



КРЫМСКАЯ ПРАВозАЩИТНАЯ ГРУППА

e-mail: crimeahrg@gmail.com

website: crimeahrg.org

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА СИТУАЦИИ ПО РЕАГИРОВАНИЮ НА ПАНДЕМИЮ COVID-19 В КРЫМУ

(30 МАРТА - 5 АПРЕЛЯ 2020 ГОДА)

СОДЕРЖАНИЕ

1. Акты и решения де-факто органов власти Крыма
2. Ограничения передвижения через КПВВ и другие ограничения свободы передвижения
3. Практика применения ограничительных мер
4. Информирование населения, доступ к необходимым медицинским услугам и средства индивидуальной защиты
5. Выводы и рекомендации

1. АКТЫ И РЕШЕНИЯ ДЕ-ФАКТО ОРГАНОВ ВЛАСТИ КРЫМА



1.1. Изменения в законодательстве РФ, которые распространяются на территорию оккупированного Крыма

1. 1 апреля президент РФ подписал закон № 100-ФЗ¹, который вносит **изменения в Уголовный кодекс РФ** в условиях распространения COVID-19, а именно, вводит новые уголовные статьи и дополняет действующие нормы.

2. Новая статья 207.1 УК РФ «Публичное распространение заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан» к преступному деянию относит распространение «под видом достоверных сообщений заведомо ложной информации» о принимаемых мерах по обеспечению безопасности. Противоречивость такой формулировки, отсутствие правовой определенности и широкий круг субъектов преступления создают условия для злоупотребления полномочиями сотрудниками полиции. За нарушение этой статьи предусмотрены наказания от штрафа до ограничения свободы на срок до трех лет.

3. Новая статья 207.2 УК РФ «Публичное распространение заведомо ложной общественно значимой информации, повлекшее тяжкие последствия» использует такую же формулировку, но в случае, если распространение повлечет по неосторожности причинение вреда здоровью человека, то наказание предусмотрено от штрафа до лишения свободы на срок до трех лет, а в случае наступления смерти человека или иных тяжких последствий – наказание от штрафа до лишения свободы на срок до пяти лет.

4. Статья 236 УК РФ «Нарушение санитарно-эпидемиологических правил» дополнена нормой, которая предусматривает наказание не только за нарушение правил, которое повлекло по неосторожности массовое заболевание или отравление, но и за нарушение правил, «создавшее угрозу наступления последствий». Максимальное наказание – лишение свободы на срок до двух лет.

5. 1 апреля президент РФ также подписал **закон № 99-ФЗ², который вносит изменения в Кодекс об административных нарушениях РФ.**

6. Статья 6.3 КоАП дополнена частями 2 и 3, предусматривающими наказание за несоблюдение ограничительных мероприятий (карантина) или невыполнение предписания, связанного с санитарно-эпидемиологическим контролем. Наказания в виде штрафов и/или административного приостановления деятельности предусмотрены для физических лиц, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

7. Статья 13.15 КоАП РФ дополнена частями 10 и 11, которые предусматривают наказание за распространение в СМИ или Интернете «заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан». В том числе наказание предусмотрено и за распространение «под видом достоверных сообщений заведомо ложной информации» о принимаемых мерах по обеспечению безопасности. Отсутствует правовая определен-



ность для установления отличия между составом преступления по ст. 207.1 УК РФ и составом административного правонарушения по ч. 10 ст. 13.15 КоАП РФ. Уголовная статья говорит о «публичном распространении», а административная - о распространении через СМИ или Интернет. Однако в каком случае СМИ и Интернет будет рассматриваться как публичное распространение, а в каком нет – не ясно.

8. Новая статья 20.6.1 КоАП РФ “Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения” вводит, в первую очередь, штрафы за нарушение таких правил. По сути, эта статья дублирует другую статью КоАП – 6.3. Исходя из анализа нормативных актов так называемых органов власти Крыма, которые определяют круг должностных лиц с правом составления протоколов по этой статье, именно эта статья применяется для наказания за нарушение требований «самоизоляции».

1.2. Де-факто органы власти Крыма и Севастополя

1.2.1. Крым

9. Указами так называемого «главы» Крыма Сергея Аксенова были введены новые ограничения прав человека в Крыму.

