснований гуманитарного характера для пересечения украинских КПВВ с Крымом, сохранив таким образом возможность реагирования на непредвиденные обстоятельства;

- информировать граждан Украины, которые не имеют регистрации места проживания на подконтрольной Украине территории, об алгоритме их действий в случае подозрения на заражение COVID-19.

56. Рекомендации международным организациям и правительствам демократических стран:

- по мере возможности, вести мониторинг ситуации распространения COVID-19 в Крыму;

- не позволять РФ использовать ситуацию с COVID-19 для снятия санкций, которые были введены за оккупацию Крыма, нарушение прав человека и норм международного гуманитарного права.