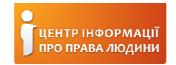


по правам человека

T Perveneumo









Крымская полевая миссия по правам человека

Краткий обзор ситуации по Крыму

(июнь 2014 года)

Аналитический обзор

1. Вступление	3
II. Проблемы жителей Крыма	5
2.1. Гражданские и политические права	5
Право на жизнь	5
Запрет пыток	5
Право на свободу и личную неприкосновенность	5
Свобода слова и выражения мнений	7
Свобода мирных собраний	8
Свобода совести и вероисповедания	9
Свобода передвижения	10
Право на справедливый суд и эффективное средство правовой защиты	12
Судопроизводство	13
Вопросы, связанные с гражданством	14
«Крымская самооборона»	16
2.2. Социально-экономические права	17
Право собственности	17
Регистрация прав	17
Банковская система	18
Свобода предпринимательской деятельности	18
Право на здравоохранение	18

1

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

Трудовые права	19
Другое	19
2.3. Положение уязвимых групп. Проявления ксенофобии	19
Украинцы	19
Крымские татары	20
Дети-сироты и дети, лишенные родительской опеки	20
Лица, отбывающие наказание	20
II. Проблемы жителей Крыма, которые вынуждены были покинуть полуостров и переехать на материковую часть Украины (внутренне перемещенные лица)	20
Социально-экономические права	20
Защита прав внутренне перемещенных лиц	20
Право на образование	22
Обеспечение жильем	23
Регистрация	23
Имущество. Банки	23
Экономическая деятельность	24
Трудоустройство	24
Пальтания	25

І. ВСТУПЛЕНИЕ

Данный мониторинговый обзор подготовлен Крымской полевой миссией по правам человека на основании материала, собранного Миссией в июне 2014 года во время работы в Крыму, а также в России и в Украине.

Крымская полевая миссия (КМП) начала свою работу 5 марта 2014 года при поддержке Программы развития ООН в Украине. Финансовую поддержку работе Миссии также предоставляет Центр гражданских свобод (Украина).

Миссия ставит своими целями:

- предоставление сведений о событиях в Крыму;
- снижение уровня опасности для всех участников конфликта;
- поддержание в регионе правового поля, укрепление и продвижение стандартов прав человека и эффективных механизмов защиты через мониторинг ситуации и проверку поступающих сообщений о разных столкновениях;
- всесторонней помощи инициативам, связанным с защитой прав человека по отношению ко всем участникам конфликта.

Подчеркивая, что права человека являются предметом прямой и законной озабоченности международного гражданского общества и выполняя эти цели, Миссия:

- осуществляет мониторинг общей ситуации с соблюдением международного гуманитарного права и фундаментальных прав человека на территории Крыма, а также вопросов защиты правозащитников, журналистов, адвокатов, а также общественных деятелей и обеспечения их профессиональной деятельности;
- уделяет отдельное внимание мониторингу межэтнических и межконфессиональных отношений;
- осуществляет наблюдение за действиями правоохранительных органов и органов государственной власти;
- призывает все стороны, вовлеченные в противостояние, придерживаться норм международного гуманитарного права и обязательствам в сфере прав человека, а международные межправительственные организации и их членов и участников контролировать выполнение этих обязательств.

В своей деятельности Миссия руководствуется принципами абсолютного отказа от насильственных методов и дискриминационных практик, стоит на позициях политической нейтральности и правовой принципиальности.

Выводы данной работы построены на результатах сбора информации «из первых рук» (наблюдения за ситуацией и событиями в Крыму, интервьюирования представителей ключевых целевых групп), мониторинга СМИ, анализа событий и законодательной базы, а также на основе официальных статистических данных.

Обзор готовится ежемесячно и включает в себя разделы, посвященные ситуации с гражданскими и политическими, социально-экономическими правами в Крыму, а также касается положения уязвимых групп и проявлений ксенофобии на полуострове.

Кроме того, в обзоре отображены проблемы жителей Крыма, которые вынуждены были покинуть полуостров и переехать на материковую часть Украины (вынужденные переселенцы).

На основании ежемесячных обзоров будет подготовлен квартальный аналитический отчет о ситуации с правами человека в Крыму.

КПМ выражает благодарность всем, кто оказал помощь при написании этого отчета. Мнения, позиции, оценки, содержащиеся в отчете, не обязательно совпадают с позицией Программы развития ООН.

ІІ. ПРОБЛЕМЫ ЖИТЕЛЕЙ КРЫМА

2.1. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

ПРАВО НА ЖИЗНЬ

Крымские органы власти не предоставляют информацию о ходе расследования ранее совершенных убийств на территории Крыма Решата Аметова (тело обнаружено 15 марта), майора украинских ВМС Станислава Карачевского (убит 6 апреля), 16-летнего Марка Иванюка (убит 20 апреля). Обстоятельства, при которых произошли убийства, во многом указывают на политические мотивы. Супруга убитого Решата Аметова сообщила, что следственные органы не предоставили ей вразумительных пояснений о предпринятых следственных мероприятиях.

До сих остается неизвестной судьба Василия Черныша, жителя Севастополя, активиста Автомадана, который пропал еще накануне референдума (16 марта). Последний раз он выходил на связь 15 марта. Его родственники опасаются, что Василия уже нет в живых.

Бездействия следствия и незаинтересованность крымских органов власти в расследовании убийств создает угрозу безнаказанности и невыполнения позитивных обязанностей по защите права на жизнь.

ЗАПРЕТ ПЫТОК

10 мая (по другим источникам, 11 мая) был задержан украинский кинорежиссер **Олег Сенцов.** ФСБ России обвиняет его в организации теракта. 4 июня адвокат задержанного Дмитрий Динзе заявил, Сенцова пытали, чтобы выбить из него показания. Адвокат Сенцова подал жалобу в Следственный комитет России, в которой указал, что задержанный в Крыму режиссер в управлении ФСБ в Симферополе подвергся избиению и угрозам.

Министерство иностранных дел Украины заявило следующее: «*Призываем международное* сообщество, международные неправительственные организации в сфере прав человека, общественность России дать оценку вопиющим фактам применения российскими карательными органами пыток, продолжить целеустремленное давление на Кремль с целью освобождения им всех политических заключенных, в том числе граждан Украины». МИД Украины неоднократно требовал от власти РФ немедленно освободить украинского режиссера Олега Сенцова и других задержанных граждан Украины.

Amnesty International выступила с призывом требовать от российских властей провести тщательное и независимое расследование заявлений адвокатов о пытках и угрозах в адрес украинского кинорежиссера Олега Сенцова.

ПРАВО НА СВОБОДУ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

В Крыму не обеспечена защита права на свободу и личную неприкосновенность, в первую очередь, по отношению к украинским активистам и представителям крымскотатарского народа.

До сих пор прокуратура и правоохранительные органы Крыма не предоставили информацию о ходе расследований похищений активистов, которые произошли в конце мая. А именно, 22 мая пропал один из активистов инициативной группы «Украинский народный дом» **Леонид Корж** (1990 г.р); 26 мая пропал **Тимур Шаймарданов**; 30 мая был похищен активист **Сейран Зинединов** (1977 г.р.) (*Приложение 1*). Все трое пропавших были активистами движения за целостность Украины и оказывали помощь украинским военнослужащим в Крыму в период их блокады (в феврале-марте 2014 года).

Показания родственников и друзей пропавших дают основания полагать, что похищения взаимосвязаны и совершены по политическим мотивам. Получить информацию от правоохранительных органов Крыма о ходе следствия по данным случаям пропажи людей до сих пор не представляется возможным.

Со слов сестры Тимура Шаймарданова, ее приглашали на допрос в следственный комитет. О результатах следственных действий не сообщали, однако в ходе общения выясняли вопросы о том, владеет ли Шаймарданов огнестрельным оружием, посещал ли он мечеть и нас колько часто, а также спрашивали, какие основания считать, что к этому причастны представители крымской самообороны.

По информации родственников Сейрана Зинединова, у них имеется (либо им показывали) видео с камеры наблюдения АЗС, на которой последний раз видели активиста перед похищением. Со слов отца Зинединова, на записи видно, что неподалеку от заправки возле активиста остановился автомобиль (номер и марка из-за расстояния не определяются) и человека насильно посадили в машину. После подачи заявления в полицию родственники похищенного не получали никакой информации о его судьбе или ходе расследования.

Глава Крыма Сергей Аксенов заявил, что лично звонил в полицию и ФСБ и интересовался судьбой задержанных. Он поручил своему первому заместителю Михаилу Шеремету разобраться в ситуации. Однако М. Шеремет является экс-руководителем «крымской самообороны», что создает угрозу необъективного рассмотрения дел похищенных, поскольку «крымская самооборона» причастна к похищениям активистов и к другим правонарушениям на территории полуострова.

Так и не удалось установить никаких сведений о первом пропавшем активисте Леониде Корже.

Крымская полевая миссия обратилась к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Элле Памфиловой с просьбой взять под личный контроль вопрос расследования ситуации с похищениями людей в Крыму и дать публичную оценку действиям парамиллитарных формирований Крыма («крымская самооборона»). 19 июня на адрес Крымской полевой миссии был получен ответ от заместителя начальника отдела защиты прав человека в уголовном судопроизводстве Е. А. Бобковой: «Ваше обращение о розыске Шаймарданова Т., Зинединова С. и по другим вопросам, адресованное Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, направлено в прокуратуру Республики Крым, в компетенцию которой входит его рассмотрение. О результатах вам будет сообщено из указанного надзорного органа».

2 июня представители «крымской самообороны» незаконно задержали журналиста **Сергея Мокрушина** и режиссера **Владлена Мельникова** за нецензурные высказывания в адрес первых лиц Российской Федерации. В их действиях члены нелегального формирования самовольно усмотрели признаки нарушения общественного порядка. Однако вместо удержания на месте происшествия до прибытия сотрудников полиции, задержанных отвели в так называемый штаб «крымской самообороны», где одели на обоих наручники, произвели досмотр личных вещей, в том числе телефонов и переписки в социальных сетях, оказывали физическое воздействие.

Оперативно-следственная группа полиции по вызову прибыла спустя два часа. В отношении задержанных обвинений правоохранители не предъявляли, протокол о нарушении общественного порядка также составлен не был. В тоже время по результатам судебно-медицинской экспертизы у одного из задержанных диагностирован сильный ушиб грудной клетки, следы от наручников, гематома на ноге, что подтверждает применения насилия и нанесения телесных повреждений. Наручники являются специальным средством, которое применяется только органами правопорядка в строго определенных случаях.

Крымская полевая миссия установила, что с момента происшествия и подачи Сергеем Мокрушиным заявления в полицию о нанесении телесных повреждений, ему ничего не известно о следственных действиях и о том, возбуждено ли уголовное дело в связи с нанесением телесных повреждений.