10. 1 апреля С. Аксенов подписал указ 89-У «О внесении изменений в Указ от 17 марта 2020³ года № 63-У», который установил новые ограничения: запрет крымчанам покидать свои дома с 3 по 6 апреля, за исключением случаев угрозы жизни и здоровью, необходимости покупки продуктов, выгула домашних животных (на расстоянии не более 100 метров от места проживания), выноса мусора или при наличии справки от работодателя о необходимости перемещения в служебных целях; запрет на пребывание несовершеннолетних без сопровождения родителей в общественных местах (не только местах массового скопления граждан), запрет гражданам в возрасте старше 65 лет или людям, имеющим ряд заболеваний, покидать свои дома до 14 апреля.

11. Также указ обязывает с 1 апреля и «до улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки» соблюдать дистанцию в 1.5 м., в том числе в общественном транспорте и на предприятиях, продолжающих свою работу.

12. Срок приостановления деятельности магазинов (за исключением продажи разрешенных продовольственных товаров), предприятий в сфере развлекательных услуг и общественного питания продлен на неопределенный срок – до «улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки» (ранее было установлено до 5 апреля).

13. Указ дополнительно ограничил предоставление транспортных услуг: запрещена со 2 по 14 апреля перевозка грузов без предоставления справки о необходимости такой перевозки; запрещены со 2 по 14 апреля междугородние пассажирские перевозки автобусами, троллейбусами, морским транспортом; со 2 по 14 апреля городские и пригородные пассажирские перевозки разрешены только в период с 06:00 до 10:00 и с 17:00 до 21:00; запрещены услуги такси вместимостью более 5 мест (с учетом места водителя). МВД и другим органам рекомендовано проводить ежедневный контроль транспорта по соблюдению указанных ограничений.

14. 2 апреля указом 91-У «О внесении изменений в Указ от 17 марта 2020⁴ года № 63-У» были внесены изменения, которые позволяют в условиях действующих ограничений доставлять товары первой необходимости близким родственникам старше 65 лет или родственникам, имеющим определенные заболевания; выходить из дома для ухода за недееспособными или ограниченно дееспособными лицами или лицами, нуждающимися в постоянном уходе; доставку волонтерами продуктов в места проживания (при наличии справки «Государственного комитета молодежной политики» Крыма); прибывать адвокату к месту оказания юридической помощи в случае, если отложить следственные действия или судебные разбирательства невозможно.

15. 5 апреля указом № 94-У⁵ были продолжены все ограничительные мероприятия для населения до 30 апреля.

16. Новыми изменениями от 5 апреля был расширен перечень предприятий и организаций, которые продолжают свою работу в режиме обычного рабочего времени при условии соблюдения всех санитарно-профилактических требований. Перечень непродовольственных товаров первой необходимости, розничная торговля которыми разрешена во время карантина, был дополнен двумя видами товаров – табачные изделия и перчатки санитарные.

1.2.2. Севастополь

17. В Севастополе были введены за этот период практически аналогичные ограничения.

18. 30 марта был принят указ «губернатора» Севастополя № 21-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора города Севастополя от 17.03.2020 № 14-УГ «О введении на территории города Севастополя режима повышенной готовности», который ограничил работу общественного транспорта.⁶

19. 31 марта был подписан указ 22-УГ⁷, запрещающий покидать места проживания за исключением прямой угрозы жизни и здоровью, следования к месту работы, покупки продуктов, выгула животных и выброса мусора.

20. 2 апреля указом № 24-УГ⁸ «правительства Севастополя» утвержден перечень должностных лиц Севастополя, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях по новой статье 20.6.1 КоАП РФ «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения».

2. ОГРАНИЧЕНИЯ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ ЧЕРЕЗ КПВВ И ДРУГИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

21. На украинских КПВВ с Крымом продолжают действовать ограничения въезда-выезда, установленных распоряжением КМУ⁹, согласно которым граждане Украины могут выехать с Крыма или въехать туда только при наличии оснований гуманитарного характера (независимо от регистрации места жительства). Решение о пропуске через КПВВ по таким основаниям принимает председателя Государственной пограничной службы Украины.

22. С 30 марта ФСБ РФ, согласно распоряжению правительства РФ от 27 марта 2020 г., запретила передвижение через российские КПВВ с Крымом даже тем, кто имеет паспорта граждан РФ. Исключения составляют, например, «граждане РФ, постоянно проживающие на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины» или случаи смерти близкого родственника.¹⁰ 30 марта ФСБ РФ разъяснила журналистам, что жители Крыма с регистрацией места проживания на полуострове не могут выезжать на подконтрольную Украине территорию.¹¹

23. В ночь с 30 на 31 марта на въездах в Севастополь были установлены пять пунктов блокпостов – на 44-м км дороги Симферополь-Бахчисарай-Севастополь, на 43-м и 57-м км дороги Ялта-Севастополь, на 11-м км дороги Танковое-Оборонное и на 2-м км дороги Орловка-Бахчисарай.

