



ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКА МИТНИЦЯ ДФС

вул. Гоголя, 13, м.Херсон, Херсонська область, 73000, тел./факс: +38 (0552) 49-42-94, +38 (0552) 42-00-60,
e-mail: kherson@customs.sfs.gov.ua, Код ЄДРПОУ 39624611

№ _____ На № _____ від _____

Голові правління
Громадської організації
«Кримська правозахисна група»
Скрипник О.С.
а/с 159, Київ-135, Україна, 01135

Шановна Ольга Сергіївно!

Херсонською митницею ДФС за дорученням Державної фіскальної служби України розглянуто Ваш запит на отримання публічної інформації від 20.03.2017 за № 681/зпi, щодо фактичної ситуації про в'їзд на окуповану територію Автономної Республіки Крим та виїзд з неї через контрольні пункти в'їзду/виїзду «Чонгар» і «Каланчак», за результатом чого інформуємо.

Згідно статті 2 Закону України від 05.11.2009 року N 1710-VI «Про прикордонний контроль», прикордонний контроль - державний контроль, що здійснюється Державною прикордонною службою України, який включає комплекс дій і систему заходів, спрямованих на встановлення законних підстав для перетинання державного кордону **особами**, транспортними засобами і переміщення через нього вантажів.

Щодо осіб, які перетинають державний кордон, здійснюється прикордонний контроль.

Згідно зі статтею 33 Митного кодексу України, інформаційні ресурси органів доходів і зборів складаються із відомостей, що містяться у документах, які надаються під час проведення митного контролю та митного оформлення **товарів, транспортних засобів**, та інших документах.

Статтею 450 Митного кодексу України встановлено, що система збирання, опрацювання, аналізу, поширення, збереження, захисту та використання статистичної інформації, що відображає діяльність органів доходів і зборів при здійсненні ними державної митної справи, становить спеціальну митну статистику.

Відповідно до статті 451 Митного кодексу України, для формування митної статистики використовуються документи та відомості, що подаються до органів доходів і зборів центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, юридичними та фізичними

ХЕРСОНСЬКА МИТНИЦЯ ДФС
1329/21-70-08 від 28.03.2017



особами згідно з нормами цього Кодексу, якими визначається порядок здійснення **митного контролю та митного оформлення**.

Відповідно до статті 4 Митного кодексу України, митне оформлення – це виконання митних формальностей, необхідних для випуску **товарів, транспортних засобів комерційного призначення**; митний контроль - сукупність заходів, що здійснюються з метою забезпечення додержання норм цього Кодексу, законів та інших нормативно-правових актів з питань **державної митної справи**, міжнародних договорів України, укладених у встановленому законом порядку.

Відповідно до статті 7 Митного кодексу України, **державну митну справу** становлять встановлені порядок і умови переміщення **товарів** через митний кордон України, їх митний контроль та митне оформлення, застосування механізмів тарифного і нетарифного регулювання зовнішньоекономічної діяльності, справляння митних платежів, ведення митної статистики, обмін митною інформацією, ведення Української класифікації товарів зовнішньоекономічної діяльності, здійснення відповідно до закону державного контролю нехарчової продукції при її ввезенні на митну територію України, запобігання та протидія контрабанді, боротьба з порушеннями митних правил, організація і забезпечення діяльності органів доходів і зборів та інші заходи, спрямовані на реалізацію державної політики у сфері державної митної справи.

Враховуючи вищевикладене, органами доходів і зборів не контролюється порядок переміщення фізичних осіб через державний та адміністративний кордони України, а отже відомості з даного питання відсутні в інформаційних ресурсах органів доходів і зборів.

Розпорядником даної інформації є Державна прикордонна служба України.

Середній час проведення митних формальностей відносно транспортних засобів особистого користування, які переміщуються через межі КППВ у зонах митного контролю протягом 2016-2017 року складає 9 хвилин.

Прикордонний та митний контроль транспортних засобів та вантажів, що переміщуються ними, здійснюється з дотриманням Часових нормативів виконання контрольних операцій посадовими особами, які здійснюють контроль осіб, товарів і транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон України, затверджених наказом Державної митної служби України, Адміністрації Державної прикордонної служби України, Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства аграрної політики України, Міністерства охорони навколишнього природного середовища України, Міністерства культури і туризму України, Державної служби України з нагляду за забезпеченням безпеки авіації від 28.11.2005 N1167/886/824/643/655/424/858/900, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 26.12.05 за N1557/11837.