24 июня в селе Кольчугино Симферопольского района неизвестные люди захватили **медресе** исламское религиозное учебное заведение. Пресс-секретарь Духовного управления мусульман Крыма, заместитель председателя Меджлиса крымскотатарского народа Айдер Аджимамбетов сообщил, что в медресе находились ученики. Причиной захвата здания неизвестные люди назвали необходимость проведения обыска. После незаконных обысков люди в масках вывезли заместителя директора крымского медресе **Айдера Османова**.

Очевидцы сообщают, что обыск проводили люди в камуфляжной форме с надписями «Беркут», которые представились сотрудниками ФСБ Российской Федерации, но свои действия не аргументировали. Во время обыска изъяли несколько компьютеров, были выбиты двери и разбиты окна. Во время обыска дети находились в здании.

Кроме того, утром в этот же день неизвестные незаконно проникли в здание, где проживает заместитель директора медресе с. Кольчугино. В доме находились Айдер Османов, его жена и двое малолетних детей.

СВОБОДА СЛОВА И ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ

Крымская полевая миссия продолжает фиксировать факты давления и нарушения прав человека в отношении независимых средств массовой информации и препятствованию журналистской деятельности.

2 июня представители «крымской самообороны» совершили противоправные действия в отношении сотрудников «Центра журналистских расследований» - незаконно задержали журналиста **Сергея Мокрушина** и режиссера **Владлена Мельникова** (см. выше).

После этих событий в помещение редакции **«Центр журналистских расследований»** несанкционированно вошли представители «крымской самообороны» во главе с командиром 1-го полка народного ополчения Симферополя Дмитрием Простаковым. По информации руководителя «Центра» **Валентины Самар**, представители парамиллитарного формирования требовали предъявить документы регистрации СМИ и договор аренды помещения. Действия самообороны в редакции связывают с намерениями занять помещения, арендуемые «Центром журналистских расследований», под размещение подразделений «крымской самообороны». По данным руководителя редакции Валентины Самар, вскоре после этого арендодатель - Федерация профсоюзов Крыма - попросила до конца месяца освободить занимаемые помещения. Крымская полевая миссия, установила, что по состоянию на 30.06.14 представителям СМИ продлили аренду еще на один месяц.

3 июня главный редактор крымскотатарской **газеты «Авдет» Шевкет Кайбуллаев** был вызван в прокуратуру города Симферополя. В повестке, которая была получена редакцией, сказано: «Прокуратура Симферополя проводит проверку по факту нарушения требований закона Российской Федерации «О противодействии экстремистской деятельности» со стороны руководства» печатного издания» (Приложение 2). Редактор издания факт данной проверки пояснил следующим образом: «Мы якобы подпадаем под пункты статей, в которых говорится об экстремистской деятельности. Это выражается в тех материалах, в которых мы применяем термины, используемые сегодня во всем мире. Например, «временно оккупированная территория», «аннексия Крыма Россией». Крымская полевая миссия установила, что по данным главы юридического управления Меджлиса Тейфука Гафарова, по состоянию на 30.06.14 никаких дальнейших действий в отношении редактора или издания прокуратура не предпринимала.

5 июня один из основателей **интернет-портала "События Крыма" Руслан Югош** заявил о попытках давления на него как на журналиста со стороны крымской полиции. Как он отметил, давление началось посредством вызовов на допросы его 73-летней матери. По информации Руслана Югоша, представители полиции явились по месту его регистрации и пригласили мать журналиста для дачи показаний в районное отделение полиции, при этом повестку не вручили.

К этим действиям, по словам Р. Югоша, причастны сотрудники отдела по борьбе с киберпреступностью. Никаких конкретных обвинений выдвинуто не было. Вместо этого была предпринята попытка оказать психологическое воздействие на мать журналиста, так как во время разговора неоднократно говорилось, что журналист размещает некую информацию, которая «очерняет Крым» и должен бросить свою деятельность, иначе "хуже будет, потому что им займется ФСБ".

22 июня около 18.00 в Севастополе сотрудники полиции задержали журналиста независимого украинского канала «Громадське ТБ» Татьяну Козыреву и телеоператора Карена Арзуманяна, которые вели прямую трансляцию с митинга на Нахимовской площади. По словам задержанных, их опросили работники Ленинского РОВД и отдела по борьбе с экстремизмом. Крымская полевая миссия установила, что спустя два часа после задержания журналистов отпустили, обвинений им не предъявили и протокол задержания не вручили.

29 июня в Симферополе был отмечен факт расклеивания листовок в жилых домах (*Приложение 3*) с призывом информировать **Крымское управление ФСБ** о людях, которые «*были против возвращения Крыма в состав Российской федерации или участвовали в региональном Майдане».* Обращение может быть и анонимным. Такие листовки являются угрозой нарушения ряда фундаментальных прав человека, а именно, право на свободу слова и выражения мнений, свободы мирных собраний и объединений. Указанные призывы приводят к разжиганию ненависти и вражды среди населения Крыма.

29 июня в Симферополе операторы кабельного телевидения прекратили трансляцию нескольких ведущих украинских телеканалов. Прекращено кабельное вещание телеканалов «Интер», «1+1», «2+2», «5 канал», «ICTV», «Новый канал», «NEWS 24», «НТН», «РАДА», вместо них включены различные российские телеканалы. По кабельным сетям отключена и Черноморская телерадиокомпания. Также отключение произошло в сетях кабельного оператора «ИТВ-К», который принадлежит одному из депутатов «Госсовета» Крыма Александру Мельнику. В кабельных сетях Симферополя пока продолжается вещание ряда украинских развлекательных, музыкальных и детских телеканалов. Еще в марте в Крыму было полностью прекращено эфирное аналоговое и цифровое вещание украинских телеканалов, на частотах которых теперь идет вещание российских телеканалов. Таким образом, жители Крыма практически лишены возможности получать информацию на украинском языке и иметь доступ к украинским медиа.

Существенным ограничением свободы слова в Крыму является Закон РФ № 433-ФЗ от 28.12.2013 «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации». Он предполагает уголовное наказание вплоть до лишения свободы сроком до 5 лет за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, в том числе с использованием средств массовой информации. Отсутствие четкого определения состава преступления, которое закреплено в ст. 280.1 УК РФ создает угрозу необоснованного уголовного преследования работников СМИ за использование общепризнанных понятий в контексте украинороссийских событий, а именно, «оккупация», «агрессия Российской Федерации», «аннексия» и т.д.

Кроме того, 30 июня в Государственную думу внесен законопроект № 527285-6 «О внесении изменений в статью 280-1 Уголовного кодекса Российской Федерации (в части усиления ответственности за публичные призывы)», который предполагает ужесточение наказания. Согласно законопроекту, минимальный штраф за призывы к нарушению территориальной целостности Российской Федерации (ч. 1 ст. 280.1 УК РФ) составит 100 тыс. руб., а максимальный — 300 тыс. руб. Ранее минимальная граница штрафа не была установлена, а максимальная была такой же. Также законопроект вводит наказание в виде принудительных работ сроком до трех лет либо ареста сроком 4-6 мес. вместо существующих ныне обязательных работ на срок до 300 часов. Максимальный срок лишения свободы составит четыре года, а в нынешней редакции — три года.

Наказание за призывы к сепаратизму с использованием средств массовой информации или Интернета (ч. 2 ст. 280.1 УК РФ) остается прежним - обязательные работы на срок до 480 часов либо лишением свободы на срок до пяти лет. Однако законопроект вводит дополнительное наказание в виде временного лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

СВОБОДА МИРНЫХ СОБРАНИЙ

В начале июня прокуратура Крыма выступила с инициативой создания Советом министров Крыма правил проведения массовых акций с целью разработки региональных актов, устанавливающих места проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований. Прокуратура мотивирует свое предложение важностью обеспечения безопасности, однако установление мест проведения мирных собраний приведет к необоснованному ограничению свободы мирных собраний.

Законность, обоснованность и целесообразность действий и решений прокуратуры Крыма неоднократно ставилась под сомнение украинскими органами власти. Более того, что еще в марте Генеральной прокуратурой Украины возбуждено уголовное дело в отношении нынешнего прокурора Крыма Натальи Поклонской. Уголовное дело возбуждено по ч.1 ст. 27 и ч.1 ст. 109 «Действия, совершенные с целью насильственного изменения или свержения конституционного строя или захват государственной власти, а также заговор о совершении таких действий». Ранее приказом и.о. Генерального прокурора Н. Поклонскую уволили из органов прокуратуры и лишили чина «советник юстиции» за нарушение присяги и совершение проступка, порочащего честь сотрудника прокуратуры.

По информации главы секретариата **Меджлиса крымскотатарского народа** Дилявера Акиева, 11 июня меджлис подал уведомление в Симферопольский городской совет о том, что 26 июня в центре города, в парке имени Тренева, будут проводиться культурно-массовые мероприятия, посвященные Дню крымскотатарского флага. Однако 17 июня в письменном ответе Меджлису

крымскотатарского народа не разрешили проводить в центре Симферополя мероприятия по празднованию Дня крымскотатарского флага. В отказе городских властей сказано следующее: "В парке им. К. А. Тренева в настоящее время функционируют детские игровые площадки, аттракционы, особенно востребованные во время школьных каникул, проводятся занятия, конкурсы, выставки и другие мероприятия с участием сотен детей, в музыкальной школе проходит набор учащихся на 2014-2015 учебный год (прослушивание)... Скопление большого количества людей на ограниченной территории, не предназначенной для размещения дополнительно заявленного количества участников, может создать условия для нарушения общественного порядка, прав и законных интересов других граждан". Данная мотивация не является соразмерной и не основывается на нормах закона. Городские власти не обеспечили достаточных механизмов и процедур, позволяющих практически реализовать свободу собраний. Д. Акиев отметил, что в ближайшее время Меджлис намерен обратиться в суд, так как считает решение городских властей неправомерным.

Кроме того, Симферопольский городской совет отказался утвердить предложенный Меджлисом маршрут автопробега ко Дню крымскотатарского флага. Городские власти предложили изменить маршрут автопробега, исключив из него центральные улицы. Однако изменение маршрута существенно влияет на выражаемое организаторами мнение и лишает возможности провести мирное собрание (автопробег) в зоне видимости и слышимости целевой аудитории.

Описанные факты ограничения мирных собраний по случаю Дня крымскотатарского флага являются необоснованными и несоразмерными, что является нарушением свободы собраний.

СВОБОДА СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ

Крымская полевая миссия зафиксировала факты давления, запугивания и дискриминации в отношении **Крымской епархии Украинской Православной Церкви Киевского Патриархата**, духовных и учебных учреждений мусульман и представителей протестантских конфессий.

