



# ***Крымская полевая миссия по правам человека***

## **Краткий обзор ситуации по Крыму**

***(ноябрь 2014 года)***

*Аналитический обзор*

### **ОГЛАВЛЕНИЕ**

I. Вступление.....	3
II. Проблемы жителей Крыма.....	5
2.1. Гражданские и политические права .....	5
Право на жизнь.....	5
Право на свободу и личную неприкосновенность.....	5
Исчезновения .....	5
Задержания.....	7
Свобода слова и выражения мнений .....	9
Свобода мирных собраний .....	10
Свобода объединений .....	11
Свобода совести и вероисповедания.....	11
Свобода передвижения.....	13
Право на справедливый суд и эффективное средство правовой защиты .....	15
Судопроизводство .....	17
Вопросы, связанные с гражданством.....	19
2.2. Социально-экономические права .....	21

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

Право собственности .....	21
Свобода предпринимательской деятельности.....	24
Право на здравоохранение .....	25
2.3. Положение уязвимых групп. Проявления ксенофобии .....	25
Крымские татары .....	25
Украинцы .....	26
Дети-сироты и дети со специальными возможностями.....	26
III. Проблемы жителей Крыма, которые вынуждены были покинуть полуостров и переехать на материковую часть Украины (внутренне перемещенные лица) .....	27
Общая ситуация .....	27
Экономические права .....	27
Социальные гарантии .....	28
Приложения .....	30

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

## I. ВСТУПЛЕНИЕ

Данный мониторинговый обзор подготовлен Крымской полевой миссией по правам человека на основании материала, собранного Миссией в ноябре 2014 года во время работы в Крыму, а также в России и в Украине.

Крымская полевая миссия (КМП) начала свою работу 5 марта 2014 года при поддержке Программы развития ООН в Украине. Финансовую поддержку работе Миссии также предоставляет Центр гражданских свобод (Украина).

Миссия ставит своими целями:

- предоставление сведений о событиях в Крыму;
- снижение уровня опасности для всех участников конфликта;
- поддержание в регионе правового поля, укрепление и продвижение стандартов прав человека и эффективных механизмов защиты через мониторинг ситуации и проверку поступающих сообщений о разных столкновениях;
- всесторонней помощи инициативам, связанным с защитой прав человека по отношению ко всем участникам конфликта.

Подчеркивая, что права человека являются предметом прямой и законной озабоченности международного гражданского общества и выполняя эти цели, Миссия:

- осуществляет мониторинг общей ситуации с соблюдением международного гуманитарного права и фундаментальных прав человека на территории Крыма, а также вопросов защиты правозащитников, журналистов, адвокатов, а также общественных деятелей и обеспечения их профессиональной деятельности;
- уделяет отдельное внимание мониторингу межэтнических и межконфессиональных отношений;
- осуществляет наблюдение за действиями правоохранительных органов и органов государственной власти;
- призывает все стороны, вовлеченные в противостояние, придерживаться норм международного гуманитарного права и обязательствам в сфере прав человека, а международные межправительственные организации и их членов и участников контролировать выполнение этих обязательств.

В своей деятельности Миссия руководствуется принципами абсолютного отказа от насильственных методов и дискриминационных практик, стоит на позициях политической нейтральности и правовой принципиальности.

Выводы данной работы построены на результатах сбора информации «из первых рук» (наблюдения за ситуацией и событиями в Крыму, интервьюирования представителей ключевых целевых групп), мониторинга СМИ, анализа событий и законодательной базы, а также на основе официальных статистических данных.

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

Обзор готовится ежемесячно и включает в себя разделы, посвященные ситуации с гражданскими и политическими, социально-экономическими правами в Крыму, а также касается положения уязвимых групп и проявлений ксенофобии на полуострове.

Кроме того, в обзоре отображены проблемы жителей Крыма, которые вынуждены были покинуть полуостров и переехать на материковую часть Украины (вынужденные переселенцы).

КПМ выражает благодарность всем, кто оказал помощь при написании этого отчета.

**Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.**

**Мнения, позиции, оценки, содержащиеся в отчете, не обязательно совпадают с позицией Программы развития ООН других агентств ООН или Министерства иностранных дел Дании.**

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

## II. ПРОБЛЕМЫ ЖИТЕЛЕЙ КРЫМА

### 2.1. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

#### ПРАВО НА ЖИЗНЬ

За время фактического контроля Россией полуострова Крым неоднократно фиксируются нераскрытые или оставшиеся без должного расследования убийства и насильственные исчезновения крымских татар и людей, открыто выражавших свою проукраинскую позицию.

До сих пор никто не привлечен к уголовной ответственности по делам об убийстве **Решата Аметова**, похищенного 3 марта и найденного мертвым 15 марта, **Станислава Карачевского**, майора ВМС Украины, убитого 6 апреля в Крыму, 16-летнего **Марка Иванюка**, убитого 20 апреля.

Определенное недоверие у населения вызывает расследование обстоятельств исчезновения и смерти **Эдема Асанова**, пропавшего утром 29 сентября и найденного 6 октября повешенным в заброшенном здании в Евпатории с предсмертной запиской, и **Беяла Билялова**, пропавшего 13 октября и найденного 14 октября с признаками «отравления курительной смесью». В отношении этих двух случаев помимо официальных версий крымской власти существуют версии и о насильственной смерти этих людей.

Наиболее резонансным остается дело **Решата Аметова**, задержанного 3 марта на центральной площади Симферополя напротив Совета министров Крыма неизвестными людьми в камуфляжной форме. Спустя 10 дней его тело с множественными следами насилия было обнаружено в селе Земляничное Белогорского района. Причина смерти - проникающее колото-режущее ранение ножом в глаз. В начале апреля Следственный комитет Следственного управления Российской Федерации по «Республике Крым» возбудил уголовное дело по ч. 1 статьи 105 Уголовного Кодекса – «убийство».

Кроме того, 22 октября 2014 года «сведения о криминальном правонарушении» в соответствии с требованиями ч. 1 и ч. 4 ст. 214 УПК Украины были внесены в Единый реестр досудебных расследований (согласно ответу Прокуратуры Украины). Предварительная правовая квалификация - по ч.1 ст. 115 Уголовного кодекса Украины «умышленное убийство».

Стоит отметить, что несмотря на то, что руководство Крыма обещает вознаграждение за раскрытие данного преступления, отсутствие результатов расследования и частая смена следователей, занимающихся этим делом, порождает в среде крымских татар мнение о том, что органам дознания известны люди, причастные к совершению этого преступления, но их связь с властями позволяет им уходить от ответственности.

#### ПРАВО НА СВОБОДУ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

##### ИСЧЕЗНОВЕНИЯ

По-прежнему неизвестна судьба пропавших в начале марта граждан Украины **Ивана Бондарца**, 1990 г.р., и **Владислава Ващука**, 1985 г.р. Последний раз они выходили на связь из Симферополя 7 марта около 7:30. Ващук позвонил своей сестре и сообщил, что вместе с Бондарцем приехал в Симферополь, пожаловался на проверку документов и личный досмотр на вокзале. Больше на связь ни один из них

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

не выходил. Оба активиста были участниками проукраинских движений. На данный момент нет никакой новой информации относительно их местонахождения.

В марте пропал **Василий Черныш**, 1978 г.р., проживающий в Севастополе. По информации его родственников, ранее он был сотрудником Службы безопасности Украины, участвовал в украинском движении «Автомайдан» и в Севастополе говорил исключительно на украинском языке. Перестал выходить на связь с 15 марта. Родственники считают, что он мог стать жертвой преступлений, совершенных «крымской самообороной».

22 мая по сообщению Тимура Шаймарданова, инициатора группы «Украинский народный дом», пропал один из активистов этого объединения **Леонид Корж**, 1990 г.р.

26 мая сам **Тимур Шаймарданов** не вернулся домой, и никто из близких или знакомых с того времени его не видел.

Одним из координаторов по поискам исчезнувших активистов являлся **Сейран Зинединов**, 1977 г.р. 30 мая он на встрече с женой Шаймарданова сообщил, что имеет основания считать, что оба активиста похищены представителями «крымской самообороны». После этой встречи Сейран Зинединов также домой не вернулся. По информации родственников Сейрана Зинединова, у них имеется (либо им показывали) видеозаписи с камеры наблюдения АЗС, на которой последний раз видели активиста перед похищением. На записи видно, что неподалеку от заправки возле активиста остановился автомобиль (номер и марка из-за расстояния не определяются) и человека насильно посадили в машину. После подачи заявления в полицию родственники похищенного не получали никакой информации о его судьбе или ходе расследования.

27 сентября двоюродные братья **Ислям Джеппаров**, 1997 г.р., и **Джевдет Ислямов**, 1991 г.р., пропали в районе Белогорска Сары-Су. По словам свидетелей, они видели, как на дороге двое в черной форме обыскивали двоих молодых людей, а затем затолкнули их в микроавтобус синего цвета с тонированными стеклами марки Volkswagen Transporter, регистрационный знак транспортного средства 755, регион 82.

**Эскендер Апселямов** вышел из дома 3 октября около 17:30 на работу. Последний раз его видели около 18:00, когда он покупал сигареты в магазине примерно в 400 м от работы.

Действия по расследованию похищений не воспринимаются как эффективные, что, в свою очередь, приводит к росту недоверия к властям, неверия в их заинтересованности в поиске и привлечении к ответственности виновных.

14 октября состоялась встреча родственников пропавших Джеппарова, Ислямова и Зинединова, с руководителем крымских властей С. Аксёновым и представителями Следственного комитета Крыма. По итогам переговоров была создана «контактная группа» для содействия расследованию этих исчезновений.

Серьезным проблемным моментом в ряде этих эпизодов являются возможное участие так называемой «крымской самообороны». Поскольку сообщения об их причастности к похищениям достаточно распространены, а виновные не найдены и не привлечены к ответственности, то среди жителей Крыма распространяется мнение либо о том, что власти напрямую причастны к данным преступлениям либо укрывают виновных.

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

Ситуация усугубляется предложениями крымских властей освободить от уголовной и административной ответственности "народных ополченцев" Крыма, признав их действия "совершенными в состоянии крайней необходимости", при этом распространить освобождение от ответственности до 1 января 2015 года, в том числе на еще не совершенные действия. Соответствующий законопроект вносился Госсоветом Крыма на рассмотрение в Государственную Думу РФ. Однако данный законопроект в итоге был отклонен Государственной Думой России.

Поступила информация, что **Усеин Сеитнабиев**, пропавший 21 октября, вернулся домой. Об этом сообщил на своей странице в Facebook координатор «контактной группы» Маммет Мамбетов. Более детальная информация об этом устанавливается КППМ.

К данному подразделу прилагается фото-приложение большинства похищенным и пропавшим людям в Крыму (**Приложение 1**).

## ЗАДЕРЖАНИЯ

В ноябре были зафиксированы случаи необоснованных массовых задержаний и применения насилия к населению со стороны российских «силовых» структур и «народного ополчения» (так называемой «крымской самообороны»).

15 ноября около 14:00 на рынке «Локомотив» в Симферополе прошли массовые задержания людей. Задержание осуществляли сотрудники различных правоохранительных органов: внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Центра противодействия и борьбы с экстремизмом (далее Центр «Э»), следователи следственного комитета, а также другие сотрудники спецслужб. Операция по задержанию продолжалась полтора часа. В результате были задержаны приблизительно 60 человек. Причин задержания не озвучивали, задерживали по принципу «неславянской» внешности.

