



# АДМІНІСТРАЦІЯ ДЕРЖАВНОЇ ПРИКОРДОННОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ (Адміністрація Держприкордонслужби України)

вул. Володимирська, 26, Київ - 601, 01601, тел.: (044) 235-11-00, факс: (044) 239-84-80

E-mail: [adpsu@dpsu.gov.ua](mailto:adpsu@dpsu.gov.ua), [www.dpsu.gov.ua](http://www.dpsu.gov.ua)

13.04.2017

№ 41/С-72

Голові правління Громадської  
організації «Кримська  
правозахисна група»  
**Скрипник О.**

e-mail: [crimeahrg@gmail.com](mailto:crimeahrg@gmail.com)

**Шановна пані Ольго!**

Відповідно до Вашого запиту направляємо Вам інформаційні матеріали за компетенцією Державної прикордонної служби України для використання в публікації моніторингового огляду про ситуацію з реалізації прав громадянина на свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні.

Додаток: на 3 аркушах, тільки на адресу.

З повагою

**Перший заступник Голови Державної  
прикордонної служби України**

**В. Серватюк**

## ІНФОРМАЦІЙНІ МАТЕРІАЛИ для Громадської організації «Кримська правозахисна група»

У 2016–2017 роках в середньому за добу проходить прикордонний контроль через КПВВ «Каланчак» – до 2,6 тис. осіб, КПВВ «Чонгар» – до 3,6 тис. осіб.

Одночасно прикордонний контроль (перевірку паспортних документів) можуть проходити на КПВВ «Каланчак»: в'їзд – 5 осіб, виїзд – 4 особи, КПВВ «Чонгар»: в'їзд – 7 осіб, виїзд – 7 осіб. Також у разі збільшення пасажиропотоку передбачено обладнання додаткових робочих місць в обох напрямках.

Середньочасові фактичні показники оформлення в КПВВ становлять:

осіб – до 2 хвилин;

легкових автомобілів – до 10 хвилин.

Часових показників процедури прикордонного контролю осіб і транспортних засобів на КПВВ не визначено. У той же час під час в'їзду на тимчасово окуповану територію або виїзду з неї підрозділи Державної прикордонної служби України керуються спільним наказом «Про затвердження Часових нормативів виконання контрольних операцій посадовими особами, які здійснюють контроль осіб, товарів і транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон України» (*Державної митної служби України, Адміністрації Державної прикордонної служби України, Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства аграрної політики України, Міністерства охорони навколишнього природного середовища України, Міністерства культури і туризму України, Державної служби України з нагляду за забезпеченням безпеки авіації №1167/886/824/643/655/424/858/900 від 28.11.2005, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26.12.2005 за №1557/11837*), який знаходиться у вільному доступі.

Відповідно до вимог Порядку в'їзду на тимчасово окуповану територію та виїзду з неї, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04.06.2015 №367, в'їзд на тимчасово окуповану територію України та виїзд з неї здійснюються через контрольні пункти:

іноземців та осіб без громадянства – за паспортним документом та спеціальним дозволом, виданим територіальним органом ДМС або територіальним підрозділом ДМС у Новотроїцькому чи Генічеському районі Херсонської області;

громадян України – за умови пред'явлення будь-якого документа, визначеного статтею 5 Закону України «Про громадянство України» або статтею 2 Закону України «Про порядок виїзду з України і в'їзду в Україну громадян України».

В'їзд на тимчасово окуповану територію України громадян України, які не досягли 16-річного віку, здійснюється через контрольні пункти за умови пред'явлення паспорта громадянина України або паспорта громадянина України для виїзду за кордон, або проїзного документа дитини з дотриманням вимог, передбачених для таких осіб пунктами 3 – 6 Правил перетинання державного кордону громадянами України, затверджених постановою Кабінету Міністрів

України від 27.01.1995 №57 (далі – Правила). Крім того, з метою забезпечення можливості отримання громадянами України цієї вікової категорії паспортних документів, передбачених пунктом 1, 3 ст. 5 Закону України «Про громадянство України», їм забезпечується можливість, з дотриманням пункту 3 – 6 Правил виїжджати з ТОТ АР Крим, для відповідного звернення в органи міграційної служби. Пропуск цих осіб у зворотному напрямку забезпечується з урахуванням довідки, що підтверджує відповідне звернення до органу міграційної служби.

