



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ КРИМ

КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЯТИНИНЪ
ПРОКУРАТУРАСЫ

ул. Севастопольская, 21,
г. Симферополь, 295015

15.02.2016 № 27-14-2016 / УД 234-2016

Верховный Суд Республики Крым

адрес: ул. Павленко, д. 2,
г. Симферополь, 295006

Административный истец:

Прокурор Республики Крым

адрес: ул. Севастопольская, д. 21,
г. Симферополь, 295015

в интересах Российской Федерации и
неопределенного круга лиц

Административный ответчик:

Общественное объединение
Меджлис крымскотатарского народа

Представитель:

Джелялов Нариман Энверович

Заинтересованное лицо:

Главное управление Министерства
юстиции Российской Федерации по
Республике Крым и Севастополю

адрес: ул. Долгоруковская, д. 16,
г. Симферополь, 295006

ЗАЯВЛЕНИЕ

О запрете деятельности общественного объединения
в порядке и по основаниям, предусмотренным
ст. 9 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ
«О противодействии экстремистской деятельности»

В соответствии с п. 5 ст. 13 Конституции Российской Федерации запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Согласно ст. 9 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Федеральный закон

АВ № 019324

№ 114-ФЗ) запрещено создание и деятельность общественных объединений, иных организаций, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

На территории Российской Федерации функционирует общественное объединение Меджлис крымскотатарского народа (далее – Меджлис, организация), которое создано в 1991 году в Автономной Республике Крым, до 18.03.2014 входившей в состав Украины.

При этом согласно информации Главного управления Минюста России по Республике Крым и Севастополю от 10.02.2016 № 93-867/16 Меджлис государственной регистрации не имеет и с соответствующим заявлением не обращался.

Председателем Меджлиса является Чубаров Р.А., сменивший на этом посту Джемилева М.А., в отношении которого 19.04.2014 принято решение о нежелательности его пребывания на территории Российской Федерации.

В рамках расследования следственным отделом Управления ФСБ России по Республике Крым и г. Севастополю уголовных дел № 2014818017 в отношении Джемилева М. по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 322 УК РФ, № 2014177363 по признакам преступления, предусмотренного ст. 224 УК РФ, № 2015177500 по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 222 УК РФ постановлением от 18.12.2015 обвиняемый Джемилев М. объявлен в международный розыск

Одной из основных целей Меджлиса является восстановление национальных и политических прав крымскотатарского народа и реализация его права на свободное национально-государственное самоопределение на своей национальной территории (п. 2.1 Положения о Меджлисе крымскотатарского народа, утверждено на третьей сессии IV Курултая 12.09.2004).

Для достижения этой цели организация, в частности, добивается определения статуса Крыма в составе Украины по национально-территориальному принципу на основе реализации крымскотатарским народом своего неотъемлемого права на самоопределение (п. 2.2 Положения).

Изменения в Положение о Меджлисе крымскотатарского народа не вносились.

В соответствии с принятой на Курултае (съезде) крымскотатарского народа 26-30.06.1991 Декларацией о национальном суверенитете крымскотатарского народа, которая размещена на официальном сайте Меджлиса в сети Интернет (<http://qtm.org/>) и является общедоступной, устанавливаются преимущества группы лиц, объединенных по признаку «крымскотатарский народ» перед другими лицами по признакам национальности, языка, происхождения, отношения к религии.

Между тем, в соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона № 114-ФЗ пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его национальной, языковой принадлежности и отношения к религии является экстремистской деятельностью.

До присоединения Крыма к России Меджлис оказывал существенное влияние на общественно-политическую ситуацию в Крыму, в том числе

посредством проведения несанкционированных массовых публичных мероприятий и иных противоправных акций для достижения своих целей.

Так, в феврале 2004 года председатели Меджлиса, отвечающие за силовое обеспечение деятельности структуры, организовали акцию по уничтожению имущества православного Свято-Успенского монастыря в г. Бахчисарае.

Начиная с 2008 года, лидерами Меджлиса проведен ряд протестных мероприятий по блокированию деятельности районных и городских советов, РОВД и прокуратуры.

Наиболее резонансная акция Меджлиса, направленная на создание препятствий нормальному функционированию органов представительной и исполнительной власти Автономной Республики Крым, состоялась 26.02.2014, когда в ходе организованного его лидерами несанкционированного митинга пострадали 79 человек, из них 2 от полученных травм скончались. В ходе беспорядков повреждено и уничтожено имущество в здании Верховной Рады Автономной Республики Крым.