На трех микроавтобусах задержанных людей отвезли в управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации (Центр «Э»). Всем доставленным сделали дактилоскопию, анализ ДНК, сфотографировали и отпустили. Некоторым из них выдали повестки в ФМС на понедельник следующей недели. Опрашивали по самому широкому кругу вопросов: миграционный статус, принадлежность к религиозным или другим объединениям. Эту информацию помимо самих задержанных представителям КМП подтвердили также работники рынка.

18 ноября, по информации издания «Крыминформ», в 11 утра представители «народного ополчения» побывали в многотысячной очереди в Госкомитет по госрегистрации и кадастру, и часть людей (около 20 человек) задержали якобы «за создание искусственного ажиотажа и за продажу мест в очереди» (**Приложение 2**).

В тоже время полиция не нашла повода для задержания граждан, которых представители «народного ополчения» («самообороны Крыма») доставили из Государственного комитета по госрегистрации и кадастру Крыма в отдел внутренних дел Киевского района Симферополя. Об этом сообщила заместитель руководителя пресс-службы МВД по Республике Крым Ольга Богословская.

21 ноября в КППМ поступила информация, что на центральном рынке Симферополя неизвестные в масках провели рейд и задержали около ста человек, задержания проводились по принципу

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

«неславянской» внешности. По информации, которую КПМ сообщили очевидцы, двух задержанных избили.

После общения с людьми, задержанными на центральном рынке Симферополя 21 ноября, КПМ установила следующее.

Задержания проходили в три этапа. Первый около 9:00, второй приблизительно в 10:00 и третий с 12:00 до 13:00. Задержание проводили люди в штатском в сопровождении автоматчиков в масках и в темно-коричневой форме без опознавательных знаков. Люди в штатском представлялись сотрудниками управления по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации. Вежливо предлагали пройти в автобус. Причину задержания сами не называли. На вопрос о причине задержания отвечали, что есть информация о минировании здания прокуратуры, и они задерживают всех подозрительных до выяснения личности. Основная часть задержанных – покупатели рынка, но задерживали также и продавцов. Всего, по свидетельству очевидцев, задержали не менее 100 человек. Из них только около 15 «славянской внешности».

В автобусе, по словам задержанных, к людям перестали вежливо относиться. Двух человек, потребовавших, чтобы их выпустили в туалет, приковали наручниками и избили.

Всех задержанных отвезли в Управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации (Центр «Э»). Там их завели в подвал, сняли отпечатки пальцев, взяли анализ слюны и сфотографировали. После этого тех, у кого были паспорта, отпустили. Остальным предложили позвонить родственникам или знакомым с просьбой привезти паспорта. Водительские удостоверения отказались принимать для подтверждения личности. Первых людей, по словам очевидцев, начали выпускать приблизительно через два часа после приезда в управление. Многим из задержанных, по их словам, перед тем, как отпустить, предлагали подписать документ, что они не имеют претензий к правоохранительным органам.

Всего задержанных было около 60 человек, 10 из которых принадлежали к крымским татарам. Как отметили все опрошенные, задерживали только людей «неславянской» внешности. Разным людям сообщали разные причины задержания. В основном задавали вопросы, связанные с миграционной службой. Если у человека был российский паспорт, причину задержания вообще не озвучивали.

Всех задержанных опросили относительно их пребывания на территории Крыма. Также звучали вопросы относительно их участия в политических и религиозных движениях, в частности движения Хизб-Ут-Тахрир. Спрашивали, не участвовал ли кто-нибудь из друзей и близких в военных действиях на территории Сирии.

В тот же день всех задержанных отпустили. Часть из них получила повестки в управление Федеральной миграционной службы Российской Федерации для составления протокола о нарушении порядка пребывания в РФ. Представители полевой миссии побывали в миграционной службе вместе с этими людьми, чтобы выяснить причины задержания.

В миграционной службе людям вручили протокол о нарушении статьи 18.8 КоАП РФ (нарушение режима въезда или пребывания в РФ). Наказание по данной статье - от двух до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы РФ. Кроме того, людей предупредили, что, как только в Крыму появится Центр содержания иностранных граждан (ЦСИГ), то их туда посадят как нарушителей.

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.



Факты необоснованных задержаний по внешним признакам являются нарушением права на свободу и личную неприкосновенность.

## СВОБОДА СЛОВА И ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ

В ноябре в Крыму КПМ продолжала фиксировать факты и тенденции, которые ограничивают свободу слова и выражения мнений. Некоторые из них касались регистрации СМИ на полуострове и правил аккредитации журналистов.

19 ноября Государственная дума РФ приняла во втором чтении законопроект об особенностях работы СМИ в Крыму и Севастополе. Законопроектом устанавливается, что регистрация местных СМИ, а также предоставление им лицензий на теле- и радиовещание будет осуществляться до 1 апреля 2015 года бесплатно. В документе также содержится норма, по которой *«распространение СМИ, включая осуществление телевизионного вещания и радиовещания, на указанных территориях, на основании документов, выданных госорганами Украины»* допускается до апреля следующего года.

25 ноября Президиум Государственного совета Республики Крым утвердил постановление №222-1/14, регулирующее правила аккредитации журналистов, работников средств массовой информации, информационных агентств в Государственном Совете Республики Крым.

Среди особенностей нормативного акта:

а) На заседания Государственного Совета, внеочередные сессии Государственного Совета, заседания Президиума и мероприятия с участием Председателя Государственного Совета аккредитация российских журналистов, работников СМИ и иностранных корреспондентов осуществляется пресс-службой Государственного Совета по аккредитационным спискам. Порядок включения в аккредитационные списки и основания для отказа включать работников СМИ в аккредитационные списки в правилах не установлены.

б) Отсутствие возможности аккредитировать для постоянной работы больше установленного данными правилами количества корреспондентов (до 6 человек для телекомпаний, 4 – для информагентств, 3 – для ежедневных газет, 2 – для радио и еженедельных/ежемесячных газет, 1 – для других видов СМИ).

в) Отсутствие возможности восстанавливать утерянное удостоверение об аккредитации на протяжении календарного года.

г) Работу с использованием средств аудио- и видеотехники, кино- и фотосъемки необходимо согласовывать с пресс-службой ГС РК не позднее, чем за сутки до проведения мероприятия по отдельному заявлению.

д) Возможность лишения аккредитации за «необъективное освещение» в СМИ деятельности ГС РК по решению Комитета по информационной политике, связи и массовым коммуникациям.

Кроме того, КПМ продолжает фиксировать различные формы препятствования в осуществлении профессиональной деятельности отдельных СМИ.

11 ноября Севастопольский апелляционный суд отклонил жалобу **Радиотелевизионного передающего центра (РТПЦ)** Крыма на решение Хозяйственного суда, который 11 августа отказал РТПЦ в иске и постановил снять арест с имущества телерадиокомпании «Черноморская». При этом, Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

изъятное оборудование телекомпании до настоящего момента не возвращено, продолжать вещание нет возможности.

Ранее КГПМ сообщала, что сотрудники **крымскотатарской творческой группы ГТРК «Крым»**, которые были уволены в сентябре, обратились в суд для защиты своих прав. Часть исковых заявлений была рассмотрена в суде первой инстанции. По словам редактора творческой группы Зуре Пинка, все исковые требования отклонены. При этом в ходе заседания истцы ходатайствовали о рассмотрении информации про балансовый остаток ГТРК «Крым» и наличие лицензии у АНО «Телерадиокомпания «Крым», в обоих ходатайствах судом отказано. Однако, по словам бывших сотрудников крымскотатарской творческой группы ГТРК «Крым», у новосозданного предприятия до сих пор отсутствует лицензия на вещание. По этой причине ликвидация старого предприятия отложена как минимум до апреля 2015 года. Это означает, что увольнение сотрудников по причине ликвидации предприятия является преждевременным.

26 ноября **газета «Авдет»**, которая является официальным печатным органом Меджлиса крымскотатарского народа, подала документы в Роскомнадзор для регистрации по российскому законодательству. Главный редактор газеты Шевкет Кайбуллаев сообщил, что без этой регистрации издание не сможет продолжить свою деятельность.

Также, в рамках подготовки встречи министра по делам Крыма Игоря Савельева с журналистами, представителей аккредитованных СМИ предупредили, что фотосъемка запрещена, а операторам телеканалов разрешили вести запись только первых пяти минут мероприятия.

## СВОБОДА МИРНЫХ СОБРАНИЙ

По «делу 3 мая» за участие в мирном собрании 4 крымских татарина арестованы и более 100 человек по решению суда были приговорены к штрафам. Столь жесткие наказания за участие в мирном собрании направлены на ограничение свободы собраний и преследование их участников.

12 ноября было издано Постановление Совета Министров Крыма «Об утверждении перечня мест для проведения публичных мероприятий на территории Республики Крым»<sup>1</sup>.

Согласно этому документу в городе Симферополь можно будет проводить собрания граждан только в следующих местах:

1. Территория перед Крымским республиканским Дворцом культуры профсоюзов;
2. Территория перед центром культуры и бизнеса «Консоль»;
3. Парк им. Ю.А. Гагарина (от скульптурной композиции «Три грации» по пешеходной зоне, расположенной вдоль прудов);
4. От территории Крымского республиканского Дворца культуры профсоюзов по пешеходной зоне, расположенной вдоль ул. Киевской до реки Салгир.

---

<sup>1</sup> [http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub\\_235446.pdf](http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_235446.pdf)

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

Это постановление существенно ограничит право людей на проведение собраний. При введении перечня мест, где теперь разрешено митинговать, а тем более пикетировать какой-либо орган власти, теряется сам смысл права свободно собираться там, где есть необходимость привлечь внимание к той или иной проблеме, в том месте, где эта проблема возникает, или тех, кто является источниками проблемы, или от кого зависит её решение (принцип «непосредственной видимости и слышимости»). Установление такого перечня мест для публичных мероприятий является прямым ограничением свободы мирных собраний.

## СВОБОДА ОБЪЕДИНЕНИЙ

КПМ продолжает фиксировать случаи ограничения свободы объединений и давления на общественные объединения. Так, **председатель правления АКНКО «Чатыр-Даг» Сеит-Ягъя Казаков** сообщил, что в середине ноября ему как руководителю общественной организации в управлении Алуштинского городского хозяйства заявили о необходимости расторжения договора аренды помещений, в которых проведены ремонтные работы на сумму почти 200 тысяч гривен. Причины намерения расторгнуть договор разъяснить не смогли. Данная организация занимается возрождением крымско-татарской культуры.

**Член общественной организации «Антикоррупционное бюро Крыма» Екатерина Горелкина** сообщила, что в управлении юстиции сознательно затягивают вопрос регистрации объединения граждан, что, по ее мнению, связано с антикоррупционной деятельностью организации и критикой в адрес ряда должностных лиц правительства и региональной власти.

Продолжается давление крымской власти на **Фонд «Крым»** с целью изъятия у организации помещения, что создаст препятствования и для работы Меджлиса крымскотатарского народа. Мустафу Джемилева вынуждены были исключить из учредителей БО «Фонд Крым», о чем сообщил адвокат организации Джемиль Темишев. Адвокат пояснил это следующим образом: *«В рамках дела по исключению Мустафы из состава учредителей арестованы все счета и имущество организации. Для того, чтобы быстрее разблокировать счета я посоветовал не обжаловать решение суда об исключении Мустафы Джемилева из состава учредителей. На данный момент Мустафу исключили, и в связи с этим подали апелляцию на обжалование ареста счетов и имущества».*

Напомним, что 15 сентября на основании требования прокуратуры Крыма Центральный районный суд Симферополя вынес решение о запрете БО «Фонд «Крым» пользоваться своим имуществом по семи адресам (в том числе и зданием, где находился Меджлис), наложил арест на расчетные счета и запретил открывать новые счета до исключения М. Джемилева из учредителей. 18 ноября Киевский районный суд Симферополя оштрафовал БО «Фонд Крым» на 4,5 миллиона рублей, а директора организации Ризу Шевкиева на 350 тысяч рублей. Поводом послужили ремонтные работы, которые были проведены в помещении на чердаке, без согласований с комитетом по охране памятников. По информации Джемиля Темишева, фонд не может выплатить такие штрафы даже если на счетах были бы деньги, потому что расчетные счета фонда арестованы.