1 июля группа вооруженных людей в форме русских казаков взломала двери, незаконно проникла в помещение церкви Покрова Пресвятой Богородицы, которая находится в с. Перевальном Симферопольского района, и уничтожила православные реликвии.



Во время погрома в храме пострадали беременная прихожанка и дочь священника, которая страдает от церебрального паралича, а также была разбита машина настоятеля церкви.

Архиепископ Климент сообщил, сотрудники полиции заняли позицию погромщиков отказался принять И даже заявление о совершении преступления против верующих. После происшедшего архиепископ Климент выступил с заявлением, в котором потребовал прекратить дискриминацию УПЦ КП в Крыму.

Ранее архиепископ Климент заявлял об экономическом давлении со стороны крымских властей путем необоснованно завешенной арендной платы за помещения, в которых расположен главный крымский храм. Это создает угрозу закрытия кафедрального собора УПЦ Киевского патриархата в Симферополе.

Киевская Патриархия выразила протест против насильственных действий, совершенных против храма, духовенства и верующих Киевского Патриархата в с. Перевальное. Со стороны Московской Патриархии и крымских властей официальной реакции на факт нападения и захвата храма Киевского Патриархата не последовало.

13 июня была совершена попытка поджога **мечети «Чукъурча-джами»** в Симферополе с использованием «коктейля Молотова», что зафиксировала камера наблюдения. В результате попытки поджога пострадал фасад мечети. На место преступления прибыли представители

правоохранительных органов, однако получить комментарий в пресс-службе крымской полиции журналистам не удалось.



Кроме того, на заборе рядом с мечетью была нанесена черной краской «фашистская свастика» и дата поджога «13.06.14».

Имам Симферопольского района Мухаммед Исламов считает, что данные действия могут являться провокацией. Он призвал мусульман не поддаваться на такие провокации.

24 июня сотрудниками ФСБ и отдела противодействия экстремизму был проведен несанкционированный обыск в учебном заведении мусульман **медресе с. Кольчугино** и в доме заместителя директора медресе (см. выше).

Пастор крымского представительства **«Армии спасения» Руслан Зуев**, который ранее сообщал о давлении на представителей протестантских религиозных течений в Крыму, вынужден был вместе со своей семьей уехать из Крыма. Крымской полевой миссии пастор сообщил: *«Мной в последнее время начала интересоваться ФСБ Симферополя. Они сначала звонили, настойчиво просили встретиться. После третьего-четвертого звонка двое пришли в офис, они задавали очень странные вопросы. До этого угрожали моей жене, моей дочери. К ней в школе стало ужасное отношение, потому что она училась в украинском классе».* Пастырь и его родные принимали участие в проукраинских митингах, выступали в СМИ, помогали украинским солдатам, вывезли на территорию Украины более 450 военнослужащих, разыскивали пропавших крымских активистов. На данный момент пастырь и его семья временно проживают в Киеве.

Приведенные выше факты являются грубым нарушением свободы мысли, совести и религии, а виновные в совершение противоправных действий не привлечены к ответственности.

СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

В конце мая Крымской полевой миссией были зафиксированы случаи отказа Пограничной службой Украины в пропуске граждан Украины, которые следуют из Крыма в другие регионы Украины. Украинские пограничники требовали дополнительные письменные обоснования въезда на материковую часть Украины. В связи с этим, Крымская полевая миссия инициировала ряд обращений в Пограничную службу Украины с целью предотвратить противоправные действия представителей Пограничной службой Украины.

5 июля был получен ответ от Пограничной службы Украины: «Сообщаем, что в соответствии с частью первой статьи 10 Закона Украины " Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины "порядок поездок граждан Украины с АР Крым в другие области Украины и в обратном направлении в АР Крым осуществляется беспрепятственно через контрольные пункты въезда -выезда при предъявлении документа, удостоверяющего личность и подтверждает гражданство Украины. Таким документом может быть паспорт гражданина Украины для выезда заграницу и другие документы, указанные в пункте 1 части первой статьи 13 Закона Украины "О Едином государственном демографический реестр и документы, подтверждающие гражданство Украины, удостоверяющих личность или ее специальный статус» (Приложение 4).

4 июня главного оператора и технического директора первого **крымскотатарского телеканала ATR** не пропустили на территорию материковой Украины. Оператор **Риза Вели** сообщил, что он с коллегой **Русланом Алиевым** направлялся в Киев по командировочному удостоверению. На административной границе с Украиной в Мелитополе сотрудник Пограничной службы Украины проверил у них документы, в том числе паспорта граждан Украины. Однако, по словам Вели, после этого у другого украинского пограничника возникли подозрения, и он провел досмотр личных вещей. В результате в сумках у крымчан пограничники обнаружили российские паспорта. "Паспорта получали после заявления министра юстиции Украины Павла Петренко о том, что Украина не будет применять никаких санкций к крымчанам, которые получат паспорт Российской Федерации", - пояснил главный оператор телеканала. Однако никакие доводы на сотрудников

пограничной службы не повлияли, и крымчан высадили с поезда, и им пришлось возвращаться в Крым (*Приложение 5*).

В пресс-службе Государственной пограничной службы Украины пояснили, что этот случай инспектору показался подозрительным. Также отметили, что если бы у крымчан не оказалось с собой российских паспортов, их могли бы пропустить дальше. "Поскольку у них нашли паспорта граждан России, они подпали под категорию риска. Наши инспектора приняли решение не пропускать. Если есть какие-либо утайки, то инспектор может принять такое решение", - сказали в пресс-службе.

13 июня сотрудники Пограничной службы Украины не пропустили крымского фотокореспондента **Антона Волка**, направлявшегося для выполнения профессиональных обязанностей в Донецк. Свои действия они пояснили тем, что у журналиста не было документов, подтверждающих цель его визита в Донецк. Как установила Крымская полевая миссия, действия пограничной службы корреспондент не обжаловал. Согласно ст. 10 Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины» граждане Украины имеют право на свободный и беспрепятственный въезд на временно оккупированную территорию и выезд с нее через контрольные пункты въезда-выезда при предъявлении документа, удостоверяющего личность и подтверждает гражданство Украины (паспорт гражданина Украины).

Острой проблемой для жителей Крыма, граждан Украины, является утеря паспорта гражданина Украины. Если отсутствует и заграничный паспорт, то такие люди лишены возможности выехать с Крыма. Восстановить утерянный паспорт гражданина Украины возможно только в органах Миграционной службы Украины на материковой части. Однако выехать на материковую часть для таких граждан невозможно, поскольку на российской границе сотрудники пограничной службы РФ не пускают таких граждан в другие регионы Украины, свой отказ объясняют тем, что у человека отсутствует документ (паспорт), по которому можно пересекать государственную границу РФ.

Трудности с выездом из Крыма возникают у граждан Украины, которым необходимо вклеивать фотографию в паспорт согласно законодательству Украины. Так, дочь известной проукраинской крымской активистки Елизаветы Богуцкой Сакина не смогла выехать из Крыма, т.к. ее сняли с поезда российские пограничники. Сакина направлялась на материк, чтобы вклеить в паспорт фотографию, как того требует украинское законодательство по достижении 25 лет. Однако российские пограничники заявили Сакине Богуцкой, что она не имеет права пересекать границу Российской Федерации, поскольку ее украинский паспорт недействителен. Они предлагали девушке решить проблему, получив паспорт Российской Федерации, тем самым принуждая её к насильственному изменению гражданства.

Аналогичная ситуация сложилась у **одной из жительниц Симферополя**, которая просит не разглашать ее фамилию. Имея острую форму онкологического заболевания, женщина намеревалась выехать в Украину на лечение со справкой об утере паспорта и заверенной ксерокопией, однако российские пограничные службы ее не пропустили. Оформить российский паспорт у нее нет физической возможности, выпускать без паспорта ее из Крыма не хотят.

Со стороны Украины действуют временные пункты пропуска для въезда-выезда в Крым. В связи с проведением антитеррористической операции в Украине силами Государственной пограничной службы Украины и Вооруженных сил Украины проводится усиление военизированной охраны участка административной границы Херсонской области с Крымом. К усилению привлечены подразделения на бронетехнике, приняты меры по усилению охраны побережья Азовского моря, на 19 июня в морской зоне круглосуточно действует 5 морских патрулей и 2 находятся в резерве, контролируется морское направление от Геническа до Мариуполя и Новоазовска.

В июне Крымская полевая миссия зафиксировала ряд сложностей в сфере железнодорожного сообщения Крыма с другими регионами Украины. 10-11 июня в Крыму стоимость билетов на материковую Украину, продажу которых осуществляет ОАО «РЖД», возросла в 4-7 раз. Так, билет на фирменный № 12 сообщением «Симферополь-Киев» стоил 4 тысячи 894 рубля 40 копеек, что по коэффициенту 3,0 (обменный курс) равно приблизительно 1631 гривне. Ранее стоимость билета составляла порядка 380 гривен. Справочная служба железных дорог Крыма подтвердила, что стоимость билетов возросла. С 10 июня стоимость проездных билетов на поезда из Крыма в Украину рассчитывается в соответствии с международными тарифами. Однако в «Укрзализныце» (железные дороги Украины) заявили, что не изменяли тарифов и не получали официальных уведомлений от российской стороны об их изменении. 11 июня украинская железная дорога

сообщила, что стоимость билетов на поезда, курсирующие между материковой частью Украины и Крымом и обратно, не изменилась. Как и ранее на этом сообщении действует внутригосударственный тариф. А завышенная цена, по которой вынуждены покупать билеты крымчане, — следствие сбоя в автоматизированной системе продажи билетов "Экспресс-3" (ОАО "РЖД"). По информации ОАО «ФПК», пассажиры, которые приобрели билеты по завышенной цене, могут получить разницу в стоимости проезда в кассах тех станций, где были куплены билеты.

Временно была закрыта продажа билетов из Крыма и обратно на украинские поезда. Продажа была открыта 12 июня на даты с 16 по 30 июня по внутригосударственным тарифам.

27 июня издание «Вести» сообщило, что стоимость железнодорожных билетов из Крыма в направлении Украины подорожала в несколько раз. Причиной тому является переход на продажу проездных документов по международным тарифам (*Приложение 6*). По данным железнодорожников, 26 июня в кассах вокзалов работали две системы продажи билетов российская и украинская. 27 июня ночью украинскую систему отключили. Из-за этого билеты стоят в 2-3 раза дороже. Существенное подорожание билетов приводит к ограничению свободы передвижения жителей Крыма, ограничивает возможности поддержания родственных связей.

ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЙ СУД И ЭФФЕКТИВНОЕ СРЕДСТВО ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ

Олега Сенцова и Геннадия Афанасьева, Алексея Чирния, Александра Кольченко, граждан Украины, сотрудники ФСБ России задержали в мае в Крыму, обвинив их в подготовке терактов в Симферополе, Ялте и Севастополе. ФСБ России называет их активистами «Правого сектора», однако украинская радикальная организация это опровергает. Задержанные, по их словам и словам друзей и родственников, не имели отношения к группе «Правый сектор», а являлись активистами движения против оккупации и аннексии Крыма. Адвокаты задержанных отказываются предоставлять информацию о ходе следствия и давать комментарии, ссылаясь на подписку о неразглашении деталей следствия. ФСБ России заявляет, что задержанные дают признательные показания. Однако родственники и друзья задержанных сообщают о пытках по отношению к задержанным и применении психологического давления с целью получить признательные показания. Применение пыток подтверждает и Олег Сенцов.

Министерство иностранных дел Украины заявляет, что проведение работы по оказанию консульско-правовой помощи и защите Олега Сенцова и других граждан Украины осложняется позицией российской стороны, которая игнорирует положения действующих международноправовых документов в этой сфере. Несмотря на многочисленные обращения украинской стороны, местными компетентными органами до сих пор не предоставлено разрешение на посещение задержанных в месте содержания, что является грубым нарушением прав человека, так и консульских должностных лиц Украины на беспрепятственные отношения на территории иностранного государства и фактическим блокированием возможности осуществления функции защиты в отношении своих граждан. МИД Украины считает, что «такое поведение российской стороны разрушает и искажает существующий универсальный режим консульских отношений между государствами, определенный Венской конвенцией о консульских отношениях от 1963 г., который должен стать предметом особого внимания международного сообщества с целью предоставления соответствующей оценки, в т.ч. и по дискриминационному применению указанного документа в отношении граждан Украины».

Так, 27 июня адвокат Александра Кольченко Светлана Сидоркина была ознакомлена с ответом следователя ФСБ на обращение Кольченко с просьбой предоставить ему возможность встретиться с консулом Украины. Кольченко является гражданином Украины и не предпринимал действий для получения гражданства РФ. Однако отказ во встречи с консулом был обоснован следующим образом: «Поскольку Кольченко в течение месяца с момента присоединения Крыма к России не написал заявление об отказе от российского гражданства, он «автоматически» стал гражданином РФ». Копию официального ответа следователи выдать Сидоркиной отказались, но она обратилась с просьбой о ее предоставлении в письменной форме. Адвокат планирует обжаловать отказ.

МИД Украины неоднократно обращалось к РФ с требованием безотлагательного освобождения и возвращения граждан Украины, прекращения практики нарушения их прав и свобод, безусловного соблюдения взятых на себя международных обязательств в консульско-правовой сфере.

Генеральная прокуратура Российской Федерации считает, что оснований для изменения меры пресечения и прекращения уголовного преследования Олега Сенцова и Александра Кольченко,

задержанных в Крыму, не усматривается. Об этом говорится в ответе заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Виктора Гриня на обращение председателя Совета при президенте России по развитию гражданского общества и правам человека Михаила Федотова. Представитель Генпрокуратуры объяснил, что управлением ФСБ России по Республике Крым и Севастополю возбуждены и соединены в одном производстве три уголовных дела по фактам деятельности террористического сообщества. В качестве подозреваемых задержаны Сенцов и Кольченко.

25 июня Государственным советом Крыма был принят закон «Об уполномоченном по правам человека в Республике Крым». Должность **Уполномоченного по правам человека в Крыму** согласно закону учреждается «*в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия их соблюдению и уважению органами государственной власти Республики Крым, органами местного самоуправления и должностными лицами». Уполномоченный избирается на должность «парламентом»* Крыма, срок его полномочий составляет 5 лет. Финансирование деятельности уполномоченного по правам человека и его аппарата будет осуществляться из крымского бюджета.

Однако позиция Уполномоченного относительно «дела Сенцова» и других задержанных, а также похищенных активистов и других случаев нарушения прав человека неизвестна.

СУДОПРОИЗВОДСТВО

11 июня Государственной думой РФ были приняты и 18 июня одобрены Советом Федерации следующие федеральные законы (ФЗ):

- ФЗ «О создании судов Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- ФЗ «Об органах судейского сообщества Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;
- ФЗ «О порядке отбора кандидатов в первоначальные составы федеральных судов, создаваемых на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;
- ФЗ «О создании Двадцать первого арбитражного апелляционного суда и о внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

Предусматривается создание Верховного Суда Республики Крым и Арбитражного суда Республики Крым, 24 районных и городских судов Республики Крым, Арбитражного суда г. Севастополя, Севастопольского городского суда, 4 районных судов г. Севастополя, Крымского гарнизонного военного суда и Севастопольского гарнизонного военного суда.

Федеральным законом предусматривается, что формирование органов судейского сообщества Республики Крым и города федерального значения Севастополя осуществляется до 1 июля 2015 г.

Федеральным законом устанавливается, что порядок избрания делегатов на первые конференции судей Республики Крым и судей города федерального значения Севастополя, нормы их представительства от соответствующих судов, а также порядок созыва и проведения этих конференций утверждаются Президиумом Совета судей Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону до завершения формирования квалификационных коллегий судей Республики Крым и города федерального значения Севастополя их полномочия осуществляет Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации. До завершения формирования экзаменационных комиссий Республики Крым и города федерального значения Севастополя по приёму квалификационного экзамена на должность судьи их полномочия осуществляет Высшая экзаменационная комиссия по приёму квалификационного экзамена на должность судьи.

Федеральным законом предусматривается, что отбор кандидатов в первоначальные составы федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов, создаваемых на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, осуществляется на конкурсной основе Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации.

Федеральным законом закрепляется преимущественное право лиц, замещающих должности судей судов, действующих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, на замещение должностей судей федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов при условии приобретения ими российского гражданства и соответствия требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность судьи в соответствии с федеральным законодательством. Занимать должности судей смогут только граждане РФ, что ведет к принудительному получению российского гражданства лиц, которые ранее занимали должности судей.

Федеральным конституционным законом предусматривается создание Двадцать первого арбитражного апелляционного суда, к компетенции которого отнесена проверка судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Крым и города федерального значения Севастополя. Местом постоянного пребывания этого суда определён город Севастополь. Проверка судебных актов, принятых Двадцать первым арбитражным апелляционным судом, отнесена к компетенции Арбитражного суда Северо-Кавказского округа.

Однако Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины» закрепляет, что «в связи с невозможностью осуществлять правосудие судами Автономной Республики Крым и города Севастополя на временно оккупированных территориях, изменить территориальную подсудность судебных дел, подсудных расположенным на территории Автономной Республики Крым и города Севастополя судам» (суды Киева).

Подследственность уголовных правонарушений, совершенных на территории Крыма, определяется Генеральной прокуратурой Украины. Материалы досудебного расследования по преступлениям, уголовные производства по которым находятся на стадии досудебного следствия, должны быть переданы органам досудебного следствия, определенным Генеральной прокуратурой Украины. Однако крымские органы власти отказываются передавать материалы досудебных расследований.

Кроме того, закон Украины закрепляет, что «любые органы, их должностные и служебные лица на временно оккупированной территории и их деятельность считаются незаконными, если эти органы или лица созданы, избраны или назначены в порядке, не предусмотренном законом. Любой акт (решение, документ), выданный органами и / или лицами, предусмотренными частью второй настоящей статьи, является недействительным и не создает правовых последствий».

Таким образом, можно предположить, что решения крымских судов, созданных на основании вышеуказанных федеральных законов РФ, не будут признаны Украиной и международным сообществом, не признавшим аннексии Крымского полуострова.

ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ГРАЖДАНСТВОМ

Жителей Крыма, которые желают сохранить украинское гражданство, для постоянного проживания в Крыму органы ФМС обязывают оформлять вид на жительство (ВНЖ). Подача заявлений о получении вида на жительство производится в территориальных подразделениях по месту жительства, но сам документ выдается в Симферополе сроком на 5 лет. Штамп о виде на жительство проставляется во внутренний или заграничный паспорт гражданина Украины. Если в паспорте не прописана русская транслитерация, то необходимо обеспечить нотариальный перевод паспорта, но нотариальные конторы в Крыму не работают.

Для оформления вида на жительство в подразделение ФМС подается пакет соответствующих документов и письменное заявление по следующему образцу:

ВрИО начальнику УФМС Рос по Республике Крым Ярошу П.Г.	ССИИ
OT	
<i></i>	ФИО
проживающего по адресу:	
тел	

Заявление

Я,	
ФИО, чи	сло, месяц, год рождения
уроженец	
национальный паспорт серииNº	
когда и кем выдан	
семейное положение	,
прошу оформить вид на жительство для проживан	———— ния в Российской Федерации, так как я изъявил
желание сохранить гражданство Украины.	,
Приложение:	
	ПОДПИСЬ
	ΦΝΟ

Для упрощенной процедуры получения ВНЖ обязательным является предоставление копии справки о желании заявителя сохранить гражданство Украины.

Для тех жителей Крыма, которые не подавали до 18 апреля заявления о сохранении гражданства Украины, но желают сохранить гражданство Украины, процедура получения ВНЖ до сих пор неясна Без ВНЖ крымчане, которые сохраняют гражданство Украины, считаются иностранными гражданами, которые могут непрерывно пребывать на территории Крыма не более 90 дней подряд.

4 июня был подписан Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Федеральный закон направлен на установление обязанности гражданина Российской Федерации сообщать о наличии у него гражданства (подданства) иностранного государства.

Гражданин Российской Федерации либо законный представитель гражданина Российской Федерации, не достигшего возраста восемнадцати лет или ограниченного в дееспособности, обязан письменно уведомить территориальный орган ФМС о наличии у него гражданства (подданства) иностранного государства (в том числе и Украины) либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право постоянного проживания в иностранном государстве.

Этим законом устанавливаются уголовная ответственность за неисполнение обязанности по уведомлению о наличии гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право постоянного проживания в иностранном государстве, и административная ответственность за нарушение установленного порядка подачи такого уведомления.

Крымчане, получившие гражданство РФ, освобождены от обязанности письменного уведомления о наличии украинского гражданства до 31 декабря 2015 года.

РФ в Крыму проводит активную политику «паспортизации» крымчан, создавая упрощенные процедуры получения гражданства РФ. Так, 23 июня Президентом РФ подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации». Закон упрощает порядок приёма в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации, являющихся предпринимателями, инвесторами, квалифицированными специалистами, выпускниками российских образовательных организаций профессионального образования, или иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации и признанных носителями русского языка в соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации».

Однако от сотрудников бюджетной сферы (учителя, преподаватели, работники государственных органов и т.д.) требуют получение гражданства РФ, чтобы сохранить рабочие места.