На сайте «правительства» Севастополя сообщается, что блокпосты будут работать минимум до 5 апреля, и через них будут пропускать всех¹². Однако местные жители сообщили, что утром 31 марта через блокпосты не пропустили несколько десятков машин¹³. Информацию о выборочном пропуске граждан через блокпосты подтвердили Крымской правозащитной группе жители Севастополя. Нормативные документы, регулирующие работу этих блокпостов, на сайтах органов де-факто власти отсутствуют.

24. 1 апреля С. Аксенов заявил, что на Керченском мосту будет установлен автомобильный блокпост для досмотра «всех прибывающих в регион». Однако какие именно решения будут приниматься по результатам таких досмотров и какими нормами это будет урегулировано, С. Аксенов не сообщил.

25. С 2 апреля местные жители стали сообщать об ограничении въезда транспорта через Керченский мост. Так, сообщалось, что во въезде было отказано тем, кто не имел регистрации места проживания в Крыму. Независимо от места регистрации пропускают водителей грузового транспорта, измеряя на въезде температуру тела.¹⁴

3. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР



Общественный транспорт и передвижение в населенных пунктах

26. С 1 апреля в Севастополе приостановлено движение троллейбусов и ограничена по времени работа общественного транспорта (включая пассажирские катера): с 6:00 до 10:00 и с 16:00 до 23:00. Количество рейсов сокращено на 60%.¹⁵ Во всех других населенных пунктах Крыма со 2 апреля городские и пригородные пассажирские перевозки разрешены только с 06:00 до 10:00 и с 17:00 до 21:00. Пользоваться общественным транспортом могут только те, кто покинул места проживания по причинам, которые определены указами С. Аксенова.

27. Крымчане, которые пользуются общественным транспортом в служебных целях, обязаны предъявить подтверждающий документ. 3 апреля в Севастополе сообщили о выдаче 14 тысяч пропусков для горожан, которые могут перемещаться по городу. Однако не все местные жители, которым необходимо пользоваться общественным транспортом, успели получить такие пропуска. В результате возле входа в «Единую дежурно-диспетчерскую службу Севастополя» образовалась большая очередь людей без соблюдения минимальных норм социальной дистанции.¹⁶

28. В нескольких городах КПП сообщили, что для свободного передвижения по городу местным жителям предлагают приобрести поддельные документы работников предприятий, деятельность которых разрешена в условиях карантина.

29. «Министерство транспорта» Крыма опубликовало рекомендации по использованию личного транспорта. Так, использование личного автотранспорта в период режима «повышенной готовности» допускается при соблюдении мер профилактики: наличие масок, антисептика, спиртовых салфеток, перчаток. Основанием для осуществления поездки является «уважительность причины нарушения режима самоизоляции». В целях личной безопасности и безопасности окружающих, рекомендовано в период режима «повышенной готовности» максимально воздержаться от перемещений.¹⁷ Таким образом, пользование личным автомобилем допускается в тех же случаях, что и покидание места проживания. Для работников предприятий, которые продолжают свою работу, во время передвижения на личных автомобилях также нужно предъявлять подтверждающий документ с места работы.

Медицинские учреждения

30. Междугородные перевозки были запрещены со 2 апреля, однако для сотрудников медицинских учреждений не был организован транспорт, чтобы они могли добраться до мест работы. Многие медицинские работники проживают в селах, а работают в городах. В этих условиях таким сотрудникам крайне сложно добраться до медицинских учреждений в городах и вернуться домой, часто они вынуждены при низких зарплатах за свой счет оплачивать услуги такси.



Милитаризация в условиях карантина

31. С 1 апреля военкоматы Крыма временно приостановили прием граждан и проведение медицинских комиссий. Однако, несмотря на это, де-факто власти заявили, что весенняя призывная кампания отменяться не будет.¹⁸

32. 3 апреля Минобороны РФ сообщило, что в Крыму проходит двустороннее учение сил авиации и ПВО Черноморского флота и Южного военного округа (ЮВО).¹⁹ Учение проходило под руководством командующего войсками ЮВО генерал-полковника Александра Дворникова.