## СВОБОДА СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ

В Крыму представители большинства религиозных конфессий Крыма, кроме православной церкви Московского патриархата, подвергаются давлению. Оно выражается в различных формах: это

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

запугивание, дискриминация, дискредитация, лишение, порча и уничтожение собственности, создание альтернативных религиозных объединений, которые способствуют расколу населения в религиозной сфере, бюрократические проволочки и препоны.

Так, несколько священников **Украинской православной церкви Киевского патриархата** (УПЦ КП) вместе с семьями вынуждены были покинуть полуостров. По их словам, многих из священников вызывали на допросы в ФСБ России. По состоянию на ноябрь храмы этой епархии закрыты в Севастополе, Красноперекопске, Керчи и в с. Перевальное. По словам Владыки Климента ему поступают угрозы, неизвестные сожгли его дачный домик и он опасается, что могут сжечь и храм в селе Мраморное.

В отношении помещения главного храма в Симферополе резко повысили цены на аренду помещения (с 1 гривны до 600 тысяч гривен в год) и есть риск его потерять.

Уголовное дело по факту нападения на прихожан церкви в с. Перевальное, о чем КПМ сообщала ранее, прокуратура Крыма открывать не стала. Такие действия создают ситуацию безнаказанности для преступников.

О фактах давления сообщил и владыка Евстратий (Зоря), советник священного синода Украинской православной церкви Киевского патриархата: *«Неоднократно в кафедральном храме в Симферополе так называемая «самооборона» Крыма проводила пикеты. После обращения в полицию они прекратились, но каждое воскресенье и каждый праздник начали появляться листовки. В них написано, что «здесь находятся сторонники хунты, фашисты, бандеровцы».* Также он добавил, что агенты ФСБ демонстративно появлялись на богослужении и наблюдали за прихожанами.

11 ноября было издано постановление Совета министров Крыма № 437 «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной собственности Республики Крым». Это постановление создаёт условия для изъятия собственности у тех религиозных организаций, которые не являются лояльными нынешней власти в Крыму. Есть риск, что этим постановлением в первую очередь будет регулироваться изъятие собственности у Украинской Православной Церкви Киевского Патриархата и передача её в собственность Русской Православной Церкви (Московскому Патриархату), равно как и изъятие собственности у Духовного Управления Мусульман Крыма (ДУМК) и передачи её в собственность Таврическому муфтияту.

Практически у всех религиозных общин в Крыму есть проблемы с продлением вида на жительство для членов миссий на полуострове. Например, Петр Росохацкий, один из двух священников симферопольского **римско-католического прихода Успения Пресвятой Девы Марии**, был вынужден покинуть Крым за день до окончания срока его вида на жительство, который российские власти отказались продлить. 21 ноября отец Петр вынужденно покинул Крым. Священнослужитель не смог получить вида на жительство, несмотря на обещанную помощь от прокурора и главы Крыма.

13 ноября ночью неизвестные пытались поджечь **мечеть в селе Солнечная долина Судакского района**. Об этом сообщила директор издательского дома «Тезис» Эдие Муслимова. По ее словам, злоумышленники не смогли пробраться внутрь мечети и подожгли окно.

Преследования за экстремистские материалы стали одним из инструментов давления на представителей религиозных общин. Так, судья Бахчисарайского районного суда Морозко О. Р.

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

постановлением по делу об административном правонарушении от 16 октября 2014 г. № 5-719/2014 признал **Саври Сейдаметова** виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях - производство и распространение экстремистских материалов. Ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 1 000 (одна тысяча рублей) с конфискацией издания «Слово о единстве».

На этом судебном процессе присутствовал директор программ правозащитного центра «Мемориал» Виталий Пономарёв, который так охарактеризовал процесс: *«То, как всё это происходило, оставило очень яркие впечатления в плане соблюдения законности и обоснованности предъявленных обвинений. Начать с того, что никто не пытался выяснить, кому принадлежит здание, в котором обнаружена данная литература. Не было представлено никаких фактов, что данная литература принадлежит человеку, на которого был наложен штраф. Уже в ходе суда выяснилось, что из двух книг, упомянутых в протоколе, одна книга не запрещена. Что касается второй книги, то о ней в списке экстремистских материалов не было достаточно библиографических данных (год, место издания, количество страниц и т.д.). Судья сказала, что раз данных нет, но название совпадает, то будем считать, что это и есть книга, упомянутая в списке. В решении суда было сказано, что имам мечети причастен не только к хранению, но и массовому распространению экстремистской литературы, хотя не был установлен факт, что кто-либо вообще читал эту книгу. Имам на суде пояснил, что он не является должностным лицом. Он не находится постоянно в мечети, он лишь возглавляет мусульман во время пятничной молитвы. Его функции никак не связаны с распоряжением помещением, в котором обнаружилась книга. Все эти доводы были проигнорированы судом».*

Адвокат Сейдаметова Курбединов Эмиль подал жалобу на это решение в Апелляционный суд Крыма, в которой просил отменить постановление Бахчисарайского районного суда от 16 октября 2014 г. № 5-719/2014 и прекратить производство по делу.

20 ноября судья Апелляционного суда Дедеев Ю.С. решил отменить постановление Бахчисарайского районного суда от 16 октября 2014 года, признать деяние Саври Сейдаметова малозначительным, освободить от административной ответственности, ограничиться устным замечанием, а производство по делу прекратить (**Приложение 3**).

## СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

В связи с установлением контроля России над Крымом существенно ограничено право на свободу передвижения, что затрагивает не только тех, кто не является жителями Крыма, но и тех, кто проживал и проживает длительное время в Крыму.

Одним из примеров является фактический запрет Исмету Юкселю на въезд в Крым, что является грубым нарушением свободы передвижения. ФСБ России принимала решение о запрете въезда, не указывая обоснований такого запрета, что лишает возможности обжаловать такое решение, а следовательно, нарушает право на эффективное средство правовой защиты (**Приложение 4**).

На протяжении 20 лет Исмэт Юксель живёт в Крыму, где находится его дом и постоянно проживает его семья. В установленном законом порядке ранее им был получен вид на жительство в Крыму, где он имел регистрацию, в том числе на день 18 марта 2014 года. В Крыму он осуществлял общественную

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

и профессиональную деятельность, являясь генеральным координатором информагентства QNA «Крымские новости», а также советником председателя Меджлиса крымскотатарского народа.

Адвокаты Исмета Юкселя разъясняют, что запрет на въезд в Крым означает невозможность воссоединиться и проживать с его семьей, является вмешательством в его частную жизнь, приводит к нарушению его трудовых прав, нарушает права на свободу передвижения, выбора места жительства. Запрет Исмету Юкселю на въезд на территорию Российской Федерации является нарушением ст. 8 Европейской конвенции по защите прав человека («Право на уважение частной и семейной жизни»), нарушает ч. 1 ст. 26 Конституции РФ («Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни»), ч. 1 ст. 38 Конституции РФ («Детство, семья находится под защитой государства»), ч.3 ст. 62 Конституции РФ («Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации»).

Установление российской границы в Крыму является серьезным препятствием в реализации свободы передвижения для граждан Украины, которые проживают в Крыму. По-прежнему, граждане Украины, достигшие возраста 25 или 45 лет, лишены возможности выехать с территории Крыма. Российские пограничники отказывают им в выезде по причине того, что отсутствие новой фотографии в паспорте гражданина Украины в возрасте 25 или 45 лет, по их мнению, приводит к недействительности такого документа. Однако клеить новую фотографию в паспорт гражданина на территории Крыма невозможно, поскольку отсутствуют миграционные органы Украины. Такие люди вынуждены либо получать российский паспорт, либо искать другие возможности, чтобы передать свой паспорт на материковую Украину для вклеивания новой фотографии.

Поскольку всех, кто не отказался от российского гражданства, власти считают гражданами Российской Федерации, а российский паспорт получают с 14 лет то, соответственно, при пересечении границы от лиц, достигших 14 лет, требуют предъявить паспорт. При этом паспорт Украины можно получить лишь в 16 лет. В связи с этим, дети и их родители, которые не желают получать российское гражданство, вынуждены получать российский паспорт для ребенка в 14 лет, чтобы выехать на материковую Украину и лишь через два года - паспорт гражданина Украины.

Сложной является ситуация для тех лиц, которые проживают в Крыму или хотят там проживать, но утратили паспорт и на данный момент находятся на материковой Украине. До установления российской границы такие люди могли восстанавливать свой паспорт на территории Крыма, где они постоянно проживают. Однако теперь, чтобы попасть на территорию Крыма (на место своего постоянного проживания), им необходимо предъявить паспорт для пересечения российской границы. Если паспорт гражданина Украины был утерян, то такие люди вынуждены восстанавливать паспорт только на материковой Украине в течение двух месяцев (два месяца – средний срок для восстановления паспорта гражданина Украины). В этот период человек находится за пределами своего постоянного места проживания в Крыму, вынужден искать себе временное жилье, не имеет возможности увидеть родственников и т.д.

Наиболее острой такая проблема стала для граждан Украины, которые отбывали сроки лишения свободы на материковой части Украины и были освобождены с мест лишения свободы после 18 марта 2014 г. У многих из них утеряны паспорта. Утеря паспортов заключенных или освобожденных лиц является распространенной проблемой в Украине. В результате лица освобождаются из мест лишения

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

свободы, получая справку об освобождении. С этим документом они возвращались в места своего постоянного проживания, где восстанавливали паспорт. Однако теперь освобожденные лица, которые ранее проживали в Крыму, не могут вернуться в Крым к своим родственникам или в свое жилье. Российские пограничники отказывают им во въезде в Крым по справке об освобождении и требуют предъявить паспорт, которого у них нет. В результате освобожденные лица вынуждены восстанавливать паспорта на территории материковой Украины. Обычно эта процедура занимает два месяца. У таких лиц нет средств к существованию, нет связи с родственниками, живущими в Крыму, нет жилища, поскольку жилье осталось в Крыму. Они вынуждены обращаться в центры учета бездомных или искать другие возможности для проживания на период восстановления паспорта.

Со стороны пограничной службы Украины до сих пор отсутствует четкая информация о правилах пересечения административной границы с Крымом. Лица, которые следуют через украинскую границу, не владеют информацией о требованиях к провозу багажа, документам и т.д. Это часто приводит к превышению служебных полномочий со стороны украинских пограничников и вымогательству взяток. В КПМ продолжают поступать жалобы о незаконном снятии украинскими пограничниками с поездов, следующих с территории полуострова, жителей Крыма, мужчин в возрасте от 18 до 45 лет.

Кроме того, в КПМ поступали жалобы жителей Крыма, у которых при пересечении украинской границы были изъяты и испорчены российские паспорта.

## ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЙ СУД И ЭФФЕКТИВНОЕ СРЕДСТВО ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ

**Дело Сенцова-Кольченко.** Народный депутат Украины Александр Бригинец направил запрос в Генеральную прокуратуру Российской Федерации о состоянии задержанных Сенцова О.Г., Кольченко А.А., Савченко Н.В., Афанасьева Г.С., Чирния А.В. Депутат получил ответ, на основании которого делает вывод, что Генеральная прокуратура РФ признает Сенцова О.Г., Кольченко А.А., Савченко Н.В., Афанасьева Г.С., Чирния А.В. гражданами Украины (*Приложение 5*). Однако на ход самого дела этот ответ влияния не имеет, поскольку к Олегу Сенцову и Александру Кольченко так и не пускают украинского консула и содержат под стражей как гражданина РФ. При этом, на запрос фонда «Открытый диалог» прокуратура ответила, что из четырех заключенных только Чирний отказался от российского гражданства и, соответственно, по мнению прокуратуры только он является гражданином Украины.

Со стороны украинской власти предпринимаются меры по поддержке граждан Украины, которые находятся в заключении на территории РФ. Так, Украиной было принято решение о материальной помощи родным Олега Сенцова. Однако среди правозащитников и общественности вызвало возмущение, что такая поддержка назначена только семье Олега Сенцова, а в отношении семей остальных незаконно удерживаемых граждан Украины в РФ такого решения не принято.

26 ноября в Украине прошли акции в поддержку Александра Кольченко и других политзаключенных, граждан Украины, которые находятся на территории РФ. Именно в этот день Александру Кольченко исполнилось 25 лет.

**Дело «3 мая».** 25 ноября по делу «3 мая», о котором более подробно КПМ информировала ранее, был задержан еще один крымский татарин Эдем Эбулисов. Он является уже четвертым задержанным

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

по этому делу. До этого, 16 октября был арестован Муса Апкеримов, 17 октября Рустам Абдурахманов, 22 октября Таир Смедляев. Все они на данный момент находятся под арестом.

По мнению адвоката, задержанному будут вменять применение насилия в отношении сотрудника полиции. Следствие утверждает, что Эдем бил древком флага сотрудников полиции.

Со слов родственников известно только, что Эдем Эбулисов подозревается в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст. 318, он свою вину признает. Несмотря на это и тот факт, что подозреваемый является отцом трех детей, Киевский районный суд 26 ноября избрал меру пресечения – содержание под стражей.

Ранее задержанного Таира Смедляева Апелляционный суд Крыма 14 ноября оставил под стражей. Одним из оснований для ареста Таира Смедляева прокурор предьявлял его связь с радикальным образованием «Правым сектором», которое существует в Украине. Адвокат Таира Смедляева Эмиль Курбединов вынужден был обратиться с запросом в «Правый Сектор», на который получил ответ о том, что Таир Смедляев членом их партии *«к сожалению, не является»* (**Приложение б**).

КПМ зафиксировала, что в судебном процессе по делу Таира Смедляева выявлено множество нарушений. Все эти факты свидетельствуют о серьезных ограничениях права на справедливое судебное разбирательство, а также о нарушениях права на эффективное средство правовой защиты.

В ходе опроса более 100 участников акции протеста 3 мая КПМ не нашла подтверждений применения насилия к полицейским, нарушения порядка либо проявлений экстремизма в ходе акций. При этом можно говорить о серьезных нарушениях свободы собраний. Следствием не были представлены доказательства того, что задержанные люди представляют собой опасность для общества и что заключение их под стражу необходимо. В обысках и задержаниях в связи с этим делом усматриваются элементы давления и запугивания.

Напомним, что 3 мая от 1500 до 3500 человек (по различным данным) отправились на административную границу Крыма встречать национального лидера крымских татар Мустафу Джемилева. На границе собравшихся встретили неизвестные люди в военной форме без опознавательных знаков, сотрудники полиции и вооружённые бойцы ОМОН, которые начали стрелять в воздух, когда люди попытались пройти навстречу Джемилеву. Несколько часов встречающие провели в окружении этих людей. Параллельно с этим, в ряде населённых пунктов Крыма были заблокированы трассы федерального значения. Мустафа Джемилев попросил сограждан разойтись, чтобы избежать жертв, и отправился обратно от границы сторону, после этого людей пропустили назад на территорию Крымского полуострова.

По итогам событий в отношении участников из Красногвардейского, Бахчисарайского, Джанкойского, Белогорского, Советского и других районов возбуждено более ста десяти административных дел по разным статьям Кодекса об административных правонарушениях РФ. Наложённые штрафы варьировались от 10 000 до 50 000 рублей.

В рамках возбужденного уголовного дела сотрудники правоохранительных органов провели ряд обысков и бесед с членами Меджлиса и их родственниками. Обыск прошёл в доме Мустафы Джемилева в Бахчисарае, а также у представителей Меджлиса из разных районов - Исы Нурлаева, Эскендера Бариева, Мустафы Асаба и ещё нескольких других.

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.



**Судебные процессы в отношении Фонда «Крым».** 18 ноября Киевский районный суд Симферополя вынес решение о наложении штрафа на главу благотворительной организации Фонд «Крым» Ризу Шевкиева в размере 350 тысяч рублей за нарушение требований сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия. По словам Шевкиева, ему в вину вменяется то, что в помещениях, принадлежащих Фонду, располагался Меджлис крымско-татарского народа и газета «Авдет». Доводы ответчика о том, что учредителем газеты «Авдет» является Фонд «Крым», во внимание судом приняты не были.

18 ноября Киевский районный суд Симферополя вынес решение о наложении штрафа на благотворительный Фонд «Крым» в размере 4,5 миллионов рублей. По информации адвоката Джемиля Темишева, судье был объявлен отвод, поскольку до этого он уже рассмотрел дело о привлечении к административной ответственности главы Фонда «Крым» и не сможет сохранить объективность рассмотрения следующего дела. Однако отвод проигнорирован. По информации Джемиля Темишева, фонд не может выплатить такие штрафы, даже если на счетах были бы деньги, потому что расчетные счета фонда арестованы.

Более того, Госкомитет по охране культурного наследия Республики Крым обратился в Хозяйственный суд Крыма с иском о взыскании у БО Фонд «Крым» помещения по адресу Шмидта, 2 (здание, где находился Меджлис) с дальнейшей продажей на открытых торгах, о чем сообщил адвокат Фонда Джемилей Темишев.

Санкции, выдвинутые в отношении фонда, являются необъективными и не соответствуют уровню общественной опасности тех административных нарушений, которые предъявлены фонду. Это позволяет сделать вывод о том, что судебный процесс и принятые решения не являются объективными, а носят характер политически мотивированного преследования. Такие решения направлены на препятствование деятельности как Фонда «Крым», так и Меджлиса крымскотатарского народа.

## СУДОПРОИЗВОДСТВО

Одной из основных проблем судопроизводства в Крыму является статус тех лиц, которые выносят решения в судах. Они являются лицами, которые замещают должности судей. К ним относятся судьи, которые ранее работали в судах Украины. Украинские судьи, которые работали в Крыму, в большинстве своем так и не сложили с себя полномочий судей Украины, а в статусе судей РФ не утверждены. Многие судьи не прошли квалификацию Высшей квалификационной коллегии судей, что означает отсутствие права выносить судебные решения. Однако судьи продолжают выносить решения в судах Крыма.

На данный момент судьи выносят решения именем РФ даже по делам, возбужденным за нарушение законодательства Украины до марта 2014.

Таким образом, возникает проблема легитимности судебных решений, вынесенных в Крыму. С одной стороны, согласно законодательству Украины, такие решения являются недействительными, с другой стороны, согласно нормам законодательства РФ, лица, которые на данный момент выносят судебные решения, не имеют статуса судей РФ.

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

Судьи Крыма выносят решения, основываясь на п. 5 ст.9 Закона №6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым». Согласно данной норме *«до создания на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя судов Российской Федерации, правосудие от имени Российской Федерации на указанных территориях осуществляют суды, действующие на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов. Лица, замещающие должности судей этих судов, продолжают осуществлять правосудие до создания и начала деятельности на указанных территориях судов Российской Федерации при условии наличия у них гражданства Российской Федерации».*

Значит, решения суда именем РФ в Крыму до сих пор выносят бывшие украинские суды. Однако за столь короткий срок они не имеют возможности освоить российское законодательство и пройти соответствующие процедуры для назначения в должности судьи.

Таким образом, компетентность таких судей вызывает сомнения, это приводит к неоднозначному трактованию и применения норм законодательства, «размытию права» и как следствие – к нарушению права на справедливое правосудие.

Согласно п. 2 ст. 9 Федерального Конституционного закона Российской Федерации «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» одобренного Государственной Думой 20 марта 2014 года и одобренного Советом Федерации 21 марта 2014 года, преимущественное право на замещение должности судьи в судах Российской Федерации, которые создаются в Крыму и Севастополе, будут иметь судьи, работавшие в крымских и севастопольских судах на момент принятия республики в состав РФ. Это правило распространяется на тех, кто при этом получил российское гражданство и при условии соответствия иным требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к кандидатам на судебские должности. Конкурсный отбор на замещение должности судьи в судах Крыма и Севастополя будет осуществляться Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации.

Однако такой конкурсный отбор на замещение должности судьи в будущих федеральных судах Крыма бывшие судьи Крыма только начали проходить.

В Крыму долгое время распространялась информация о так называемом «вахтовом методе работы судей», которые были командированы в Крым из Краснодарского края. Однако тщательная работа КГМ в рамках этого вопроса не выявила тому подтверждения.

Мониторинговая группа КГМ провела мониторинг доступа к правосудию в крымских судах. Мониторинговые визиты были осуществлены в следующих судах: Симферопольский районный суд, Апелляционный суд Республики Крым, суд Центрального района г. Симферополя, Хозяйственный суд (Арбитражный суд), суд г. Евпатория, Нижнегорский районный суд, суд поселка Ленино, суд Железнодорожного района Симферополя, Ленинский районный суд г. Севастополя.

На входе в суды дежурят сотрудники органов внутренних дел (от 1 до 4 сотрудников) и судебные приставы (от 1 до 3 приставов), в некоторых судах охрану на входе осуществляли также лица в гражданской форме (Хозяйственный суд). В большинстве судов обязательным является прохождение металлоискателей и проверка личных вещей. Судебный пристав или сотрудник полиции требует предъявить документ, подтверждающий личность, и назвать цель визита в здание суда.

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

В Хозяйственном (Арбитражном) суде для входа в здании требуют разрешение от судьи, которое необходимо получить по телефону от судьи, или предъявить определение суда. Данное требование предъявляют на основании Положения о пропускном и внутриобъектовом режиме в хозяйственном суде Республики Крым сотрудниками Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны».

Мониторинговой группе было предоставлено данное положение для ознакомления (**Приложение 7**). Положение не ограничивает вход на открытые судебные заседания, не ограничивает вход для сотрудников суда и лиц, которые участвуют в судебном процессе, но ограничивает вход в здание суда в случае, если человек не знает фамилии судьи и конкретного дела и не является работником суда/лицом, участвующим в судебном процессе.

В Ленинском районном суде г. Севастополя приставы на входе требуют назвать кабинет и фамилию судьи, который рассматривает дело.

В суде Железнодорожного района члену мониторинговой группы отказали в пропуске в здание суда. Причиной запрета приставы назвали недостаточность цели визита. Член мониторинговой группы целью своего визита назвал *«ознакомление с процессуальными документами, располагающимися на информационных стендах»*.

В зданиях судов расположены информационные стенды, на которых размещена следующая информация:

- 1) банковские реквизиты для уплаты государственной пошлины;
- 2) выписка из Налогового кодекса Российской Федерации о размерах государственной пошлины;
- 3) график приема руководством суда по непроцессуальным вопросам (присутствует не во всех судах);
- 4) список дел к рассмотрению судьями (часто такие списки не полные).

В большинстве судов, которые посетили мониторы, отсутствуют образцы процессуальных документов.

Списки судей прилагаются (**Приложение 8**).