В паспортах, которые выдаются в Крыму, указано, что паспорт выдан Федеральной миграционной службой, что противоречит Постановлению Правительства РФ от 8 июля 1997 г. N 828 «Об утверждении положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации». Согласно постановлению, выдача и замена паспортов производятся территориальными органами Федеральной миграционной

службы по месту жительства, по месту пребывания или по месту обращения граждан в порядке, определяемом Федеральной миграционной службой. Однако в паспортах крымчан не указан конкретный территориальный орган ФМС, который выдал паспорт, что дает основания выдвигать сомнения в действительности данного документа на территории РФ.

Так, в июне стали поступать обращения от крымчан, которые проверяли свой новый паспорт гражданина в базе ФМС, в частности для получения кредита в банках РФ, и получили отказ. При проверке действительности паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, выдается ответ: "В электронных учетах ФМС России в настоящее время не значится".

Издание Banci.ru сообщало, что Центробанк разрешил банкам отказывать клиентам в обслуживании, если идентификация клиента через базу ФМС не подтверждает действующий статус его паспорта. Соответствующее разъяснение банки получили от директора департамента финансового мониторинга и валютного контроля Центробанка Юрия Полупанова. В письме говорится, что если при запросе о действительности паспорта физического лица кредитная организация получает ответ «Сведениями по заданным реквизитам не располагаем» либо «В электронных учетах ФМС России в настоящее время не значится», банк вправе отказать клиенту в обслуживании и проведении операций — до момента официального подтверждения статуса паспорта. Если же банк получил ответ о том, что паспорт гражданина недействителен, он должен отказать клиенту в обслуживании и проведении операций.

Несоответствия паспортного документа, выданного органами ФМС в Крыму, законодательству РФ может привести к ограничению дееспособности таких граждан в других регионах России.

«КРЫМСКАЯ САМООБОРОНА»

С конца февраля «крымская самооборона» имеет непосредственное отношение к целому ряду нарушений фундаментальных прав человека (право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, свобода слова, свобода передвижения и т.д.). Представители «крымской самообороны» причастны похищениям активистов, участвовали в нападении на работников СМИ и в препятствовании журналисткой деятельности, неоднократно осуществляли незаконные досмотры личных вещей и автомобилей жителей Крыма. Многие из этих случаев сопровождались применением физической силы, изъятием и повреждением оборудования, удерживанием в помещениях самообороны, допросами и передачей правоохранительным органам.

Нелегальные вооруженные формирования возникли с 20-х чисел февраля, состояли из представителей криминальных образований, граждан РФ и из числа местных жителей. Многие их действия и наличие у них оружия подпадает под описание уголовных преступлений.

11 июня на внеочередном пленарном заседании Государственного Совета Республики во втором чтении был принят закон «О Народном ополчении - народной дружине Республики Крым». Реализация этого закона приводит к легализации «крымской самообороны», что вызывает серьезные опасения со стороны жителей Крыма и потенциальную угрозу нарушений их правам и свободам.

Этот закон Республики Крым детализирует полномочия «народной дружины», прописывая право содействовать в проверке у граждан документов для выяснения обстоятельств правонарушения, содействовать в доставлении (в т.ч. с применением физической силы в пределах необходимой обороны при активном неповиновении или сопротивлении), в изъятии орудий совершения правонарушений и т. п. Применение силы возможно лишь для устранения опасности, непосредственно угрожающей дружинникам или иным лицам, в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости. Закон говорит только об «оказании содействия», а не о непосредственном осуществлении проверки документов, доставления, изъятия орудий правонарушения и т.п.

Закон использует одновременно два термина «народное ополчение» и «народная дружина», грань между этими определениями не ясна: «народной дружиной» как общественным объединением, действующим на принципах добровольности и независимости от прямого государственного вмешательства, и «народной дружиной» как «народное ополчение» - продолжение силовых структур государства.

Согласно закону Крыма «народное ополчение-народная дружина» напрямую создается Советом министров Республики Крым, которое и осуществляет общее руководство дружиной, учреждает ее штаб, финансирует его деятельность из бюджета. Руководителя штаба назначает Глава Республики Крым. Такие условия делают невозможным независимость «народной дружины» как общественного объединения и приводят к тому, что такая дружина становится частью государственного силового блока.

Крымская полевая миссия продолжает фиксировать нарушения прав человека со стороны «крымской самообороны» и «народной дружины» (народные дружинники — бывшие участники «крымской самообороны»). Так, на железнодорожном вокзале и центральном автовокзале Симферополя представители «крымского народного ополчения-народной самооброны» без присутствия представителей полиции выборочно осуществляют проверку документов и личных вещей. 22 июня КПМ зафиксировала, что на железнодорожном вокзале патруль народного ополчения-народной дружины при проверке документов пассажиров украинских поездов был вооружен автоматическим оружием.

На данный момент Крымской полевой миссии неизвестны факты привлечения к ответственности участников «крымской самообороны», а в последующем «народной дружины» за необоснованные и незаконные действия.

2.2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ

В нарушение международных норм и соглашений крымские органы власти и органы РФ продолжают захват государственной собственности Украины, объясняя это как «национализация». Так, исполняющий обязанности губернатора Севастополя Сергей Меняйло сообщил журналистам, что судоремонтное предприятие «Севастопольский морской завод» после проверки порядка его приватизации станет российским предприятием. В 2010 году Петр Порошенко выкупил 60% акций завода у российского предпринимателя Константина Григоришина.

13 июня в поселке Багерово Ленинского района вооруженные люди захватили помещения, здания, технику, зернохранилища с урожаем, которые принадлежат ООО «Агротрейд» и организации ветеранов и инвалидов «Добробут» - пользователь земель бывшего военного совхоза «Азовский». Свои действия неизвестные лица пояснили распоряжением Аксенова сохранить имущество военного совхоза «Азовский» Министерства обороны Украины от расхищения, а также с целью недопущения вывоза имеющегося на складах предприятия урожая зерновых культур. Однако представитель предприятия Александр Гафнер объяснил, что имущества военного совхоза »Азовский» Минобороны Украины уже нет, была процедура ликвидации и все продано на законных основаниях ООО «Агротрейд». Земли совхоза были переданы в постоянное пользование ветеранов «Добробут». организации И инвалидов Гафнер сообшил, «спецподразделения» отобрали документы на технику, которая была арендована у другого предприятия. По факту случившегося представители ООО «Агротрейд» обратились в МВД РФ (*Приложение 7*).

25 июня постановлением государственного совета Крыма в собственность республики Крым переданы 41 объект водного хозяйства, предприятий и организаций, входящих в сферу управления Республиканского комитета по водохозяйственному строительству и орошаемому земледелию, которые являлись объектами государственной собственности Украины.

РЕГИСТРАЦИЯ ПРАВ

Отсутствие правового поля в Крыму привело к невозможности реализовать в полной мере права собственности жителей полуострова. Права собственности граждан Украины зарегистрированы в соответствующих государственных реестрах, такие реестры по Крыму уже закрыты. Официально подразделения Российского реестра и Кадастровой палаты приступили к работе в Крыму с 30 мая.

Однако Севастопольская регистрационная палата первое время будет регистрировать исключительно сделки с квартирами в многоквартирных жилых домах, где право украинской собственности было получено до 2013 года. Продавцам необходимо присвоить кадастровый номер квартире, поставить свою квартиру на учет в Кадастровой палате, зарегистрировать право собственности в Регистрационной палате и после этого осуществлять сделки. На данный момент

такие действия совершают только те крымчане, которые получили гражданство РФ. Работа российского реестра в июне касается регистрации права собственности на вторичном рынке. Однако агентства недвижимости сообщают о возможности оформить покупку жилья на первичном рынке путем уступки паевых взносов в строительство уже сданных квартир для последующей регистрации собственности покупателя.

Регистрация права собственности на земельные участки до сих пор не производится. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии России объясняет это отсутствием соответствующего закона. Усложняет ситуацию отсутствие полноценной работы нотариусов (большинство из них на данный момент лишены права нотариальной деятельности и проходят перерегистрацию согласно российскому законодательству).

Также есть проблема с регистрацией права наследования. Несмотря на обещание открыть реестры, по данным на 19 июля крымские нотариусы не заверяли право наследования и затрудняются назвать конкретне сроки начала предоставления этого вида услуг.

ДЛЯ ГРАЖДАН УКРАИНЫ ДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ ПРИЗНАЮТСЯ ТОЛЬКО СДЕЛКИ, СОВЕРШЕННЫЕ ПО УКРАИНСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И НА ТЕРРИТОРИИ МАТЕРИКОВОЙ ЧАСТИ УКРАИНЫ (НАПРИМЕР, ЧЕРЕЗ ЦЕНТРЫ РЕГИСТРАЦИИ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ В ХЕРСОНЕ). ТАКАЯ СИТУАЦИЯ ПРИВОДИТ К ПРАКТИЧЕСКОЙ НЕВОЗМОЖНОСТИ ПРОДАТЬ НЕДВИЖИМОСТЬ В КРЫМУ ГРАЖДАНАМ УКРАИНЫ.БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА

В Крыму продолжает работать автономная некоммерческая организация **"Фонд защиты вкладчиков",** которая осуществляет выплату компенсаций клиентам украинских банков в Крыму. Компенсацию вправе получить физические лица, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Компенсация выплачивается по банковским вкладам (счетам), которые были размещены в банках Украины по 1 апреля 2014 года включительно.

СВОБОДА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Субъектов предпринимательской деятельности, которые были зарегистрированы в Крыму по украинскому законодательству, налоговые инспекции городов стали предупреждать о санкциях, которые будут к ним применяться, если они не будут оплачивать налоги в РФ. Однако предприниматели являются украинскими субъектами и могут платить налоги только Украине. Налоги РФ могут платить только те, кто прошел перерегистрацию субъекта предпринимательской деятельности в РФ. Однако предупреждения касались всех субъектов предпринимательской деятельности. Одной из озвученных санкций является наложение ареста на имущества субъекта.

10 июня Совет министров Крыма утвердил новый усложненный порядок размещения рекламных билбордов, щитов и вывесок на зданиях. Теперь владельцам рекламных носителей необходимо согласовывать с органами исполнительной власти и местного самоуправления схемы размещения рекламных конструкций с данными о местности, магистралях и дорожных знаках, и утвержденной местным органом власти адресной программой с перечнем адресов установки и эксплуатации рекламных конструкций.

18 июня в Симферополе коммунальные службы и представители «крымской самообороны» снесли три летние кафе, которые были признаны незаконно установленными. В первую очередь под ликвидацию попали постройки на пешеходной улице, ведущей к зданию Госсовета Крыма. Заместитель вице-премьера республики Владимир Гарначук заявил, что все незаконные летние кафе и веранды будут снесены в течение месяца. 10 июня исполняющий обязанности главы Крыма Сергей Аксенов поручил снести все нелегальные летние кафе в Симферополе.