33. В этот же день местные СМИ сообщили, что днем через населенные пункты передвигалась колонна с военной техникой в сопровождении военной автомобильной инспекции.²⁰

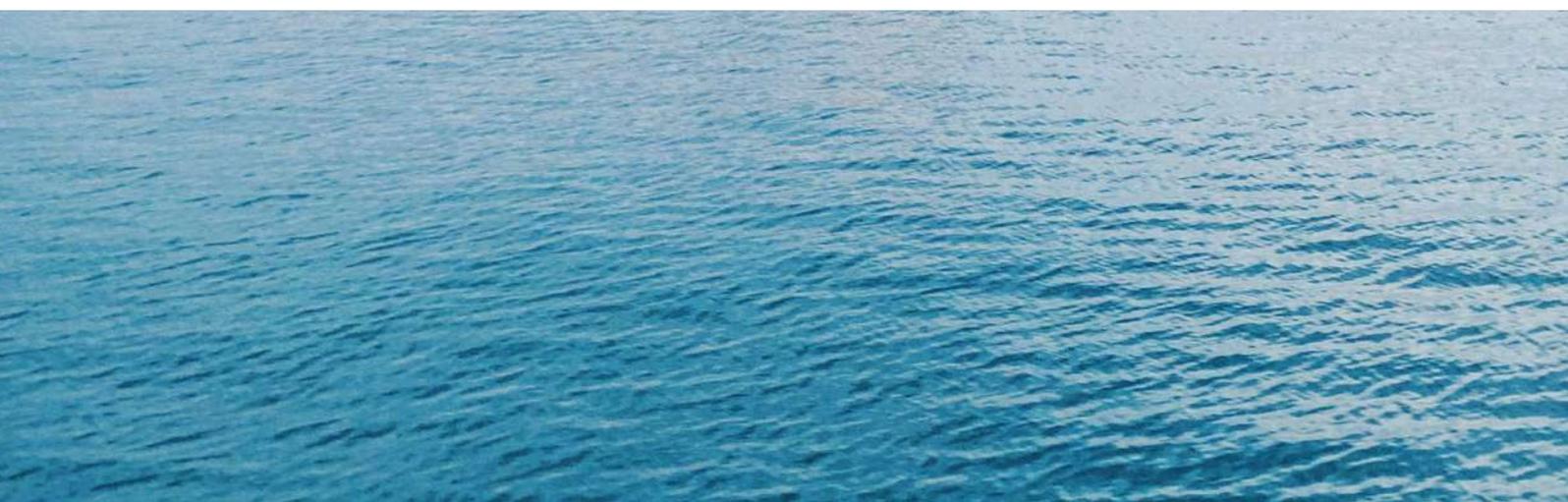
Ответственность за нарушение ограничений

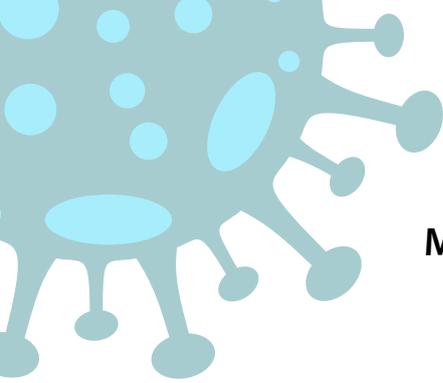
34. 30 марта полиция начала сообщать о проведении «проверок» соблюдения ограничительных мер (карантина)²¹, а местная «прокуратура» - предупреждать об административной и уголовной ответственности за нарушение «карантинных» ограничений.²²

35. По информации оккупационных властей, по состоянию на 30 марта в Крыму было составлено 9 административных протоколов по статьям 5.35 (Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних) и 6.3 (Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения) КоАП РФ в Бахчисарайском, Раздольненском районах, городах Армянск, Судак, Саки.²³

36. Со 2 апреля в Крыму отряды полиции начали патрулирование улиц для проверки соблюдения ограничительных мер²⁴ и выявления нарушителей «самоизоляции». ²⁵

37. По заявлению «министра внутренних дел» Крыма, по состоянию на 5 апреля в Крыму составлено 87 протоколов по ст. 20.6.1 КоАП РФ (Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения).²⁶





4. ИНФОРМИРОВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ДОСТУП К НЕОБХОДИМЫМ МЕДИЦИНСКИМ УСЛУГАМ И СРЕДСТВАМ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ



38. По официальной информации де-факто властей, по состоянию на 5 апреля было зарегистрировано