Таким образом, существуют различные виды препятствования в доступе в здания суда и недостаток необходимой правовой информации в зданиях судов, что ограничивает право на справедливое судебное разбирательство и эффективное средство правовой защиты.

## ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ГРАЖДАНСТВОМ

Вопросы гражданства остаются острыми для многих жителей Крыма.

Фактически каждый житель Крыма должен обратиться в территориальные органы Федеральной миграционной службы для осуществления следующих действий:

- оформление документов иностранного гражданина для проживания в Крыму для желающих сохранить украинское гражданство;

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

- оформление российского гражданства и получение российского паспорта,
- регистрация по месту жительства или пребывания.

В ноябре Крымская полевая миссия зафиксировала огромные очереди (в несколько сот человек; максимально зафиксированное число - 1400) у зданий ФМС в Симферополе, в районах Крыма очереди насчитывают до сотни человек. При этом скорость приема людей в очереди оказывается очень маленькой и, записываясь в очередь, например, по миграционному учету, люди смогут оказаться у сотрудника миграционной службы в кабинете не раньше, чем через 3-4 месяца.

Вопрос формирования очередей на данный момент полностью лежит на людях (кроме ситуации в Севастополе), которые хотят попасть на прием в миграционную службу, что нередко создает проблемные ситуации, когда ранее записавшиеся люди не находят себя в списках или списки исчезают, подтверждать себя в списках необходимо практически каждый день. Это создает серьезную напряженность.

Крымская полевая миссия зафиксировала, что наибольшие сложности возникают у **людей, которые хотели бы сохранить украинское гражданство** и оформляют вид на жительство в Крыму или разрешение на временное проживание.

Во-первых, очереди по миграционному учету большие и практически не продвигаются. Время приема и скорость по данному вопросу достаточно небольшая за счет огромного пакета документов, который необходимо подготовить человеку, а это приводит к тому, что человек не успевает оформить документы, позволяющие ему находиться в Крыму законно с точки зрения органов Российской Федерации. При этом уже известны случаи, когда именно подобные задержки приводили к привлечению заявителей к ответственности за превышение сроков допустимого пребывания.

Во-вторых, фиксируются случаи, когда граждане Украины, которые постоянно проживали в Крыму, но не подавали заявления об отказе от российского гражданства (до середины апреля), подающие документы для оформления вида на жительство, получают отказы на основании того, что считают их «автоматическими гражданами РФ».

Кроме этого, стоит отметить, что 14 ноября правительство РФ установило квоту на выдачу 126055 разрешений в 2015 году на временное проживание в РФ иностранным гражданам и лицам без гражданства. Из этого количества на Крым с Севастополем выделено только 1900 разрешений (на Крым – 1500, на Севастополь - 400). Это наименьшее количество по сравнению с прочими федеральными округами РФ. Это указано в распоряжении правительства РФ от 14 ноября 2014 года №2275-р. Столь низкое количество квот абсолютно не соответствует числу людей, которые проживали в Крыму, хотели бы сохранить украинское гражданство и получить в Крыму разрешение на временное проживание или вид на жительство.

Отдельно требует внимание вопрос, связанный с доказыванием факта проживания в Крыму на период марта 2014 года. Крымчане, не имеющие крымской регистрации и постоянно проживающие в Крыму, при сдаче документов в ФМС не признаются гражданами Российской Федерации и вынуждены доказывать факт проживания в Крыму через суд. ФМС не выдает им уведомление об отказе о выдаче паспорта, который является необходимым для судебных органов. Это нарушает также право на эффективное средство правовой защиты. В ноябре также были зафиксированы в судах случаи отказа в

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

признании факта проживания на территории Крыма до 18 марта для людей, которые на протяжении нескольких лет проживали и продолжают жить в Крыму. Подобные судебные решения создают огромные проблемы для людей и свидетельствуют о некомпетентности судей.

**Люди, желающие получить российские паспорта и гражданство**, также сталкиваются с рядом сложностей.

Во-первых, фиксируются случаи, когда в российских паспортах отсутствует штамп о регистрации места проживания, что вынуждает людей выстаивать очереди на регистрацию (по срокам до нескольких месяцев). Отсутствие регистрации усложняет трудоустройство, таким людям отказывают в регистрации субъектов предпринимательской деятельности, в получении социальных выплат, отказывают в постановке на воинский учет.

Во-вторых, есть ошибки в новых оформленных документах, которые не позволяют ими пользоваться. В некоторых отделах миграционной службы формировались достаточно большие очереди на исправление ошибок, а в некоторых отделах исправить ошибку не представлялось возможным, т.к. не записывали даже в очередь из-за отсутствия сотрудника, который занимается этой работой.

Отдельного внимания требует ситуация с **иностранными гражданами** (не гражданами Украины), пребывающими на территории Крыма в марте 2014 (в некоторых случаях - по несколько лет) и желающими сейчас получить российское гражданство. Поскольку упрощенный порядок распространяется только на граждан Украины либо лиц без гражданства, эти люди оказываются в более дискриминационном положении. Особенно чувствителен этот вопрос в случаях возвращения из мест депортации представителей крымскотатарского народа, которые на март 2014 года, будучи гражданами Узбекистана, Таджикистана и других стран, стремятся легализовать свое положение в Крыму.

Зафиксированы случаи отказа ФМС признавать гражданами РФ детей, которые родились в Севастополе с 16 по 18 марта. По словам родителей 35 детей, появившихся на свет за эти два дня, Управление ФМС в Севастополе предложило им оформить на детей миграционные карты. Родителям также предложили обратиться в суд для установления факта нахождения этих детей в Крыму на момент 16 марта.

Крымская полевая миссия отмечает также, что в целом наибольшую сложность в связи с вопросами гражданства вызывают отсутствие необходимого и достаточного информирования населения о процедурах принятия, сохранения гражданства, а также последствиях того или иного действия. У людей практически нет возможности получить консультации (в отделах ФМС отсутствуют телефоны для общения с людьми, в отделах ФМС крупных городов Крыма отсутствуют доступные информационные стенды, у зданий ФМС находятся представители самообороны «народного ополчения», которые не пропускают людей в здание и сдерживают очереди). При этом КПП полагает, что вопрос надлежащего информирования людей о процедурах, связанных с гражданством, возможен к быстрому разрешению.

## 2.2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

### ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

Крымские власти продолжают национализацию государственной собственности Украины. Так, без согласия Украины решением С. Аксенова были переданы в собственность крымской власти часть железнодорожного сообщения, объекты инфраструктуры и обороны, учреждения здравоохранения и образования, туристические объекты, объекты добывающей и перерабатывающей промышленности **«Черноморнефтегаза», «Укртрансгаза», «Феодосийского предприятия по обеспечению нефтепродуктами»** и другие.

Кроме объектов государственной собственности Украины, в списках объектов, которые подлежат национализации, находится значительное количество объектов частной собственности, в первую очередь имущества коммерческого назначения.

Так, продолжается захват имущества, которое принадлежит украинскому крупному бизнесмену **Игорю Коломойскому**. Ранее были захвачены помещения и имущество **«Приватбанка», санаторий «Форос»** и автозаправочные станции. В ноябре судебные приставы передали Фонду защиты вкладчиков изъятый архив «Приватбанка».

Политика национализации коммерческих объектов продолжает сопровождаться захватами собственности с участием вооруженных групп так называемой «крымской самообороны».

Так, 12 ноября их представителями была осуществлена попытка захвата **предприятия «Крымхлеб»**, которое было «национализировано»<sup>2</sup> решением сессии Госсовета Крыма путем изъятия данной собственности. Представители «крымской самообороны» захватили Симферопольский комбинат хлебопродуктов, которое взаимосвязано с «Крымхлебом». Правоохранительные органы не применили никаких действий по отношению к представителям парамилитарного формирования, которые захватывали объекты собственности. Служба финансового надзора Крыма обосновывает такие действия тем, что, по словам представителей службы, на предприятии были выявлены нарушения законодательства и *«потери финансовых ресурсов вследствие неэффективных управленческих решений»* на 285,2 млн рублей. Кроме того, комитет по противодействию коррупции при Совете министров Крыма пытается оправдать действия по захвату предприятия тем, что «Крымхлеб», по его мнению, может иметь отношение *«к финансированию силовой операции, которую киевские власти проводят на юго-востоке Украины»*. Однако доказательств этому так и не представлено. Ранее «Крымхлеб» имело форму публичного акционерного общества и являлось одним из основных производителей хлебобулочных изделий в Крыму.

По решению крымских властей в списки объектов собственности были отнесены также определенное имущество народных депутатов Украины. Так, 19 ноября утром представители «крымской самообороны» проникли в здание, в котором располагается приемная **народного депутата Украины Андрея Сенченко** (по адресу г. Симферополь, ул. Пушкина 11). Неизвестные лица в камуфляжной форме воспользовались «болгаркой», чтобы снять замки с дверей здания. Кроме приемной депутата в здании также располагаются офисы нескольких фирм. Сотрудники полиции, которые находились на месте происшествия, не препятствовали действиям «крымской самообороны». Незаконное проникновение в здание и порчу имущества представители «крымской самообороны» объяснили решением Совета министров Крыма о национализации здания по адресу Пушкина 11-а. Сам же объект захвата находится по адресу Пушкина 11.

---

<sup>2</sup> [http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub\\_235948.pdf](http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_235948.pdf)

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

«Крымская самооборона» была задействована для нарушения договорных обязательств в отношении объектов прав собственности. Так, **украинское предприятие «ТрансБуд»** ранее заключило сделку купли-продажи с крымской компанией «Крымский пассаж» на сумму около 5 миллионов долларов. Учредителем «Крымского пассажа» является родная сестра депутата Симферопольского городского совета Сергея Лапенко. «ТрансБуд» выполнил свои обязательства и передал 57 единиц строительной техники компании «Крымский пассаж», однако компания не оплатила стоимость техники, что являлось ее обязательством. Вернуть технику «ТрансБуд» на данный момент не имеет возможности, поскольку стоянку с данной техникой захватили представители «крымской самообороны». По словам представителя «ТрансБуда» Виолеты Синеглазовой, полиция считает, что в действиях парамилитарного формирования отсутствует состав преступления, а судебные органы целенаправленно затягивают процесс принятия решение об обеспечительных мерах.

Массовые нарушения прав собственности «крымской самообороной» признаются самыми разными сторонами. Так, первый секретарь комитета Крымского республиканского отделения «Коммунистической партии «Коммунисты России» Леонид Грач обратился к генеральному прокурору РФ с просьбой провести тщательную проверку фактов нарушений прав собственности крымчан и дать оценку *«действиям самообороны и подобных ей новообразований»*. В своем обращении Л. Грач ссылаясь на захват «крымской самообороной» **птицеводческого завода им. Фрунзе** в Сакском районе и **детского оздоровительного лагеря «Лучистый»** в поселке Заозерное.

12 ноября Госсовет Крыма принял решение о «национализации»<sup>3</sup> **лечебно-оздоровительного комплекса «Айвазовское»**, которое принадлежит украинскому крупному бизнесмену **Сергею Таруте**. КПМ стало известно, что в ближайших планах крымской власти находится рассмотрение вопроса о национализации жилого объекта, который принадлежит **фирме «СКМ» Рината Ахметова**, другого крупного украинского бизнесмена.

Жители Крыма, которые ранее пострадали от захватов собственности, пытаются использовать правовые методы защиты, однако сообщают об их неэффективности. Так, **ферма АООО «Симферопольское»** была захвачена «крымской самообороной» в апреле. По информации директора агрофирмы Михаила Сиротюка, лишь спустя месяц удалось заставить правоохранные органы возбудить уголовное дело, однако конкретных следственных действий правоохранные органы не предпринимают.