Изъятие гривны из денежного оборота существенно усложнило расчеты крымских предпринимателей с украинскими поставщиками, что отразилось на низких объемах поставок продуктов питания в Крым и росте цен на продукты питания.

ПРАВО НА ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

В Крыму наблюдается нехватка медикаментов. В первую очередь, это связано с теми медицинскими препаратами, которые не производятся в РФ и соответственно не завозятся в Крым. За определенными медицинскими препаратами жители Крыма вынуждены выезжать на материковую часть Украины. Однако даже в таком случае они могут получить не все препараты, т.к. часть препаратов назначаются по месту проживания лица.

ТРУДОВЫЕ ПРАВА

КПМ продолжает фиксировать факты нарушения трудовых прав. Так, 25 июня было уволено 4 сотрудницы «Ощадбанка» по статье «Сокращение штата», хотя часть из них находилась в декретном отпуске, часть собирали документы для оформления декрета.

ДРУГОЕ

В крымской полиции начали процесс переквалификация уголовных производств, заведенных до аннексии Крыма к России. Источник в МВД по Республике Крым сообщил, что в настоящее время во всех отделах полиции Крыма идет перерегистрация старых уголовных дел согласно кодексу Российской Федерации. В первую очередь перерегистрируют уголовные производства, связанные с должностными преступлениями, мошенничеством, преступления против собственности, а также против жизни и здоровья человека.

Перерегистрация осуществляется согласно Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе РФ новых субъектов Республики Крым и города федерального значения Севастополя», который был принят 21 марта. Все уголовные дела получат новую квалификацию в соответствии с уголовным законодательством РФ. До этого расследованиями всех уголовных дел в Крыму занимались исключительно следователи, откомандированные из Российской Федерации.

2.3. ПОЛОЖЕНИЕ УЯЗВИМЫХ ГРУПП. ПРОЯВЛЕНИЯ КСЕНОФОБИИ

УКРАИНЦЫ

Украинцы в Крыму представляют не только этническую группу, к этой группе также относят жителей Крыма, которые выражают проукраинскую позицию. Таким образом, данная группа имеет не только этническую, но и политическую составляющую. В первую очередь, представители этой группы сталкиваются с дискриминацией в реализации свободы собраний, свободы выражения мнений и вероисповедания (православные прихожане Киевского патриархата), права на свободу и личную неприкосновенность (см. раздел 2.1.)

К отдельным случаям политически мотивированного преследования относится нарушение права собственности одного из активистов местного Евромайдана **Андрея Щекуна**, представителя общественной организации «Украинский Дом». Он после его похищения «крымской самообороной» (9 марта), пыток и освобождения (20 марта) вынужден был переехать в Киев вместе с семьей. В Бахчисарае, где он проживал, осталась его трехкомнатная квартира. 7 июня неизвестные опечатали эту квартиру, о чем сообщили Щекуну его соседи. Они увидели на дверях квартиры наклейку, на которой сказано «Участковый» и стоит подпись. В полиции утверждают, что не имеют к этому никакого отношения, а местные жители предполагают, что к этим действиям имеют отношение представители «крымской самообороны». Щекун не исключает, что указанные действия могли инициировать те, кто похищает людей в Крыму (см. 2.1.). В пресс-службе МВД России в «Республике Крым» сообщили, что сотрудники полиции к этим событиям отношения не имеют, но и никаких действий в связи с этим не предпринимают. В конце апреля Андрей Щекун, Михаил Добченко и Анатолий Ковальский, которых похитили накануне референдума 9 марта в Симферополе, подали жалобы в Европейский суд по правам человека. На данный момент Щекун получил подтверждение, что жалоба была получена ЕСПЧ.

В Ялте в украинской гимназии выпускники во время проведения мероприятия «Последний звонок» под музыку российского гимна спели гимн Украины. У школьников, которые пели украинский гимн, были повязаны шейные платки, которые символизируют национальный флаг Украины. После мероприятия школьники сообщали, что на учителей, в особенности классного руководителя,

оказывалось давление и поступали угрозы об увольнении от руководства города, а именно управления образования.

КРЫМСКИЕ ТАТАРЫ

Крымские татары являются дискриминируемой группой по этнической принадлежности в реализации прав на передвижение, свободу и личную неприкосновенность, образование, свободы слова, собраний, вероисповедания и выражения мнения (см. 2.1.).

Кроме описанных выше случаев, в Крымскую полевую миссию поступила информация о незаконном задержании крымских татар в поселке Зуя. 24 мая в ночной клуб поселка около 2-х часов ночи ворвался отряд ОМОНа, у всех посетителей был проведен обыск личных вещей, несколько людей были доставлены в опорный пункт милиции, где, по их словам, с них были взяты пояснения. По словам очевидцев, в опорный пункт забирали только лиц с ярко выраженной «восточной внешностью». Владелец клуба сообщил, что никаких претензий к нему со стороны правоохранителей не поступало.

ДЕТИ-СИРОТЫ И ДЕТИ, ЛИШЕННЫЕ РОДИТЕЛЬСКОЙ ОПЕКИ

Крымская полевая миссия направила запрос в Министерство социальной политики Украины и установила, что по состоянию на 1 января 2014 г. на первичном учете служб по делам детей Автономной республики Крым находилось 4 323 детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки. Часть детей находилась в специальных интернатах на территории полуострова (*Приложение 8*). Этих детей РФ «автоматически» признала гражданами РФ, что лишает их возможности выбора гражданства и места жительства. Более того, признание этих детей гражданами РФ, значительно усложняет процедуру усыновления или установления опеки над ними со стороны граждан Украины.

Полная информация о положении этих детей, защите их прав и интересов на сегодня отсутствует. По телевизионным каналам Крыма была передана информация, что большинство детей, которые находится в интернатах, была направлены в летние лагеря РФ для «патриотического воспитания».

Данная ситуация является тревожной, поскольку может привести к нарушению Конвенции о правах ребенка, в первую очередь ст. 8. Действия РФ и крымских властей являются вмешательством в реализацию права ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи.

ЛИЦА, ОТБЫВАЮЩИЕ НАКАЗАНИЕ

Государственная пенитенциарная служба Украины подтвердила, что на данный момент крымские органы власти и органы РФ отказываются взаимодействовать с Украиной по вопросам граждан Украины, отбывающим наказания на территории Крыма. Конвоирование задержанных и осужденных между учреждениями Крыма и материковой Украиной Министерством внутренних дел Украины на данный момент не осуществляется.

По данным Государственной пенитенциарной службы Украины на территории Крыма находится три тысячи лиц, отбывающих наказание. Около 200 граждан подпадают под действие закона Украины «Об амнистии». Но реализовать нормы закона в отношении них власти Украины не могут, т.к. крымские органы власти отказываются идти на переговоры по этому вопросу.

II. ПРОБЛЕМЫ ЖИТЕЛЕЙ КРЫМА, КОТОРЫЕ ВЫНУЖДЕНЫ БЫЛИ ПОКИНУТЬ ПОЛУОСТРОВ И ПЕРЕЕХАТЬ НА МАТЕРИКОВУЮ ЧАСТЬ УКРАИНЫ (ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА)

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

ЗАЩИТА ПРАВ ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ

По данным Агентства ООН по делам беженцев на конец июня на материковую часть Украины выехало **12 тыс. жителей Крыма**. Однако общественные организации, которые занимаются решением проблем переселенцев, утверждают, что количество таких людей значительно больше,

поскольку многие переселенцы не регистрируются в органах социальной политики по причине отсутствия законодательно определенного статуса внутренне перемещенных лиц.

На данный момент в Украине законодательным обеспечением решения вопросов оккупированной территории и лиц, переселившихся с нее, является Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины» (от 15 апреля 2014 г.) Однако данный закон не решает в полной мере социально-экономических вопросов переселенцев с Крыма. На данный момент необходимым является закон Украины, который создавал бы механизмы обеспечения прав внутренне перемещенных лиц с Крыма.

19 июня 2014 г. Верховной Радой Украины был принят проект закона № 4998-1 «О правовом статусе лиц, которые вынуждены покинуть места проживания вследствие временной оккупации Автономной Республики Крым, г. Севастополя и обстоятельств, связанных с проведением антитеррористической операции на территории Украины», внесенный народными депутатами Украины Пацканом В.В., Соболевым С.В. Однако данный проект закона имел ряд серьезный недостатков.

Проект закона 4998-1 был впервые и за короткие сроки рассмотрен на последнем заседании Комитета по правам человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений, 18 июня, фактически накануне его принятия, что вызвало сомнения относительно качественно выписанных норм, которые должны решить насущные проблемы внутренне перемещенных лиц. Данный законопроект был принят без надлежащего и предусмотренного Регламентом Верховной Рады Украины правового заключения Главного научно-экспертного управления ВРУ. Процедура, по которой был принят данный законопроект (без общественного обсуждения, без выводов экспертизы, без фактического прохождения Комитетов и внесения изменений и дополнений), не отвечает современным демократическим процедурам законотворчества. Более того, представители общественности до этого работали над проектом другого закона, а именно № 4998 «О защите прав внутренне перемещенных лиц», который в редакции от 17.06.2014 закреплял наибольшее количество предложенных общественностью положений и основан на опыте стран, в которых возникла ситуация вынужденной миграции, он учитывает рекомендации Комиссии ООН по правам человека и Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев. Но этот проект не был включен в повестку для голосования. Таким образом, проект закона 4998-1 был принят парламентом Украины с нарушением Регламента Верховной Рады Украины и Конституции Украины.

В данном законопроекте использован термин «вынужденный мигрант», который не соответствует общепринятым международным нормам (а именно понятию «внутренне перемещенное лицо» / internally displaced persons») и может привести к существенным недоразумениям в применении этого термина.

Законопроект № 4998-1, в отличие от проекта, который разрабатывался при участии общественности, не содержит норм, которые бы эффективно решали большое количество практических проблем переселенцев (регистрация, трудоустройство, помощь в обеспечении временным жильем, упрощенная процедура перерегистрации бизнеса и др.), а возлагает такую обязанность на Кабинет министров Украины. Нормы данного законопроекта (п. 7 ст. 3,) нарушают Конституцию Украины и приводят к ограничению свободы передвижения и выбора места жительства гражданами Украины

Законопроект фактически устанавливает так называемое «бремя доказывания», что противоречит Конституции Украины. Граждане Украины, переселившиеся с Крыма, будут вынуждены доказывать, что их переселение является вынужденным и обоснованным с точки зрения указанного закона.