25 случаев заражения COVID-19 в Крыму²⁷

(20 – в «республике Крым» и 5 – в Севастополе). Информация о первом случае заболевания в Крыму появилась 21 марта.²⁸

39. В Крым доставили первый автомобиль, который оборудован специальным боксом для лиц, инфицированных COVID-19.²⁹

40. 31 марта жительница Керчи сообщила, что ее 65-летнему отцу с высокой температурой и удушливым кашлем (возможные симптомы COVID-19) отказали в госпитализации врачи скорой медицинской помощи. Через два дня он с этими симптомами был направлен в реанимацию в тяжелом состоянии.³⁰ Через несколько дней мужчина скончался, его дочери так и не сообщили точной информации о причинах смерти. Таким образом, возможной причиной смерти может быть несвоевременное оказание медицинской помощи.

41. Медицинские учреждения остаются недостаточно подготовленными к лечению пациентов, заболевшими COVID-19, местные жители сообщают о недостатке медицинских работников и низкой их осведомленности относительно необходимых мер в случае выявления пациентов с симптомами COVID-19.

42. Опрос ряда медицинских сотрудников Крыма и родственников людей с подтвержденной инфекцией COVID-19 показывает, что уровень диагностирования COVID-19 остается низким. Многих пациентов с симптомами COVID-19 отправляют на самоизоляцию в домашних условиях без тестирования. Кроме того, в некоторых случаях, когда у одного из членов семьи был подтвержден COVID-19, другим членам семьи, совместно с ним проживающим, было отказано в прохождении теста на COVID-19.

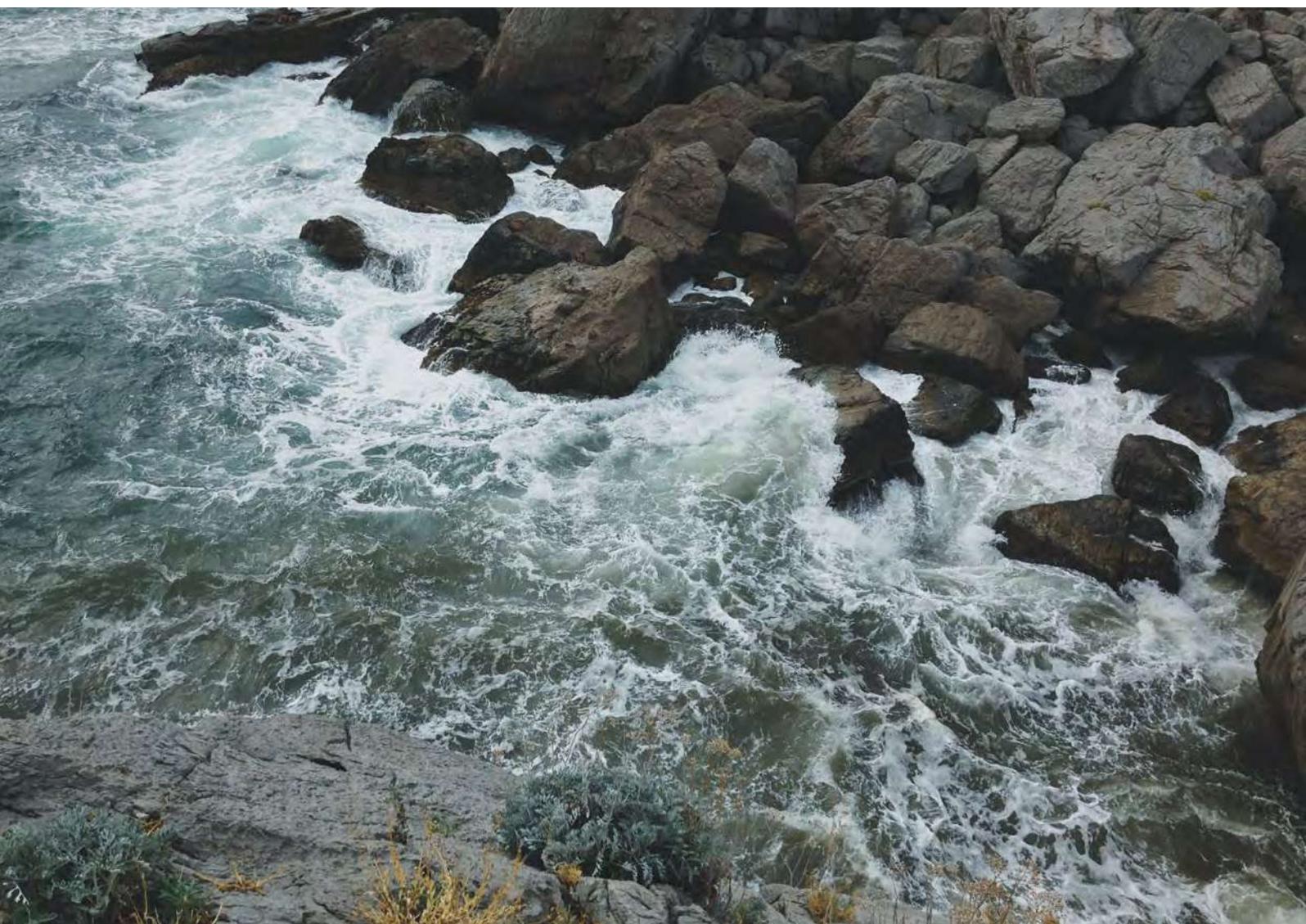
43. Крымская правозащитная группа провела мониторинг работы официальных «горячих линий», позвонив на более чем 20 номеров в различных городах Крыма («Минздрав», «Минкурортов», «Минобразования», «Минтранспорта», «Минпромышленности»).