Часові нормативи можуть не дотримуватися в разі наявності достатніх підстав вважати, що особи, товари й транспортні засоби переміщуються через адміністративний кордон вільної економічної зони "Крим" з порушенням норм

законодавства України, митних правил, а також у разі затримання цих осіб, вантажів і транспортних засобів унаслідок виявлених порушень.

Вищевказаний наказ розміщений у вільному доступі і з його положеннями можна ознайомитися за допомогою мережі Інтернет.

Розділом XII Митного кодексу України встановлені особливості пропуску та оподаткування товарів, що переміщуються (пересилаються) через митний кордон України громадянами. Цей розділ регулює умови та порядок пропуску та оподаткування товарів, що переміщуються (пересилаються) через митний кордон України громадянами для особистих, сімейних та інших потреб, не пов'язаних зі здійсненням підприємницької діяльності. Органи доходів і зборів вимагають від **осіб, які переміщують товари, транспортні засоби комерційного призначення** через митний кордон України чи провадять діяльність, контроль за якою цим Кодексом покладено на органи доходів і зборів, тільки ті документи та відомості, які необхідні для здійснення митного контролю та встановлені статтею 335 Митного кодексу України. Інші документи, в тому числі паспорти, які належать фізичним особам, органи доходів і зборів не перевіряють.

Під час здійснення митного контролю та митного оформлення протягом 2016 -2017 років в контрольних пунктах в'їзду – виїзду на адміністративному кордоні між материковою частиною України та АР Крим виникали випадки порушення збоку фізичних осіб порядку переміщення товарів та транспортних засобів.

Згідно п.п.4 п. 12.4 ст. 12 Закону України №1636-VII від 12.08.2014 Кабінет Міністрів України має право тимчасово обмежити поставки окремих товарів (робіт, послуг) та/або під окремими (всіма) митними режимами з тимчасово окупованої території на іншу територію України та/або з іншої території України на тимчасово окуповану територію. Таке рішення приймається виключно з метою забезпечення безпеки держави, збереження громадського порядку та охорони здоров'я населення України.

У відповідності до вищезазначеної норми, 18.01.2016 набрала чинності Постанова Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1035 «Про обмеження поставок окремих товарів (робіт, послуг) з тимчасово окупованої території на іншу територію України та/або з іншої території України на тимчасово окуповану територію», яка забороняє на період тимчасової окупації поставки товарів (робіт, послуг) під всіма митними режимами з тимчасово окупованої території на іншу територію України та/або з іншої території України на тимчасово окуповану територію, за винятком особистих речей громадян, визначених частиною першою статті 370 Митного кодексу України (крім товарів, визначених пунктом 24 частини першої зазначеної статті), що переміщуються у ручній поклажі та/або супроводжуваному багажі.

За фактами недотримання фізичними особами заборон і обмежень, встановлених вищезазначеною постановою, посадовими особами Херсонської митниці ДФС складались картки відмови в пропуску через адміністративний кордон між материковою частиною України та АР Крим. Протягом 2016-2017 років (станом на 21.03.2017 року) на КПВВ «Каланчак» складено 769 карток

відмови у пропуску через митний кордон України в напрямках «В'їзд» та «Виїзд» з/до тимчасово окупованої території України АР Крим, на КПВВ «Чонгар» - 3370 карток відмови.

Підставами для складання карток відмови в пропуску через адміністративний кордон між материковою частиною України та АР Крим виступали порушення вимог Митного кодексу України, ПКМУ від 16.12.2015 № 1035 «Про обмеження поставок окремих товарів (робіт, послуг) з тимчасово окупованої території на іншу територію України та/або з іншої території України на тимчасово окуповану територію», наказу ДМСУ від 25.11.2005 № 1118 «Про затвердження Правил митного контролю та митного оформлення транспортних засобів, що переміщуються громадянами через митний кордон України», Закону України від 12.08.2014 року №1636-VII «Про створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України», ПКМУ від 07.09.1998 року № 1388 «Про затвердження Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів».