Чинним законодавством не передбачено перевірку прикордонниками наявності у громадян, які перетинають адміністративну межу з тимчасово окупованою територією, паспортів РФ, виданих незаконно створеними на цій території органами.

У період 2016–2017 років через адміністративну межу з ТОТ АР Крим не пропущено понад 2,4 тис. осіб:

через КПВВ «Чонгар»: з України – 1,1 тис., в Україну – близько 1 тис.;

через КПВВ «Каланчак»: з України – близько 260 осіб, в Україну – понад 80 осіб.

Основними причинами непропуску були: обмеження в'їзду/виїзду, недійсний документ, відсутність дійсного документа дитини для в'їзду/виїзду в ТОТУ, відсутність доручення батьків, порушення порядку в'їзду/виїзду на ТОТУ, відсутність спецперепустки тощо.

Більшість непропущених – вихідці з пострадянських країн:

на КПВВ «Каланчак» громадяни: України, Росії, Вірменії, Білорусі, Азербайджану, Узбекистану, Угорщини, Таджикистану, Молдови, Киргизстану, Казахстану, США, Німеччини, Ізраїлю, Австрії, Бельгії, Туреччини;

на КПВВ «Чонгар» громадяни: України, Росії, Вірменії, Латвії, Узбекистану, Естонії, Грузії, Білорусі, Азербайджану, Таджикистану, Молдови, Казахстану, Киргизстану, США, Сирії, Сербії, Німеччини, Нігерії, Нідерландів, Монголії, Ізраїлю, Індії.

Уповноважені посадові особи підрозділу охорони державного кордону відмовляють у в'їзді/виїзді до/з тимчасово окупованої території України за наявності підстав, перелічених у пунктах 38, 39 Порядку в'їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04.06.2015 № 367. У разі наявності підстав для відмови особі у в'їзді на тимчасово окуповану територію України та виїзді з неї уповноважена службова особа підрозділу охорони державного кордону відмовляє їй у такому в'їзді/ виїзді та приймає обґрунтоване письмове рішення із зазначенням причини відмови за формою згідно з додатком 4 Порядку в'їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї.

Відповідно до пункту 15 статті 20 Закону України «Про Державну прикордонну службу України» уповноважені службові особи Держприкордонслужби можуть здійснювати особистий огляд затриманих у

порядку, визначеному статтями 255 та 264 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Інформація щодо телефону «гарячої лінії» Державної прикордонної служби України розміщена на представницьких картках військовослужбовців Державної прикордонної служби України, біля кожного робочого місця, де здійснюється прикордонний контроль, та на інформаційних стендах, які знаходяться в КПВВ. Також у кожному КПВВ є в наявності інформаційне табло, де розміщено інформацію з телефонами «гарячої лінії».

Кожна особа, яка здійснює перетинання адміністративної межі між Херсонською областю та ТОТУ АР Крим має право і може здійснити дзвінок на «гарячу лінію» Державної прикордонної служби України, використовуючи свій мобільний телефон.

У період 2016–2017 років до адміністративної відповідальності за порушення правил перетинання адміністративної межі з ТОТ АР Крим притягнуто 922 особи, у т.ч. в КПВВ «Чонгар» – 916 осіб, в КПВВ «Каланчак» – 6 осіб.

У 2016–2017 роках на адміністративній межі з ТОТ АР Крим до адміністративної відповідальності притягувалися:

на КПВВ «Чонгар» за ст. 202 «Порушення прикордонного режиму, режиму в пунктах пропуску через державний кордон України або режимних правил у контрольованих пунктах в'їзду/виїзду», ст. 185-10 «Злісна непокоря законному розпорядженню чи вимозі військовослужбовця або працівника Державної прикордонної служби України або члена громадського формування з охорони громадського порядку і державного кордону», ст. 191 «Порушення громадянами правил зберігання, носіння або перевезення вогнепальної, холодної чи пневматичної зброї і бойових припасів», ст. 121-1 «Експлуатація водіями транспортних засобів, ідентифікаційні номери складових частин яких не відповідають записам у реєстраційних документах», ст. 204-2 «Порушення порядку в'їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї»;

на КПВВ «Каланчак» за ст. 204-2 «Порушення порядку в'їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї».

До громадян, які притягувалися до адміністративної відповідальності, застосовано такі стягнення: усне зауваження, попередження та штраф.