В результате возбуждены 3 уголовных дела, которые соединены в одном производстве. Обвинение в причастности к массовым беспорядкам предъявлено 8 лицам, в отношении двух из них – Небиева Э.Б. и Юнусова Т.А. – судом 12.10.2015 и 28.12.2015 соответственно, постановлены обвинительные приговоры.

В ходе расследования уголовного дела получены достаточные данные для уголовного преследования заместителя председателя Меджлиса крымскотатарского народа по работе с органами национального самоуправления Чийгоза А.З., который привлекается к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 212 УК РФ за организацию массовых беспорядков, сопровождавшихся насилием и уничтожением имущества. Уголовное дело находится в производстве Верховного Суда Республики Крым.

С начала периода интеграции Крыма в состав Российской Федерации руководством организации предпринимаются активные действия по дестабилизации общественно-политической ситуации на Крымском полуострове, провоцированию в российском обществе этнического национализма и экстремизма, инспирированию в этих целях протестных настроений и массовых беспорядков.

В рамках Меджлиса совершаются экстремистские правонарушения и иные противоправные деяния, направленные на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, угрожающие безопасности общества и государства.

Так, на внеочередной сессии Курултая крымскотатарского народа 29.03.2014 объявлено о начале политических и правовых процедур по созданию (восстановлению) национально-территориальной автономии крымскотатарского народа на его исторической родине – в Крыму в составе Украины.

Одним из признанных Меджлисом лидеров Джемилевым М.А. и председателем Днепропетровской областной государственной администрации (Украина) Коломойским И.В. 17.06.2014 подписан меморандум, в котором

предусмотрена поддержка крымскотатарского народа в борьбе за возвращение Крыма в состав суверенного и независимого Украинского государства.

В ходе собрания крымских татар 07.09.2014 с участием председателя Меджлиса Чубарова Р.А. в г. Мелитополе (Украина) его заместитель Чийгоз А.З. заявил, что крымские татары проживают на оккупированной территории, в связи с чем необходимо вернуть полуостров в состав Украины.

Указанные решения и действия принимались уже после подписания 18.03.2014 Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Республики Крым и города Севастополя, что свидетельствует о попытках посягательства на территориальную целостность Российской Федерации.

Председатель Меджлиса Чубаров Р.А. 03.05.2014 спланировал, подготовил и организовал проведение несанкционированного публичного мероприятия на территории г. Армянска Республики Крым, руководил приглашенными на указанное мероприятие гражданами (около 1500 человек), представляющими интересы Меджлиса и призывал к незаконному переходу государственной границы Российской Федерации на пункте пограничного пропуска «Армянск» (Турецкий вал).

С применением физической силы митингующие вытеснили сотрудников Пограничной службы Российской Федерации и полиции с пограничного пропускного пункта, захватили его и удерживали около 5 часов вплоть до прибытия дополнительных сил правоохранительных органов.

Публичные призывы Чубарова Р.А., прибывших с ним граждан к протестным акциям в поддержку Джемилева М.А. привели к массовым беспорядкам на территории г. Армянска, а также перекрытию автодорог в Белогорском, Бахчисарайском, Красногвардейском, Ленинском, Советском районах, г. Судак и других населенных пунктах республики.

По данному факту 04.05.2014 возбуждено и расследуется уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 318 УК РФ (применение насилия в отношении представителя власти), по которому установлено 5 сторонников Меджлиса, причастных к совершению преступления, из них 3 уже осуждены. Кроме того, прокурором предостережено о недопустимости осуществления экстремистской деятельности 8 членов организации.

В отношении виновных в организации массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка представителей и членов Меджлиса Асаба М. и Бекировой Г.А., постановлениями суда применены меры административного взыскания.

Таким образом, от имени Меджлиса и в его интересах с применением насилия была заблокирована работа пограничного пропускного пункта, что является воспрепятствованием законной деятельности государственных органов (пограничной службы и полиции) и согласно ст. 1 Федерального закона № 114-ФЗ признается экстремистской деятельностью.

В ходе празднования в г. Симферополе «Дня крымскотатарского флага» 26.06.2014 Чубаров Р.А. публично призывал к бойкотированию выборов в Госсовет Республики Крым. В день выборов он и Чийгоз А.З. через региональных лидеров Меджлиса в городах Алушта, Бахчисарай, Белогорск, Саки, Ялта оказывали давление на крымских татар с целью снижения их явки, собирали тенденциозную информацию о ходе голосования для дискредитации выборов и их результатов.