Інформація щодо наявності заборони з боку органів доходів і зборів переміщення товарів через адміністративний кордон між материковою частиною України та АР Крим для громадян **окремих держав, відсутня.**

Протягом 2016-2017 років (станом на 21.03.2017 року) було складено 119 протоколів про порушення митних правил відносно фізичних осіб, а саме:

Вид ПМП	Кількість протоколів про ПМП на КПВВ «Каланчак»	Кількість протоколів про ПМП на КПВВ «Чонгар»
ч.1 ст. 470 МКУ (Недоставлення товарів, транспортних засобів комерційного призначення та документів до органу доходів і зборів призначення, видача їх без дозволу органу доходів і зборів або втрата)	2	2
ч.2 ст. 470 МКУ (Недоставлення товарів, транспортних засобів комерційного призначення та документів до органу доходів і зборів призначення, видача їх без дозволу органу доходів і зборів або втрата)	7	7
ч.3 ст. 470 МКУ (Недоставлення товарів, транспортних засобів комерційного призначення та документів до органу доходів і зборів призначення, видача їх без дозволу органу доходів і зборів або втрата)	18	20
ст.472 МКУ (Недекларування товарів, транспортних засобів комерційного призначення)	4	12
ст.477 МКУ (Порушення встановленого	4	3

законодавством порядку ввезення товарів на територію вільної митної зони, вивезення товарів за межі цієї території та/або встановленого законодавством порядку проведення операцій з товарами, поміщеними в режим вільної митної зони		
ч.3 ст. 481 МКУ (Перевищення строку тимчасового ввезення або тимчасового вивезення товарів)	9	1
ч.1 ст. 482 МКУ (Переміщення або дії, спрямовані на переміщення товарів, транспортних засобів комерційного призначення через митний кордон України поза митним контролем)	6	8
ч.2 ст. 482 МКУ (Переміщення або дії, спрямовані на переміщення товарів, транспортних засобів комерційного призначення через митний кордон України поза митним контролем)	1	0
ч.1 ст. 483 МКУ (Переміщення або дії, спрямовані на переміщення товарів через митний кордон України з приховуванням від митного контролю)	5	9
ст. 484 МКУ (Зберігання, перевезення чи придбання товарів, транспортних засобів комерційного призначення, ввезених на митну територію України поза митним контролем або з приховуванням від митного контролю)	0	1
Всього	56	63

У КПВВ посадовими особами Херсонської митниці ДФС особистий огляд громадян не проводиться, оскільки відсутнє ізольоване приміщення, що відповідає встановленим санітарно-гігієнічним вимогам.

Огляд та переогляд товарів, транспортних засобів, які переміщуються через межі КПВВ, здійснюється відповідно до вимог статті 338 Митного кодексу України у зонах митного контролю, створених на території КПВВ.

На території КПВВ інформація про телефони гарячої лінії Державної фіскальної служби України розміщена на інформаційних стендах, що розташовані безпосередньо на службових приміщеннях підрозділів Херсонської митниці ДФС у обох напрямках руху.

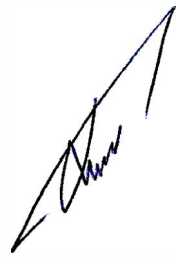
Громадяни, які перетинають межі КПВВ, мають безперешкодну можливість здійснювати дзвінок на гарячу лінію Державної фіскальної служби України з власних засобів зв'язку, як на території КПВВ так і за її межами. Технічної можливості для здійснення дзвінку Херсонська митниця ДФС надати громадянам не має можливості, оскільки КПВВ не обладнані стаціонарними телефонами та наземними каналами зв'язку.

Будь-які нормативно-правові документи, які забороняють громадянам здійснювати дзвінок на гарячу лінію Державної фіскальної служби України у Херсонської митниці ДФС відсутні.

На території КПВВ довідкова інформація щодо основних положень законодавства України з питань державної митної справи розміщена на інформаційних стендах, що розташовані безпосередньо на службових приміщеннях підрозділів Херсонської митниці ДФС у обох напрямках руху, а також на сайті ДФС в розділі «Повідомлення та нагадування» банер «До відома громадян, що перетинають адміністративний кордон з вільною економічною зоною «Крим».

З повагою

**В.о. начальника Херсонської
митниці ДФС**



М.В.Закалінський

Бакулін О.В.
Сметана Д.А.