5 ноября **компания «Агротрейд» (Днепропетровск)** обратилась в Европейский суд по правам человека с жалобой на нарушение права собственности в Крыму. 13 июня 2014 г. группа вооруженных людей в камуфляжной форме в количестве более 10 человек проникла на двух автомобилях на производственную территорию ООО «АгроТрейд», расположенную в пгт Багерово Ленинского района Крыма, и захватила имущественный комплекс фирмы, выставив свою вооруженную охрану.

Принятый ранее закон Крыма «Об особенностях выкупа стратегических объектов в Республике Крым» продолжает создавать условия для нарушения прав собственности. Кроме того, власти Крыма приняли решение о том, что смогут выкупать исторические памятники и объекты культурного наследия, находящиеся в частной собственности. Для этого 12 ноября были внесены соответствующие поправки в закон «О принудительном выкупе стратегических объектов на территории республики Крым». Закон,

---

<sup>3</sup> [http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub\\_235784.pdf](http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_235784.pdf)

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

по словам Владимира Константинова, дает право распоряжаться имуществом тех собственников, которые пропали или отсутствуют на территории Крыма и долгое время не выходят на связь. Кроме того, поправки в закон дают право властям принудительно выкупать объекты, признанные социально значимыми для Крыма.

КПМ были зафиксированы жалобы жителей Крыма в отношении Федеральной службы судебных приставов (ФССП). Ранее на территории Крыма действовали отделы государственной исполнительной службы Украины. Однако теперь данная служба не имеет возможности выполнять обязанности. Между Украиной и РФ отсутствуют какие-либо договора о правопреемстве, равно как отсутствуют договоренности между Национальным банком Украины и РФ. Однако ФССП начала арестовывать имущество жителей Крыма, которые являлись должниками украинского «Приватбанка». Так, судебные приставы арестовали кафе крымчанина, которые имел долг перед «Приватбанком». Кроме того, были зафиксированы случаи ареста квартиры, принадлежащей лицу по искам Государственной налоговой инспекции Украины. ФССП не имеет права проводить таких действий, поскольку у нее нет оснований возбудить исполнительное производство. Заявление от взыскателя подавалось в органы Украины, но не подавалось в ФССП, значит, у российских приставов нет оснований для ареста имущества.

## СВОБОДА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

КПМ начала фиксировать жалобы от крымских предпринимателей, которые перевели свой бизнес на материковую Украину. Так, жительница Крыма в марте переехала на территорию материковой Украины, сменила свое место регистрации и перерегистрировала свой бизнес на материковой Украине, встала на новый налоговый учет и начала платить налоги согласно новому месту регистрации. Однако Федеральная налоговая служба РФ вынесла постановление о конфискации её имущества в Крыму в счет погашения неуплаченных налогов по законам РФ. Уведомление об этом пришло ее матери, сама предпринимательница живет и работает по месту жительства в Украине.

5 ноября глава Крыма Аксенов подписал указ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Крым». Уполномоченным назначена Светлана Лужецкая.

21 ноября Государственная дума РФ приняла в третьем чтении пакет законопроектов о создании свободной экономической зоны (СЭЗ) на территории Крыма и Севастополя, налоговых и страховых тарифах для участников СЭЗ. Документы упрощают визовый режим, сокращают налог на прибыль и взносы в социальные фонды, обнуляют в некоторых случаях таможенные пошлины, устанавливают особенности налогообложения в Крыму и Севастополе, особенности осуществления государственного контроля, въезда, функционирования свободной экономической зоны. Законопроекты предполагают привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан. Для въезда иностранных граждан – представителей организаций и инвесторов и граждан, прибывающих в туристических целях, будет установлен упрощенный порядок оформления виз. Свободные экономические зоны создаются для привлечения инвестиций в регион, однако в условиях жестких экономических санкций в отношении РФ привлечение иностранных инвестиций в Крым становится практически невозможным.

В Украине в сентябре вступил в силу закон «О создании свободной экономической зоны "Крым" и об особенностях осуществления экономической деятельности на временно оккупированной территории Украины», который в экономической сфере направлен на защиту интересов крупного украинского бизнеса в Крыму, но не защищает интересов мелкого и среднего бизнеса.

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.



## ПРАВО НА ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Совет Министров Крыма разработал и утвердил план мероприятий («дорожную карту») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Республике Крым<sup>4</sup>».

Целями плана мероприятий («дорожной карты») являются повышение качества медицинской помощи на основе повышения эффективности деятельности медицинских организаций и их работников, стимулирование заинтересованности работников в результатах своего труда путем повышения заработной платы.

Однако на данный момент опасным стало положение для онкобольных пациентов. Проблема состоит в том, что в Крыму откладывают операции и не проводят химиотерапию онкобольным по причине отсутствия медикаментов. Пациенты вынуждены приобретать медикаменты за свой счет.

Эту информацию 25 ноября подтвердила руководитель аппарата Совета министров Лариса Опанасюк на заседании крымского правительства. Она сообщила, что откладывать операции приходится в Республиканской клинической больнице им. Н. А. Семашко, в офтальмологической клинике на ул. Ленинградская в Симферополе, а также в Бахчисарае, Феодосии, Джанкое, Белогорском, Кировском и Нижнегорском районах. Кроме того, по ее словам, некоторых лекарств, необходимых для химиотерапии, нет даже в продаже на территории Крыма.

Перенос операций и отсутствие необходимых медикаментов являются серьезным риском для жизни пациентов.

## 2.3. ПОЛОЖЕНИЕ УЯЗВИМЫХ ГРУПП. ПРОЯВЛЕНИЯ КСЕНОФОБИИ

### КРЫМСКИЕ ТАТАРЫ

В отношении крымских татар фиксируются систематические нарушения прав человека, а именно: похищения, незаконные обыски, отсутствие справедливого судебного разбирательства в отношении крымских татар (пример – «дело 3 мая»), нарушения свободы слова, свободы мирных собраний и объединений, дискриминация по признаку вероисповедания и другие нарушения.

Отсутствие эффективного расследования преступлений в отношении крымских татар, политика ликвидации органов Меджлиса, привлечение «крымской самообороны» для нарушений прав человека создали условия для недоверия к власти и правоохранительным органам в среде крымских татар.

Крымские татары стали создавать общественные объединения для защиты прав. Такими объединениями стали как упоминавшаяся ранее **«Контактная группа»**, инициированная родственниками похищенных, а также **Комитет по защите прав крымскотатарского народа**. Его координаторами являются член Меджлиса крымскотатарского народа Эскендер Бариев, активист национального движения Синавер Кадыров и член Меджлиса крымскотатарского народа Абмеджит Сулейманов. Одной из основных целей Комитет поставил формирование реестра правонарушений в отношении крымских татар.

<sup>4</sup> [http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub\\_234756.pdf](http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_234756.pdf)

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

## УКРАИНЦЫ

Уязвимым продолжает оставаться положение представителей украинской культуры, особенно тех, кто разговаривает на украинском языке или открыто поддерживает Украину. Повысился уровень ксенофобии, в том числе и на бытовом уровне, в отношении украинцев.

Крымская власть декларировала развитие и защиту трех языков и культур – русской, украинской и крымскотатарской. Однако использование украинского языка существенно ограничено. В Крыму стали переименовывать названия населенных пунктов, которые были на украинском языке. Украинский используется в основном только на бытовом уровне.

## ДЕТИ-СИРОТЫ И ДЕТИ СО СПЕЦИАЛЬНЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Основным нарушением в отношении детей-сирот на территории Крыма продолжает оставаться нарушение ст. 8 Конвенции ООН о правах ребенка в части обязанности государства (РФ) уважать право ребенка на сохранение индивидуальности, в том числе гражданства, имени и семейных связей. Установленные случаи усыновления детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, которые являются гражданами Украины, и последующий вывоз таких детей за пределы Крыма на территорию РФ является грубым нарушением международных норм в сфере защиты прав детей.

**Руководитель общественной организации «Крымская диаспора» А. Засоба** обратился к правительству Севастополя с просьбой разъяснить ситуацию в сфере поддержке детей. В ответ на данное обращение 17 ноября заместитель губернатора Севастополя А. Пушкарев сообщил, что в городе проводятся мероприятия по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг. (*Приложение 9*).

Нормы данной стратегии создают дополнительные угрозы нарушений прав детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки. Так, стратегия предполагает, что в приемных семьях граждан РФ должно воспитываться 90% детей-сирот. Кроме того, документ предполагает сокращение случаев отмены решений о передаче детей-сирот и детей без родительской опеки на воспитание в семьи граждан РФ, а также сокращение числа детей, переданных на международное усыновление.

Данный стратегический подход не учитывает интересов и желания детей в отношении выбора гражданства и сохранения своей идентичности. Такой подход практически лишает граждан Украины возможностей усыновить детей-сирот, которые остались на территории Крыма.

Обеспокоенность вызывает положение в Крыму детей с особыми потребностями. По данным Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, на данный момент функционирует 20 интернатных образовательных учреждений, в которых воспитывается и обучается 2956 детей, из них 365 детей с особенностями развития и специальными потребностями. В сети интернатных учебных заведений функционирует 7 специальных школ-интернатов для детей с нарушением психофизического развития с контингентом 801 ребенок.

Украинские органы власти не имеют доступа в данные учреждения с целью мониторинга соблюдения прав данной категории детей. Финансирование данных учреждений Украина вынуждена была прекратить в апреле 2014 г., и на данный момент неизвестно, насколько уровень предоставляемых там услуг соответствует потребностям таких детей.

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

### III. ПРОБЛЕМЫ ЖИТЕЛЕЙ КРЫМА, КОТОРЫЕ ВЫНУЖДЕННЫ БЫЛИ ПОКИНУТЬ ПОЛУОСТРОВ И ПЕРЕЕХАТЬ НА МАТЕРИКОВУЮ ЧАСТЬ УКРАИНЫ (ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА)

#### ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ

19 ноября Президент Украины подписал Закон «О защите прав и свобод внутренне перемещенных лиц», который был опубликован 21 ноября. В работе над текстом закона приняли участие правозащитные организации и организации, которые представляют интересы внутренне перемещенных лиц с Крыма и востока страны.

Закон закрепил единое определение внутренне перемещенного лица согласно нормам международного права: внутренне перемещенным лицом является гражданин Украины, который постоянно проживает на территории Украины, которого заставили или он самостоятельно покинул свое место проживания в результате или во избежание негативных последствий вооруженного конфликта, временной оккупации, повсеместных проявлений насилия, массовых нарушений прав человека и чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Кроме того, для определения обстоятельств вынужденного перемещения будет использоваться информация, которая содержится в официальных отчетах (сообщениях) Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Международного Комитета Красного Креста, Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, размещенных на вебсайтах указанных организаций, или в отношении таких обстоятельств уполномоченными государственными органами приняты соответствующие решения.

Однако реализация данного закона требует внесения изменений в ряд нормативно-правовых документов по вопросам внутренне перемещенных лиц.

#### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

На основании закона Украины закон «О создании свободной экономической зоны "Крым" и об особенностях осуществления экономической деятельности на временно оккупированной территории Украины» 3 ноября было принято Постановление правления Национального банка Украины № 699.

Постановление установило ряд ограничений прав лиц, имеющих регистрацию места жительства на территории Крым и г. Севастополя, что является дискриминацией в отношении этих лиц. Кроме того, ряд положений данного постановления не основываются на законе и приняты с превышением полномочий.