Подобные действия лидеров Меджлиса провоцируют обострение отношений между крымскотатарским населением, иными народами, населяющими республику, а также способствуют созданию предпосылок к совершению правонарушений экстремистской направленности.

На основании ст. 7 Федерального закона № 114-ФЗ прокурором Республики Крым 04.05.2014 и 05.07.2014 председателю Меджлиса Чубарову Р.А. оглашены предупреждения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности и разъяснено, что деятельность Меджлиса на территории Российской Федерации может быть запрещена.

Кроме того, 05.07.2014 Чубарову Р.А. вручено уведомление о запрете въезда в Российскую Федерацию.

В рамках расследования следственным отделом Управления ФСБ Российской Федерации по Республике Крым и г. Севастополю уголовного дела № 2015427021, возбужденного 29.05.2015 в отношении Чубарова Р.А. по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 280.1 УК РФ, постановлением от 22.09.2015 обвиняемый Чубаров Р.А. объявлен в международный розыск.

В целях пресечения попыток организовать 10.12.2014 несанкционированные массовые акции 03.12.2014 прокурором объявлено предостережение Чийгозу А.З.

Прокуратурой Республики Крым объявлено 21 предостережение о недопустимости экстремистской деятельности, из них 17 – членам Меджлиса, в целях недопущения экстремистских проявлений в связи с подготовкой лидерами Меджлиса 18.05.2015 массовых несанкционированных митингов, приуроченных к 71-й годовщине депортации крымскотатарского народа, в том числе автопробега с украинской атрибутикой по трассе «Симферополь – Бахчисарай».

Несмотря на это, активисты Меджлиса 26.06.2015 вновь планировали организовать провокационные несанкционированные массовые протестные акции в г. Симферополе, а также автопробег с украинскими флагами по городам Республики Крым. Шесть человек, в том числе 1 член Меджлиса, прокурором предостережены о недопустимости экстремистской деятельности.

Следственным отделом УФСБ России по Республике Крым и г. Севастополю 29.05.2015 расследуется уголовное дело № 2015427021 в отношении Чубарова Р.А. по ч. 2 ст. 280.1 УК РФ, в связи с совершением им с использованием средств массовой информации публичных призывов к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации. Постановлением Киевского районного суда г. Симферополя от 06.10.2015 Чубарову Р.А. заочно предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 280.1 УК РФ, и избрана мера пресечения в виде заключения под стражу сроком на 2 месяца.

Следствием установлено, что 01.04.2015 Чубаров Р.А., находясь в г. Киеве (Украина) и давая интервью ведущим телеканала «5 канал» украинского телевидения, заявил: «... для нас война закончится только тогда, когда Крым будет в составе украинского государства...».

В тот же день видеозапись интервью размещена на видеохостинге «YouTube», а 02.04.2015 статья с фрагментами интервью в переводе на русский язык опубликована на ресурсе сети Интернет «Информационный портал события Крыма» под заголовком «Глава меджлиса: война с Россией закончится только после возвращения Крыма».

На пресс-конференции в г. Киеве 08.09.2015 лидеры Меджлиса, публично выражая недовольство по поводу отсутствия конкретных действий по возвращению Крыма в Украину, заявили о так называемой «народной (гражданской) блокаде Крыма» путем перекрытия дорог для грузоперевозок и последующим отключением подачи электричества. На заседании Верховной Рады Украины 14.09.2015 Чубаров Р.А. призвал всех крымскотатарских патриотов присоединиться к акции, а 18.09.2015 в г. Геническе Херсонской области им проведено заседание совета по организации «блокады Крыма», определены места проведения акций.

Начиная с 20.09.2015, вблизи Государственной границы Российской Федерации (в местах, граничащих с Республикой Крым) представители Меджлиса и украинской организации «Правый сектор» (решением Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2014 признана экстремистской) проводят протестные мероприятия с блокированием транспортных коммуникаций и перекрытием всех 3 пунктов выезда с территории Украины в Республику Крым: «Каланчак», «Чаплинка», «Чонгар».

Одна из целей этой акции – экономическая блокада Крыма, в результате чего нарушаются законные экономические интересы физических и юридических лиц, общества и государства, что в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 114-ФЗ является одним из оснований для признания Меджлиса экстремистской организацией.