44. «Минздрав» сообщил, что тесты на COVID-2019 делают всем без исключения при наличии показаний. Однако информация местных жителей, которые пытались получить направление на такой текст, говорит о том, что тесты проводят в редких случаях – при наличии тяжелых симптомов.



45. В большинстве районов операторы «горячих линий» не знают, есть ли в городе тесты на COVID-19 и советуют в случае возникновения симптомов вызывать домой врача либо обращаться в районные больницы. Например, в Центральной районной больнице Алушты сообщили, что в их больнице сделать тест нельзя.

46. В Севастополе оператор «горячей линии» сообщил, что тест на COVID-2019 в частных клиниках города сделать невозможно, но такой тест можно сделать в Симферополе. При этом в отделе транспорта уточнили, что выехать из города на общественном транспорте невозможно, для этих целей нужно искать частное авто. Диспетчеры почти всех «горячих линий» не знают, когда в аптеках появятся маски и антисептики. Некоторые диспетчеры посоветовали шить маски самостоятельно или попробовать купить их в местных ателье. Более детальная информация о результатах мониторинга «горячих линий» опубликована на сайте КПП.³¹





5. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

47. Де-факто власти Крыма ввели новые ограничения для жителей полуострова, часть из которых введено на неопределённый срок.

48. Анализ новых уголовных и административных статей показывает, что эти нормы создают риски превышения полномочий сотрудниками полиции и других органов. Также эти статьи позволяют преследовать людей за свободу выражения мнений, а именно, публикации достоверной информации о несвоевременных или неэффективных мерах реагирования на распространение COVID-19.

49. Уровень диагностирования COVID-19 в Крыму остается низким, таким образом, официальные цифры о количестве случаев заражения COVID-19 не соответствуют действительности.

50. Медицинские сотрудники столкнулись с новой проблемой – отсутствием междугородного транспортного сообщения и организации транспорта для медицинского персонала, проживающего в селах и работающих в медицинских учреждениях городов.

51. Аптеки по-прежнему не обеспечены достаточным количеством средств индивидуальной защиты.

52. Согласно нормам международного гуманитарного права, РФ является оккупирующей державой. Ст. 56 Конвенции о защите гражданского населения обязывает РФ при помощи всех имеющихся у нее средств обеспечить и поддерживать деятельность санитарных и больничных учреждений и служб, здравоохранение и общественную гигиену на оккупированной территории Крыма, что включает также профилактические и превентивные меры, необходимые для борьбы с распространением эпидемий.

53. Рекомендации для правительства Украины:

- не вводить исчерпывающий список оснований гуманитарного характера для пересечения украинских КПВВ с Крымом, сохранив таким образом возможность реагирования на непредвиденные обстоятельства;
- информировать граждан Украины, которые не имеют регистрации места проживания на подконтрольной Украине территории, об алгоритме их действий в случае подозрения на заражение COVID-19.

54. Рекомендации международным организациям и правительствам демократических стран:

- по мере возможности, вести мониторинг ситуации распространения COVID-19 в Крыму;
- не позволять РФ использовать ситуацию с COVID-19 для снятия санкций, которые были введены за оккупацию Крыма, нарушение прав человека и норм международного гуманитарного права.