Постановление закрепило статус «нерезидента» для граждан Украины, которые имеют регистрацию места проживания в Крыму. Реализация этого постановления привела к существенному ограничению для крымчан получения банковских услуг: пополнение депозитных счетов, оформление потребительских кредитов и ипотек, обмен валют, пользование банковскими счетами и др.

Постановление предписывает банкам Украины приостановить осуществление операций по открытым до вступления в силу закона счетам юридических лиц, местонахождение которых на территории

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

свободной экономической зоны "Крым". В результате счета таких лиц закрыты, и пользование денежными средствами невозможно.

Данное постановление нарушает право на равенство, поскольку устанавливает дискриминацию по признаку места проживания. Постановление нарушает Конституции Украины и ряд законов Украины (например, «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины», «О свободе передвижения и свободном выборе места проживания в Украине», «О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине»).

На данный момент подано ряд исковых заявлений в суд к Национальному банку Украины с требованием признать противоправными и дискриминационными Национального банка Украины относительно установления ограничений в реализации физическими и юридическими лицами, которые находятся на территории свободной экономической зоны "Крым", права на осуществление банковских операций и обмена валюты, а также отменить постановление правления Национального банка Украины № 699 от 3 ноября 2014.

## СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ

Продолжается регистрация внутренне перемещенных лиц, в том числе и с Крыма, для получения адресной помощи для покрытия расходов на проживание, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг (согласно Постановлению КМУ № 505 от 1 ноября 2014 г.). Такие лица стали получать эти выплаты на свои банковские счета.

Сложной стала ситуация с пенсионерами из Крыма, которые желают переоформить свою пенсию на материковой Украине. От них требуют предоставить из Крыма подтверждение о том, что они не получают пенсии как граждане РФ. Однако в Крыму пенсионерам отказывают в получении таких документов. В связи с этим, многие пенсионеры с Крыма лишены возможности получать законную пенсию, которая обычно является их единственным источником для существования.

С 17 ноября Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Киевская городская государственная администрация начали проект финансовой поддержки внутренне перемещенных лиц с Крыма, Донецкой и Луганской областей. Одноразовая адресная финансовая помощь предоставляется семьям, которые воспитывают трех и более детей, семьям, в которых есть лица со специальными возможностями, семьям, в которых родитель – одиночка.

Над докладом работали:

**Виссарион Асеев**, аналитик Центра гражданского просвещения «Альменда»;

**Виктория Громова**, представитель Крымской полевой миссии по правам человека в Москве;

**Александра Крыленкова**, эксперт Крымской полевой миссии по правам человека;

**Дмитрий Макаров**, заместитель руководителя Крымской полевой миссии по правам человека, Молодежное Правозащитное Движение (МПД);

**Татьяна Печончик**, председатель правления Центра информации по правам человека;

**Дарья Свиридова**, юрист Украинского Хельсинского союза по правам человека;

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

**Ольга Скрипник**, заместитель руководителя Крымской полевой миссии по правам человека.

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

Похищенные и пропавшие в Крыму



Василий Черныш



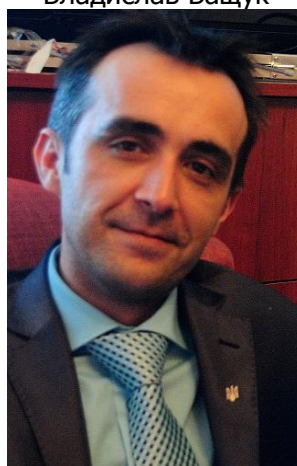
Владислав Ващук



Иван Бондарец



Сейран Зинединов

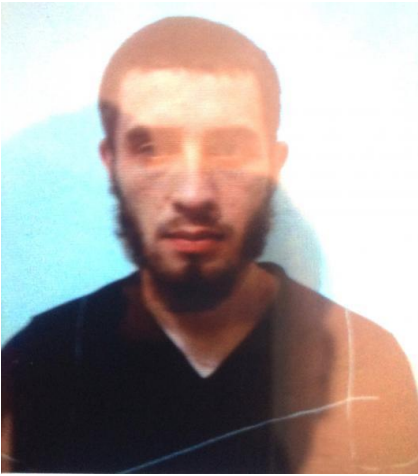


Тимур Шаймарданов



Усеин Сеитнабиев

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.



Джавдет Ислямов



Ислям Джаппаров



Эдем Асанов

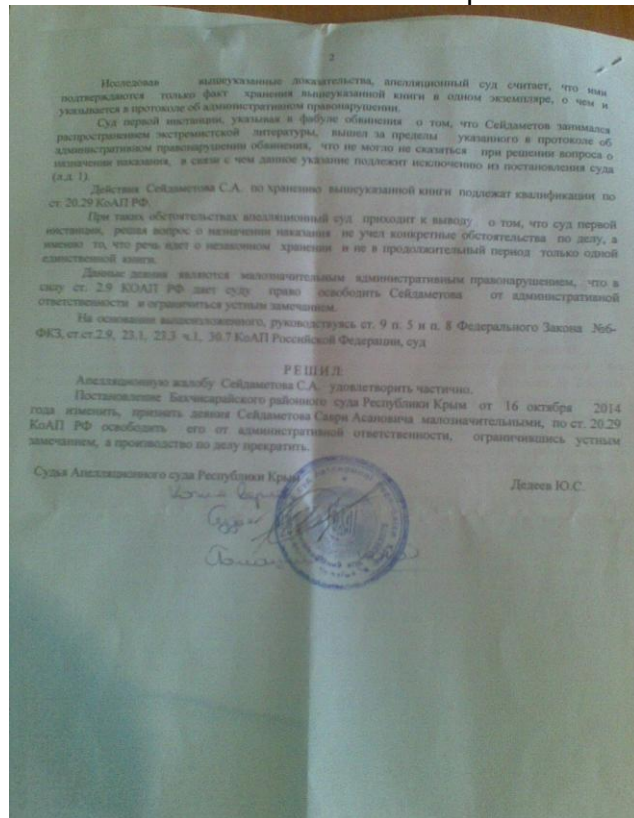
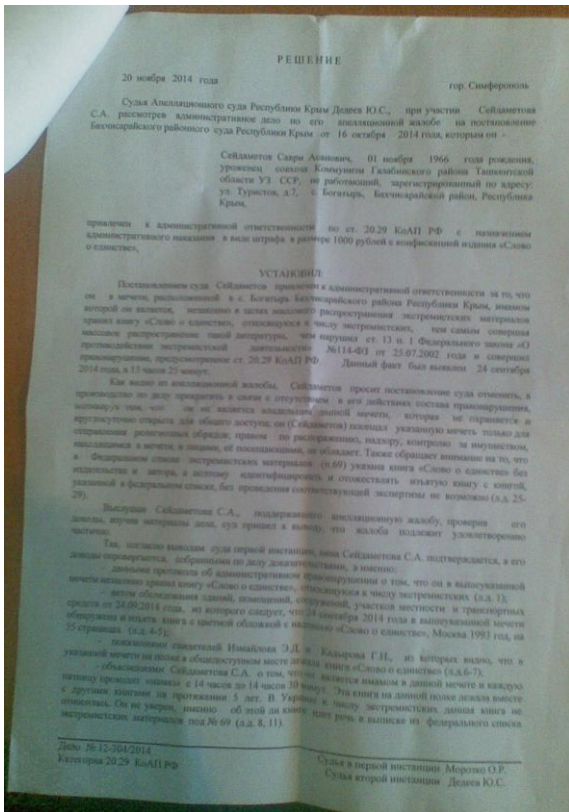
Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.



Участие «самообороны Крыма» (лица в черной форме) в незаконном задержании людей  
возле Госкомитета по госрегистрации и кадастру

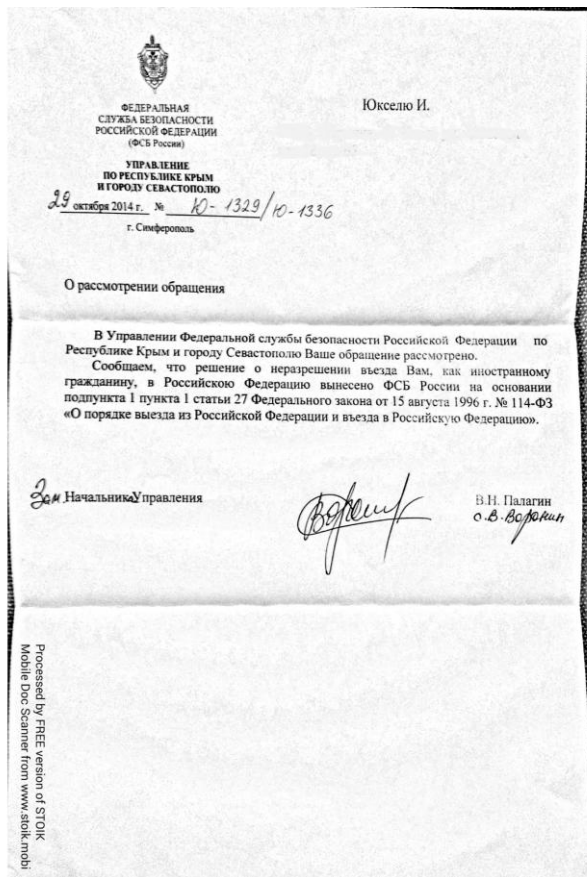
Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.





Решение Апелляционного суда по делу Саври Сейдаметова

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.



Ответы ФСБ и ФМС России по запрету въезда в Крым Имету Юкселю

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.



**Генеральная прокуратура  
Российской Федерации**

ул. Б. Дмитровка, 15а  
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

№ 10.2014 № 34/1-236-14

На № \_\_\_\_\_

Народному депутату Украины  
Бригинец, О.

ул. Грушевского, д. 5  
Верховная Рада,

г. Киев, 01008  
Республика Украина

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации рассмотрен дубликат Вашего обращения в интересах граждан Украины Сенцова О.Г., Кольченко А.А., Савченко Н.В., Афанасьева Г.С. и Чирния А.В.

В ходе проведенной проверки, изложенные факты незаконного задержания и привлечения к уголовной ответственности вышеуказанных лиц, необоснованного избрания в отношении них меры пресечения в виде заключения под стражу, своего подтверждения не нашли.

Состояние здоровья арестованных, позволяет им находиться в условиях следственного изолятора.

Оснований для применения мер прокурорского реагирования не имеется.

Старший прокурор отдела управления  
по надзору за расследованием  
особо важных дел

О.А. Карасев

АО № 126630

Генеральная прокуратура Российской Федерации  
№34/1-236-2014/Он53089-14

**Ответ Генеральной прокуратуры РФ Народному депутату Украины Александру Бригинцу на его запрос о состоянии задержанных Сенцова О.Г., Кольченко А.А., Савченко Н.В., Афанасьева Г.С., Чирния А.В.**

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ  
**ПРАВІЙ СЕКТОР**  
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

СДРПОУ 0001366, 01011, м.Київ, вул. Панаса Мирного, 9. Поштова адреса: 01011, Київ - 11, а/с 95. Електронна пошта: info.dep.ps@gmail.com. Тел.: 068 687 01 00

№ 11-89/11 від 18 жовтня 2014р.

Адвокату  
Курбедінову Емілю  
Махсудовичу  
95000 вул. Воровського, 17,  
м. Сімферополь, АР Крим,  
Україна.

Наступним повідомляємо Вас, що Смедляев Таір Ізетович , 1962 р.н., на жаль, не є членом «Правого Сектору».