Следственным отделом УФСБ России по Республике Крым и г. Севастополю 15.10.2015 в отношении Чубарова Р.А. возбуждено уголовное дело № 2015427049 по ч.1 ст. 280.1 УК РФ по очередному факту совершения публичных призывов к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации.

Следствием установлено, что Чубаров Р.А. не позднее 20.09.2015, находясь на территории Генического района Херсонской области Украины, принимая участие в так называемой акции «продовольственная блокада» Республики Крым, в ходе публичного выступления перед неопределенно широким кругом лиц, высказывал призыв к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, а именно: «...Наша цель – деокупация Крыма и восстановление территориальной целостности Украины..., освобождение всех граждан Украины, которые вынуждены жить на оккупированной территории, и возвращение Крыма в состав Украины...».

Таким образом, в высказываниях Чубарова Р.А. содержатся призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации.

В настоящее время возбужденные в отношении Чубарова Р.А. уголовные дела расследуются.

Следует при этом отметить, что согласно ч. 3 ст. 15 Федерального закона № 114-ФЗ в случае, если руководитель или член руководящего органа общественного или религиозного объединения либо иной организации делает публичное заявление, призывающее к осуществлению экстремистской деятельности, без указания на то, что это его личное мнение, а равно в случае вступления в законную силу в отношении такого лица приговора суда за преступление экстремистской направленности соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация обязаны в течение пяти дней со дня, когда указанное заявление было сделано, публично заявить о своем несогласии с высказываниями или действиями такого лица. Если соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация такого публичного заявления не сделает, это может рассматриваться как факт, свидетельствующий о наличии в их деятельности признаков экстремизма.

Однако на неоднократные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, сделанные различными активистами, сторонниками Меджлиса, соответствующие опровержения от организации не последовали.

Следственным отделом УФСБ России по Республике Крым и г. Севастополю 24.11.2015 возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «а» и «б» ч. 2 ст. 281 УК РФ по факту взрывов 22.11.2015 опор воздушных линий электропередачи, направленных на разрушение объектов жизнеобеспечения населения Крыма и подрыв экономической безопасности Российской Федерации. Эти действия повлекли отключение от электроснабжения и средств связи всех объектов жизнеобеспечения Республики Крым и города федерального значения Севастополя в 876 населенных пунктах, прекратив нормальную работу предприятий, учреждений и организаций, причинив тем самым значительный ущерб Российской Федерации, а также отключение от бесперебойного электроснабжения объектов Министерства обороны Российской Федерации, расположенных на территории Крымского федерального округа. Согласно информации ГУП РК «Крымэнерго» по состоянию на 15.01.2016 размер ущерба, причиненного Республике Крым вследствие отключения объектов жизнеобеспечения от электроснабжения, составляет 1 123 971 317 рублей.

Вследствие этих преступных действий пострадало все население полуострова, в том числе и крымские татары, интересы которых якобы защищает Меджлис.

Согласно ч. 6 ст. 44 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее – Федеральный закон № 82-ФЗ) общественное объединение может быть ликвидировано, а деятельность общественного объединения, не являющегося юридическим лицом, может быть

запрещена в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности».

Определяя правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» устанавливает ответственность за ее осуществление.

Деятельность Меджлиса представляет угрозу основам конституционного строя Российской Федерации, безопасности государства и общества.

В интересах и в рамках деятельности Меджлиса совершаются экстремистские правонарушения, влекущие за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и юридических лиц, обществу и государству, а также создающие реальную угрозу причинения такого вреда в дальнейшем, что в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 114-ФЗ является основанием для запрета деятельности организации.

В случае осуществления общественным объединением экстремистской деятельности Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненный ему соответствующий прокурор вправе обратиться в суд с заявлением о запрете на территории Российской Федерации деятельности соответствующей иностранной организации (ст. 9 Федерального закона № 114-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) прокурор вправе обратиться в суд с административным иском с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

Согласно ч. 4 ст. 2 КАС РФ, в случае отсутствия нормы процессуального права, регулирующей отношения, возникшие в ходе административного судопроизводства, суд применяет норму, регулирующую сходные отношения (аналогия закона), а при отсутствии такой нормы действует исходя из принципов осуществления правосудия в Российской Федерации (аналогия права).

Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа – иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности (ч. 2 ст. 54 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с ч. 2 ст. 41 Федерального закона № 82-ФЗ, в случае нарушения законодательства Российской Федерации общественными объединениями, не обладающими правами юридического лица, ответственность за данные нарушения несут лица, входящие в состав руководящих органов этих объединений.