Согласно законопроекту, главным органом, который реализует нормы этого закона, является центральный орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере миграции (иммиграции и эмиграции), в том числе противодействия нелегальной (незаконной) миграции, гражданства, регистрации физических лиц, беженцев и других определенных законодательством категорий мигрантов. Однако это не соответствует Положению о Государственной миграционной службе Украины и является принципиально неверным подходом при решении проблем вынужденных переселенцев. Так, данный закон призван решать социально-экономические проблемы переселенцев и обеспечить предоставление им помощи. Однако, Государственная миграционная служба Украины и ее органы имеют лишь функции регистрации и контроля перемещения граждан. Органом, который был бы призван помогать в решении проблем вынужденных переселенцев, являются органы Министерства социальной политики, которые

сегодня уже работают в направлении практической помощи указанной категории лиц. Однако, спектр вопросов, стоящих перед вынужденными переселенцами, значительно превышают компетенцию и Министерства социальной политики, поскольку затрагивают исключительную компетенцию Пенсионного фонда, Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения и др.

В тексте законопроекта отсутствует определение особого порядка получения гуманитарной и финансовой помощи, преференций, возможностей получения льготных ипотечных и потребительских кредитов или рефинансирование отдельных видов кредитов государством, налоговых льгот на стадии восстановления хозяйственной деятельности и не предусмотрены корреспондентские диспозиции к связанным с этими правоотношениями актам законодательства.

Поскольку принятие такого закона на практике привело бы к усложнению доступа внутренне перемещенных лиц к социальной и гражданской защите населения и нарушениям прав человека, правозащитные и другие общественные организации, которые занимаются решением проблем ВПЛ, с 23 июня проводят кампанию, которая направлена на недопущения вступления в силу такого закона. Украинские правозащитники обратились к президенту Украины П. Порошенко:

- 1. При рассмотрении принятого 19 июня 2014 г. ВР Украины законопроекта № 4998-1 «О правовом статусе лиц, которые вынуждены покинуть места жительства вследствие временной оккупации Автономной Республики Крым и г. Севастополя и обстоятельств, связанных с проведением антитеррористической операции на территории Украины» применить право вето Президента Украины, предусмотренное ст.94 Конституции Украины.
- 2. Обратиться с просьбой к Верховной Раде о возвращении к рассмотрению проекта закона № 4998 от 03.06.2014 «О защите прав внутренне перемещенных лиц» (обновленная редакция от 17.06.2014) с привлечением к его доработке представителей общественных организаций, занимающихся проблемами внутренне перемещенных лиц.

С полным текстом обращения можно ознакомиться на сайте Центра информации по правам человека¹.

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

6 мая в ст. 7 Закона Украины *«О правах и свободах граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины»* были внесены изменения о праве на образование. Согласно изменениям, граждане Украины, которые проживают в Крыму или переселились на материковую Украину, имеют право на продолжение получения определенного образовательного уровня на территории других регионов Украины за счет средств государственного бюджета.

Для реализации этой нормы Министерством образования и науки были приняты приказы: № 556 – утвердил Временный порядок перевода на обучение студентов, аспирантов и докторантов с высших учебных заведений и научных учреждений, расположенных на временно оккупированной территории; № 655 — предусматривает порядок получения дипломов о высшем образовании украинского образца для студентов, которые окончили высшие учебные заведения на временно оккупированной территории Украины.

Однако в июне студентам Крыма, которые обучались на коммерческой основе или по результатам конкурсного отбора не прошли на бюджетные места в ВУЗы Украины, отказывали в получении бюджетного места, которое им гарантировано ст. 7 Закона Украины «О правах и свободах граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины». Руководители высших учебных заведений поясняют такие отказы тем, что пока в бюджет Украины не внесены соответствующие изменения, которые позволяют выделить бюджетные средства на дополнительные бюджетные места для студентов с Крыма.

Многие школьники, которые в этом годы закончили школы в Крыму и обучались по украинским учебным программам, получили документы о среднем образовании российского образца. Это приводит к трудностям при поступлении в высшие учебные заведения Украины.

¹ http://humanrights.com.ua/257-zvernennia-do-prezydenta-shchodo-zakonu-pro-vnutrishno-peremishchenykhosib

22

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ

Проблема обеспечения временным жильем на данный момент так и не решена в полном объеме. Постановлением Кабинета министров Украины № 213 от 25 июня было выделено 25 166,19 тыс. гривен для предоставления денежной помощи на проживание семей, переселившихся с Автономной Республики Крым и г. Севастополя. Деньги направлены на Винницкую, Волынскую, Житомирскую, Запорожскую, Ивано-Франковскую, Киевскую, Львовскую, Николаевскую, Одесскую, Ровенскую, Хмельницкую, Черниговскую ОДА и Киевскую городскую государственную администрацию. Это постановление распространяется только на семьи, которые проживают на данный момент в санаторно-курортных и оздоровительных учреждениях, учреждениях социальной защиты населения, общежитиях и гостиницах материковой части Украины. Денежная помощь перечисляется на счета санаторно-курортных и оздоровительных учреждений, учреждений социальной защиты населения, общежитий и гостиниц. На руки денежную помощь переселенцам не выплачивают.

Однако Министерство финансов пока не разработало соответствующего порядка использования этих денег, что делает невозможным получить такую денежную помощь. Кроме того, распределение денежных средств по областям Украины, по мнению экспертов и правозащитников, является нерациональным. Так, сравнение распределения бюджетных средств с цифрами зарегистрированных переселенцев (Overview of population displacement, OCHA), приводит к таким соотношениям:

в Винницкой области 469 крымчан - выделено 532 тыс. грн., в Запорожской области 457 крымчан - выделено 623 тыс. грн., в Одесской обл. 313 крымчан (2641 чел.) - выделено 9 млн. 829 грн.

Компенсация расходов на аренду временного жилья переселенцами в частном секторе и материальная помощь для них на данный момент действующим законодательством Украины не предусмотрена.

РЕГИСТРАЦИЯ

Отдельной процедуры для регистрации места проживания для переселенцев в Крыма до сих пор не предусмотрено. Это приводит к существенному ограничению реализации прав граждан Украины в сфере деятельности физического лица-предпринимателя, юридического лица, трудоустройства, регистрации прав собственности и т.д.

17 июня парламентом Украины был принят проект закона о внесении изменений в Закон Украины "Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины" (относительно места пребывания и права на образование). Он предусматривает упрощенную процедуру для ВПЛ с Крыма, по которой переселенцы с Крыма и те, кто остался в Крыму, имеют право получить в Государственной миграционной службе Украины справки, подтверждающие их место пребывания. Такие справки согласно проекту выдаются гражданам в день обращения на основании паспорта гражданина Украины и письменного заявления, в котором указывается адрес, по которому гражданин может получать официальную корреспонденцию. Однако данные изменения на данный момент не подписаны Президентом Украины и не вступили в силу.

Кроме того, органами власти Украины до сих пор не создана единая система реестра переселенцев с Крыма. Отдельную базу по регистрации таких лиц ведут департаменты социальной защиты, но в этих базах регистрируются лица, которые являются получателями социальных выплат, помощи или пенсий, другие лица в эту базу практически не попадают. Отдельные базы ведут общественные организации, которые решают вопросы временного размещения переселенцев.

ИМУЩЕСТВО. БАНКИ

На сегодняшний день тема разблокирования и восстановления работы банковских счетов, в том числе предпринимательских и депозитных, для вынужденных переселенцев с Крыма остается во многом неразрешенной. Больше всего жалоб поступает от клиентов «ПриватБанка». В беседе с социальными работниками и психологами люди, вынужденно покинувшие полуостров, все чаще отмечают тот факт, что блокирование счетов в «ПриватБанке» и других украинских банках значительно усложняет социальную адаптацию на материковой Украине, а также отнимает возможность планирования жизни своей семьи в сложившихся условиях. Некоторые жители Крыма, которые переехали в другие регионы Украины, сменили место регистрации места

проживания (например, прописались у родственников), предоставили об этом информацию в «Приватбанк» (согласно его незаконным требованиям), но получили отказ в пользовании своими депозитными или предпринимательскими счетами.

Жители Крыма, которые выехали в другие регионы Украины, не могут поставить на учет свой автотранспорт, поскольку это также требует новой регистрации места проживания в соответствующем регионе.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Отсутствие упрощенной системы смены регистрации места проживания для граждан Украины, которые выехали с Крыма, блокируют возможности продолжения экономической деятельности физических лиц-предпринимателей (ФЛП) Крыма, которые желают продолжить свою деятельность в других регионах Украины. Более того, в налоговых органах Украины таких предпринимателей предупреждают о том, что к ним будут применены штрафные санкции по причине несвоевременной подачи налоговых отчетов и оплаты налогов и сборов. Однако большая часть предпринимателей не имеет возможности оплачивать налогов и подавать отчетов, т.к. не могут сменить местонахождения субъекта предпринимательской деятельности. Такие сложности испытывают и общественные организации (НКО), которые имеют статус юридических лиц.

ТРУДОУСТРОЙСТВО

По данным Государственной службы занятости, за период с 1 марта по 1 июля 2014 г. в центры занятости Украины для помощи в трудоустройстве всего обратилось 971 человек из числа жителей Крыма, из них трудоустроено 214 человек, 391 человек получили статус безработного, который дает право получение материальной помощи в размере минимальной заработной платы (Приложение 9). 366 человек из этого числа не получили ни работы, ни статуса безработного, значит, они не имеют источника дохода. Кроме того, значительное количество переселенцев с Крыма не обращаются в центры занятости, т.к. пытаются трудоустроиться самостоятельно.

Информация подготовлена по материалам:

Ольга Скрипник, представительство Крымской полевой миссии в Украине, Центр гражданского просвещения «Альменда»

Татьяна Печончик, Центр информации по правам человека, Украина

Дарья Свиридова, Украинский Хельсинский союз по правам человека

Данный отчет подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека в Украине», который реализуется Программой развития ООН при финансовой поддержке Министерства иностранных дел Дании



ДУХОВНЕ УПРАВЛІННЯ МУСУЛЬМАН КРИМУ RELIGIOUS ADMINISTRATION OF MOSLEMS OF CRIMEA

QIRIM MUSULMANLARI DİNİY İDARESİ

قريم مسلمانلاري ديني ايداره سي

95000 Україна, Автономна Республіка Крим, м. Сімферополь, вул. Курчатова, № 4. Тел/Факс: (0652) 274353

" 14" 06 2014, No 156

И.о. Главы Республики Крым Сергею Аксенову Председателю Государственного Совета Республики Крым Владимиру Константинову Прокурору Республики Крым Наталье Поклонской

Духовное управление мусульман Крыма выражает глубокую обеспокоенность фактами пропажи людей в Крыму и обращается к властям Крыма с просьбой принять соответствующие меры по поиску пропавших и наказанию лиц, виновных в противоправных деяниях.