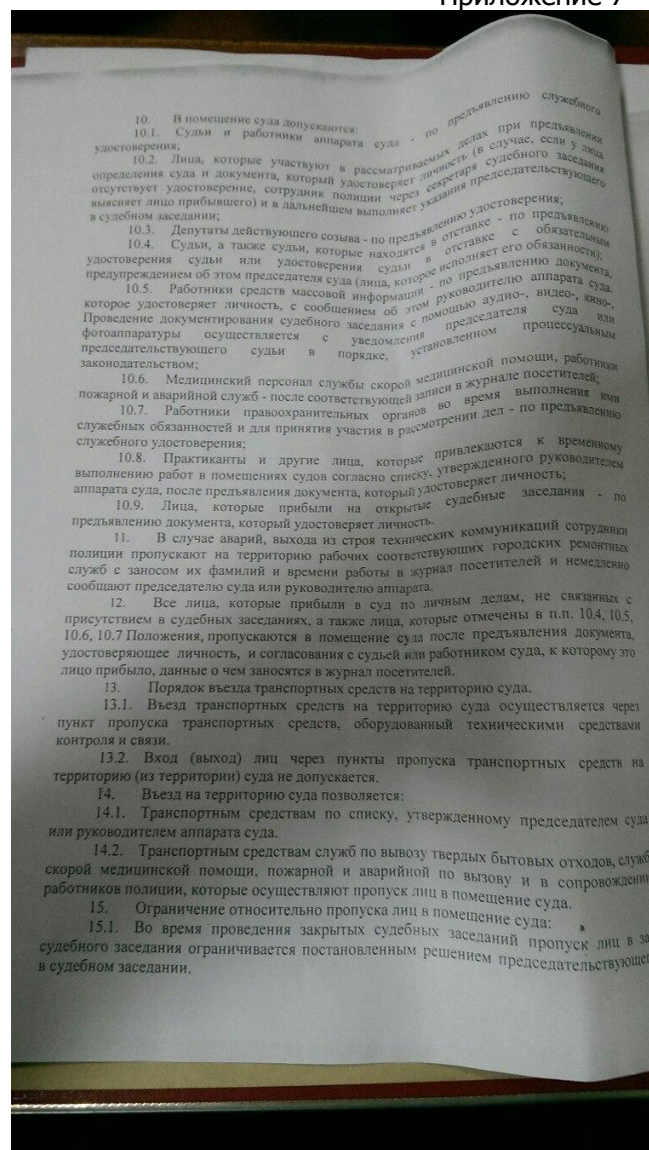
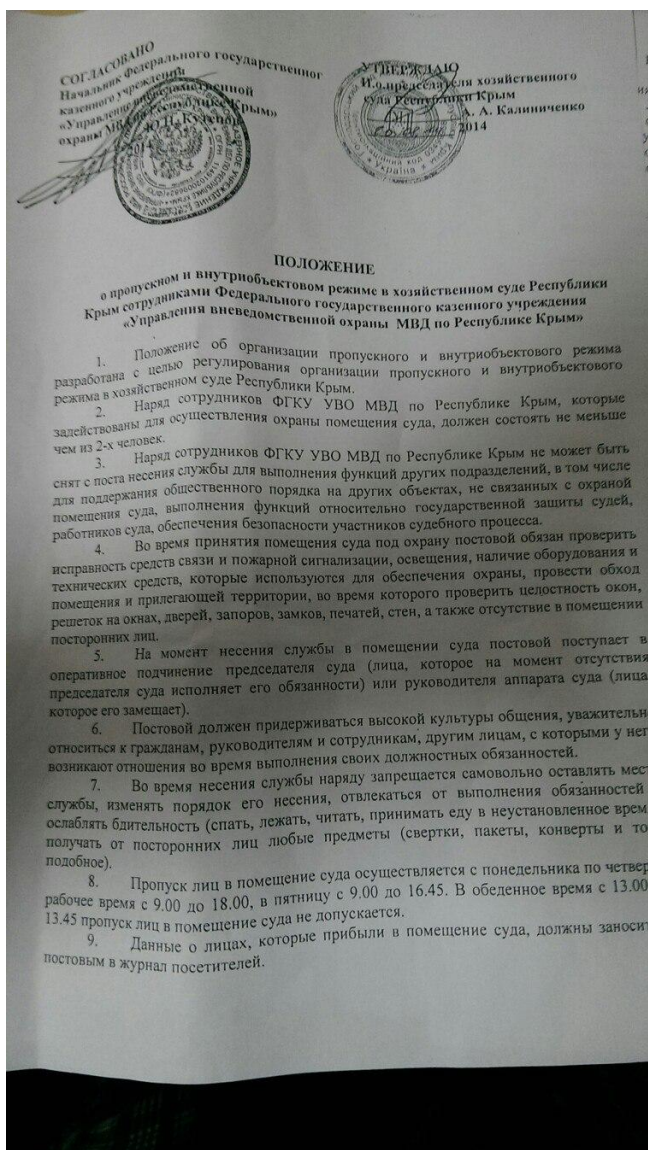
Голова Виконавчого комітету  
Політичної партії «Правий Сектор»



*Юрій Суворецький*

Ответ «Правого Сектора» о том, что  
Таир Смедляев не является их членом партии

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.



Фотокопия Положения о пропускном и внутриобъектовом режиме в хозяйственном суде Республики Крым сотрудниками Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны»

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

<b>Название суда</b>	<b>Судьи</b>
<b>Симферопольский районный суд</b>	Захаренко Л.А. Сердюк А.С. Хиневич А.Н. Пашина П.Е. Буйнова С.Л. Тимофеева А.А. Пакула М.Р. Томашак А.С. Быховец М.А. Берберов Д.М. Дакунаева В.Ю. Куминов А.С.
<b>Апелляционный суд Республики Крым</b>  <b>Суд Центрального района г. Симферополя</b>	<b>Неполный список судей, руководства судей:</b> Радионов Игорь Иванович - исполняющий обязанности председателя суда Сиротюк Валерий Георгиевич - заместитель председателя суда Склярков Виктор Николаевич - заместитель председателя суда <b>Списки судей из апелляций по гражданским делам:</b> 1. Белоусова Викторий Васильевна 2. Дралло Игорь Григорьевич 3. Пономаренко Алла Викторовна 4. Синанин Александр Михайлович 5. Рошка Марина Владимировна <b>Секретари судебных заседаний:</b> 1. Сиделева Марина Валерьевна <b>МИХАЙЛОВ Виталий Евгеньевич - Председатель суда</b> <b>ДВИРНЫК Надежда Викторовна - Заместитель председателя суда</b> АНДРЕЕВА Ольга Николаевна БЛАГОДАТНАЯ Елена Юрьевна ГУЛЕВИЧ Юрий Григорьевич ДЕМЕНОК Сергей Валерьевич ЗАБОЛОТНАЯ Наталья Николаевна ИВАНОВ Сергей Сергеевич ИЩЕНКО Илья Викторович КУЧЕРЕНКО Наталья Владимировна ЛЕБЕДЬ Олег Дмитриевич МАЛУХИН Валерий Владимирович ФЕДОРЕНКО Эвелина Робертовна
<b>Хозяйственный суд / он же Арбитражный суд</b>	Лазарев Сергей Геннадьевич - председатель суда Чумаченко Светлана Анатольевна - заместитель председателя суда Калиниченко Антон Андреевич - заместитель председателя суда Дворний Игор Игоревич Ищенко Ирина Анатольевна Соколова Ирина Александровна Петухова Надежда Семеновна Белоглазова Ирина Константиновна Доброрез Игорь Александрович

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

	<p>Лагутина Наталя Михайловна  Медведчук Алена Леонидовна  Башилашвили Оксана Ивановна  Шкуро Вадим Михайлович  Толпиго Валентина Ивановна  Титков Сергей Якович  Мокрушин Виктор Иванович  Копилова Ольга Юрьевна  Билоус Марина Александровна  Гайворонский Владимир Иванович  Ловягина Юлия Юрьевна  Осоченко Инеса Константиновна  Колосова Ганна Геннадьевна  Гаврилюк Мария Павловна  Лукачов Станислав Олегович  Илличов Николай Николаевич  Потопальский Сергей Степанович  Гризобудова Анастасия Николаевна  Куртлушаев Мурат Исмаилович</p>
<p><b>Суд г. Евпатория:</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Захарова I.O.;</li> <li>2. Ружицька Т.В.;</li> <li>3. Кабаль I.T.- дел на 13.11 не назначено;</li> <li>4. Шилова O.M.;</li> <li>5. Куліковська O.M.;</li> <li>6. Огороднік I.B. - дел на 13.11 не назначено;</li> <li>7. Володарец H.M.;</li> <li>8. Ванритова A.I.;</li> <li>9. Кротова Л.В.;</li> <li>10. Дудник А.С.;</li> <li>11. Вельховый Игорь Николаевич - в отпуске с 5 до 17 ноября.</li> </ol>
<p><b>Нижегородский районный суд:</b></p>	<p><b>Неполный список судей (всего 12):</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Белякова В.Н.;</li> <li>2. Брындя</li> <li>3. Авакян Артур Мавсеевич;</li> <li>4. Балина Татьяна Геннадьевна.</li> </ol>
<p><b>Суд Ленино:  Суд Железнодорожного района Симферополя</b></p>	<p>Известно, что судья Шувалов не прошел переаттестацию</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Председатель суда Масалыгина Надежда Семеновна</li> <li>2. Заместитель председателя суда</li> <li>3. Уржумова Наталья Валериевна</li> <li>4. Афендииков Сергей Николаевич</li> <li>5. Гнусарев Владимир Константинович</li> <li>6. Гоцкалюк Владимир Дмитриевич</li> <li>7. Домникова Мария Викторовна</li> <li>8. Злотников Василий Яковлевич</li> <li>9. Корогодина Оксана Эдуардовна</li> <li>10. Слезко Тимур Васильевич</li> <li>11. Спасенова Елена Анатольевна</li> <li>12. Шильнов Николай Александрович</li> <li>13. Якушева Тамара Викторовна</li> <li>14. Дегтярёва Виктория Юрьевна</li> <li>15. Заместитель руководителя аппарата суда</li> </ol>

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.

<b>Ленинский районный суд г. Севастополя (Ленина, 31)</b>	16. Гранковская Елена Васильевна
	1. Рубан Максим Виторович 2. Фисюк Оксана Ивановна 3. Кукурекин Константин Васильевич 4. Истягина Надежда Михайловна 5. Гуло Анна Владимировна (Г.В. - в сокращении написано так) 6. Орлова С.В. 7. Непомнящий Максим Алексеевич 8. Василенко Анатолий Николаевич 9. Гаркуша Оксана 10. Климанов Виктор Николаевич 11. Казаков Валентин Вячеславович 12. Брыкало Т.В. 13. Левадко С.И. 14. Лушников Владимир Федорович

Списки судей, составленные в ходе мониторинга КПМ судов Крыма

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО СЕВАСТОПОЛЯ**

ул. Ленина, 2, г. Севастополь, 299011, тел. (0692) 54-42-14, факс (0692) 54-20-53

17.11.2014 № 01-3-16/1

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Анатолию Засобе

Рассмотрев Ваше обращение от 16.10.2014 в адрес Правительства Севастополя в форме электронного документа по вопросу поддержки детей сообщаем, что на территории города, с целью формирования государственной политики по улучшению положения детей в городе Севастополе проводятся мероприятия по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761.

Заместитель Губернатора,  
заместитель Председателя  
Правительства Севастополя-  
директор Департамента  
социальной политики

А.Г. Пушкарев

Т.И.Потапенко  
(8692)542519

Ответ правительства Севастополя руководителю общественной организации «Крымская диаспора» А. Засобе по ситуации в сфере поддержки детей

Данный мониторинговый обзор подготовлен при поддержке проекта «Демократизация и права человека», который реализуется Программой развития ООН в Украине и финансируется Министерством иностранных дел Дании.