От имени Меджлиса выступает его председатель Чубаров Рефат Абдурахманович, местонахождение которого неизвестно. В то же время согласно «Положению о заместителях Председателя Меджлиса крымскотатарского народа» в отсутствие председателя Меджлиса заместитель представляет интересы

Меджлиса в органах государственной власти и международных организациях и фондах, участвует в работе конференций, съездов и других мероприятий, на которых рассматриваются вопросы обеспечения политико-правовых, социально-экономических и культурных прав крымскотатарского народа.

После марта 2015 первым заместителем председателя Меджлиса избран Джелялов Нариман Энверович.

Изложенные обстоятельства подтверждаются письменными объяснениями от 11.02.2016 первого заместителя председателя Меджлиса Джелялова Н.Э., проживающего по адресу: района, Республика Крым.

Меджлис является основанной на членстве по этническому признаку общественной организацией, которая не имеет намерений приобретать правоспособность юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации. В уполномоченные органы Российской Федерации по вопросу государственной регистрации ее представители не обращались.

Вместе с тем деятельность Меджлиса носит межрегиональный характер, и она направлена на два региона Российской Федерации: Республику Крым и г. Севастополь, где им создано свыше 370 региональных и местных структурных подразделений (меджлисов).

Согласно указанным объяснениям Джелялова Н.Э. от 11.02.2016 в настоящее время офиса Меджлиса в Крыму фактически не существует.

В соответствии со ст. 20 КАС РФ верховному суду республики, краевому, областному суду, суду города федерального значения, суду автономной области и суду автономного округа подсудны административные дела о запрете деятельности не являющихся юридическими лицами межрегиональных и региональных общественных объединений.

При таких обстоятельствах заявление о запрете деятельности Меджлиса может быть рассмотрено Верховным Судом Республики Крым.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ст. 9 Федерального закона № 114-ФЗ, ст. 35 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 39 КАС РФ, 262-264 КАС РФ

ПРОШУ

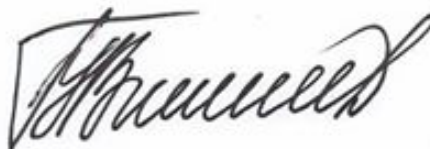
Признать общественное объединение Меджлис крымскотатарского народа экстремистской организацией и запретить его деятельность на территории Российской Федерации.

Приложение: документы, подтверждающие вручение лицам, участвующим в деле, направленных в соответствии с ч. 7 ст. 125 КАС РФ копий настоящего заявления и приложенных к нему документов, которые у них отсутствуют на 1 л.;
«Положение о Меджлисе крымскотатарского народа», принятое на третьей сессии IV «Курултая крымскотатарского народа» от 12.09.2004 на 3 л.;

«Декларация о национальном суверенитете крымскотатарского народа», принятая на первой сессии II «Курултая крымскотатарского народа» от 28.06.1991 на 2 л.;
справка ЭКЦ МВД по Республике Крым об исследовании от 07.08.2014 № 10/56 на 3 л.;
акт осмотра интернет-ресурса от 30.03.2015 ЦПЭ МВД по Республике Крым на 4 л.;
копии оглашенного 03.05.2014 Чубарову Р.А. предупреждения прокурора на 3 л.;
копии оглашенного 05.07.2014 Чубарову Р.А. предупреждения прокурора на 3 л.;
1 цифровой диск с видеозаписями оглашения 04.05.2014, 03.07.2014 Чубарову Р.А. предупреждений прокурора;
копии постановлений о возбуждении уголовных дел в отношении Чубарова Р.А. на 4 л.;
копии постановлений о возбуждении иных уголовных дел на 4 л.;
информация Главного управления Минюста России по Республике Крым и Севастополю от 10.02.2016 № 93-867/16 на 1 л.;
приговор Центрального районного суда г. Симферополя Республики Крым от 12.10.2015 в отношении Небиева Э.Б. на 3 л.;
предостережения прокурора членам Меджлиса на 27 л.;
копия обращения в прокуратуру Республики Крым представителей крымскотатарских общественных организаций от 02.02.2016 на 2 л.;
копии постановлений суда о привлечении к административной ответственности на 5 л.
письменные объяснения Джелялова Н.Э. от 11.02.2016 на 2 л.

Прокурор республики

государственный советник
юстиции 3 класса



Н.В. Поклонская