Первое тревожное сообщение поступило в начале марта, пропал крымский татарин Решат Аметов, мусульманин по вероисповеданию. Тело зверски убитого мужчины нашли 15 марта. По словам супруги Решата Аметова Зарины, на руках у которой осталось трое маленьких детей, следовагели до сих пор не дали никакой вразумительной информации о ходе проведения следственных мероприятий.

В конце мая в течении недели в Крыму один за другим пропали трое активистов общественной организации «Украинский дом», симферопольцы Леонид Корж, Тимур Шаймарданов и Сейран Зинединов. Все три происшествия проходили по одному сценарию: человек исчезает, затем с ним пропадает телефонная связь и нет ни одного свидетеля, который мог бы сказать что-нибудь о местонахождении пропавшего.

Эти и другие правонарушения свидетельствуют об увеличении в Крыму противозаконных деяний и попранию прав и свобод человека.

В связи с вышеизложенным, Духовное управление мусульман Крыма обращается к Вам с просьбой принять необходимые меры по расследованию вышеперечисленных правонарушений и воспрепятствовать совершению новых.

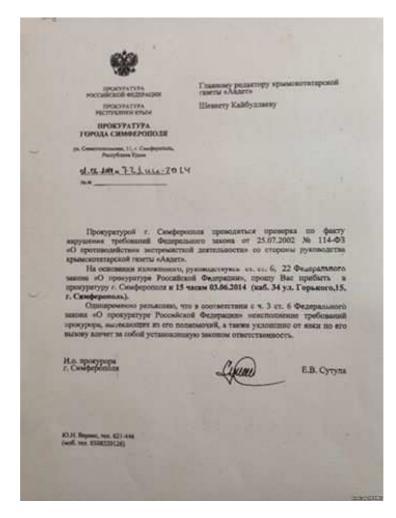
Безнаказанность действий отдельных элементов крымского сообщества может привести к разрушению хрупкого межнационального и межконфессионального согласия в Крыму, бережно выстраиваемого на протяжении 23 лет.

Муфтий мусульман Крыма



хаджи Эмирали Аблаев

Обращение Духовного управления мусульман Крыма к властям Крыма о необходимости предпринять меры в отношении случаев насильственного исчезновения активистов (Л. Корж, Т. Шаймарданов, С. Зинединов) и убийства Решата Аметова



Повестка главному редактору крымскотатарской газеты «Авдет» Шевкету Кайбуллаеву о необходимости пребыть в Прокуратуру города Симферополя



Листовка с призывом информировать Крымское управление ФСБ о людях, которые «были против возвращения Крыма в состав Российской федерации или участвовали в региональном Майдане» (г. Симферополь)



АДМІНІСТРАЦІЯ ДЕРЖАВНОЇ ПРИКОРДОННОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ

(Адміністрація Держприкордонслужби України)

01601, Київ - 601, вул. Володимирська, 26, тел.: (044) 235-11-00, факс: (044) 239-84-80 E-mail:dkk@pvu.gov.ua, <u>www.dpsu.gov.ua</u>

05.06.2014 № 232/C-790

Сєдова І.В.

вул. Гайдара, 58/10 м. Київ, 01033

Шановна Ірино Валеріївно!

Адміністрацією Державної прикордонної служби України розглянуто Ваш запит на інформацію щодо порядку перетинання адміністративного кордону з Автономною Республікою Крим громадянами України.

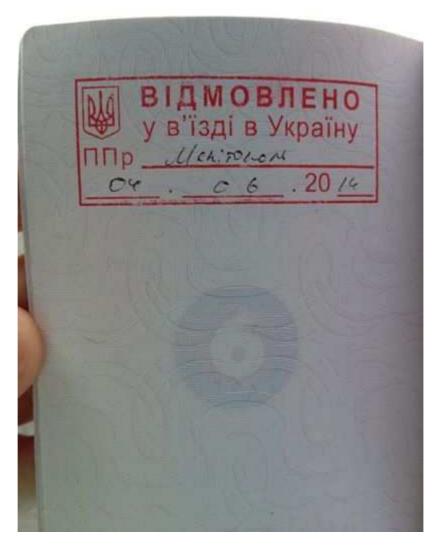
Повідомляємо, що відповідно до частини першої статті 10 Закону України "Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України" порядок поїздок громадян України з АР Крим до інших областей України та у зворотному напрямку до АР Крим здійснюється безперешкодно через контрольні пункти в їзду-виїзду за умови пред'явлення документа, що посвідчує особу та підтверджує громадянство України.

Таким документом може бути паспорт громадянина України або паспорт громадянина України для виїзду за кордон та інші документи, зазначені в пункті 1 частини першої статті 13 Закону України "Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус".

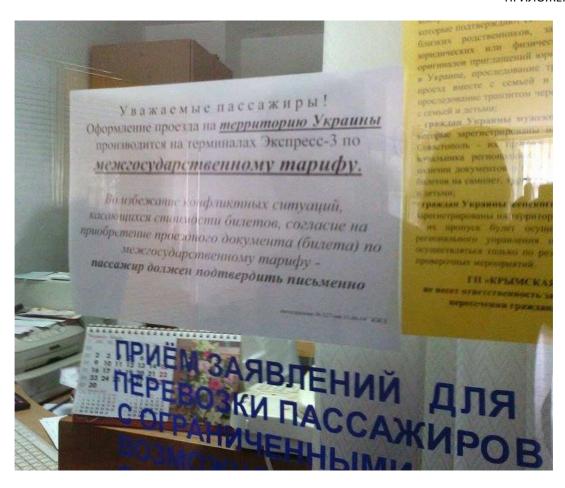
3 повагою

Перший заступник Голови Державної прикордонної служби України – директор Департаменту охорони державного кордону Тиши П.А. Шишолін

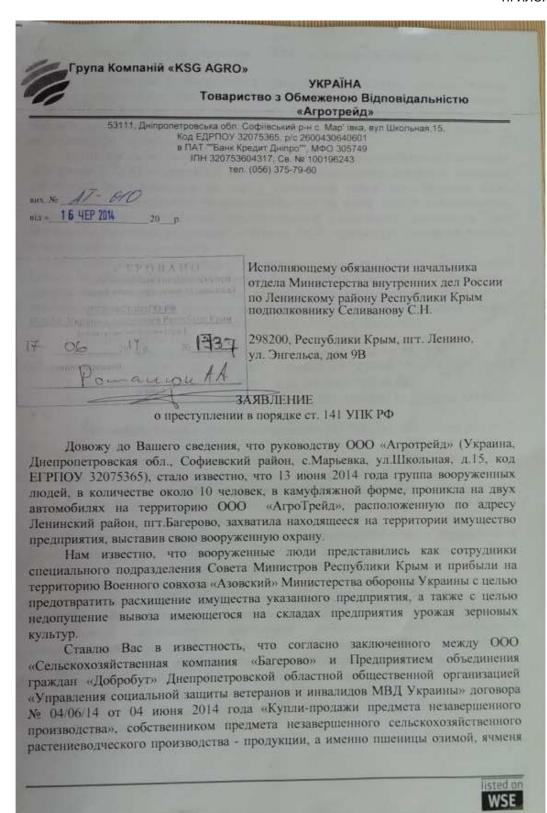
Ответ от Государственной Пограничной службы Украины о въезде-выезде в Крым



Штамп в паспорте об отказе во въезде в Украину (на пропускном пункте Пограничной службы Украины)



Продажа билетов на материковую часть Украины по международным тарифам (железнодорожные кассы, г. Симферополь)



Обращение представителя ООО «Агротрейд» в МВД РФ по факту захвата помещения, здания, техники, зернохранилища с урожаем

1	PAG .
	MIHICTEPCTBO
	СОЩАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
	(Мінсоцполітики)
14	вул. Еспланадни, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45. финс: (044) 289-00-98 Е-mail: info@mlsp.gov.ua, Код ЄДРПОУ 37567866, регстраційний рихунок 35219001004117 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172
	18.06. 2014 Ne 2147/0/205-14/5 Нечипоруку Р.
	18.06.2014 NeA147/0/205-14/SHечипоруку Р. На №
	Шановний пане Руслане!
16	Департамент захисту прав дітей та усиновлення Міністерства сопіальної політики України відповідно до Вашого запиту на отримання публічної інформації повідомляє, що за даними державної статистики (відповідно до наказу Міністерства соціальної політики від 26.01.2012 № 35, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20.02.2012 за № 243/20556, узагальнюється раз на рік) станом на 01.01.2014 року на первинному обліку служб у справах дітей в Автономній Республіці Крим перебувало 4 323 дитини-сироти та дитини, позбавлені батьківського піклування.
	3 повагою
	Директор Департаменту захисту прав Дітей та усиновления Р. Колбаса
	Cett 1
	Cett 1
	CAT 1
	CAT /
18	CAT /
+Š	CAT /
10	Салодухіна, 278—58—51
	Салодухіна,

Информация о детях-сиротах и детях, лишенных родительской опеки в Крыму от Министерства социальной политики Украины

о шодо кількості осіб, з числ
миський правозахисний центр «Діл» hr.in.erk@gmail.com оку №27-06-01 та №27-06-0; о щодо кількості осіб, з числя ведения АТО, які звернулися з
юку №27-06-01 та №27-06-03 о щодо кількості осіб, з числ зедення АТО, які звернулися з
о щодо кількості осіб, з числ ведення АТО, які звернулися з
ведения АТО, які звернулися з
D A RIVACINI
С. Тюлене

Кількість осіб, з числа мешканців АР Крим та м. Севастополь, які звернулися за спринциям у працеплаштуванні до інших регіонів України

	3 I 6epc	зия по 1 литея 201	4 року
	Вського зверпуляся на ензкумом роботя (бегробітні за інзаі ектогорії (ромесян)	Усьоти прадовлянительни за направления служби займителя	Мази спятує беоробітнию на кінець звітного періоду
W		1	- 1
Усього	971	214	391
Віншыка	25	0	17
Волинська	37	LE.	10
Дипроветровська	36	10	15
Довешна	- 6	1	3
Житомирська	43	90	17
Закарпатська	16	#:	11
Запорганка	21	5	. 8
Івано-Франківськи	27	13-	2.
Кийкська	43	9	22
Кірнвоградська	20	2	. 1
Лутаенська	3	0	2
Льзівська	137	33	32
Микодайнська	53	2	26
Одеська	42	16	17)
Полтинска	31	7	10
Рівненська	32	Ţ	- 01
Сункіна	14	4	4
Тервопільська	29	14	9
Xaguinesea	21	7	8
Херсонська	43	10	19
Хмельнинка	42	7	24
Черкасын	31	1.1	17
Чернінецькі	21	4	
Чернігаська	19	3	0
n. Kim	179	16	82

Информация от Государственного центра занятости Украины по крымчанам, которые обратились в областные центры занятости