



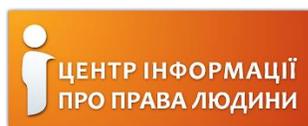
**КРЫМСКАЯ
ПРАВозАЩИТНАЯ
ГРУППА**

Мониторинговый обзор ситуации с правами человека в Крыму

Декабрь 2015 года

Крымская правозащитная группа

В СОТРУДНИЧЕСТВЕ С



Ukrainian
Helsinki
Human
Rights Union



Українська
Гельсінська
спілка
з прав людини

ОГЛАВЛЕНИЕ

Оглавление.....	2
Вступление	3
Гражданские и политические права.....	4
Запрет пыток	4
Право на свободу и личную неприкосновенность	4
Исчезновения	4
Задержания	4
Обыски	4
Право на неприкосновенность частной жизни	6
Движение резонансных уголовных дел	7
Дело Александра Костенко	7
«Дело 3 мая»	8
«Дело 26 февраля»	9
Свобода слова и выражения мнений.....	10
Свобода мирных собраний	11
Запрет дискриминации	11
Права ребенка	12
Свобода передвижения и вопросы перемещения через пропускные пункты	12
Мониторинг соблюдения прав человека во время акции «блокада Крыма»	13
Проблемы жителей Крыма, которые вынуждены были покинуть полуостров и переехать на материковую часть Украины (внутренне перемещенные лица)	15
Обзор нормативно-правовых актов Украины, принятых по вопросам Крыма в 2015 году	15
Государственная служба Украины по вопросам АР Крым и г. Севастополя	15
Правительственный уполномоченный по вопросам АР Крым и г. Севастополя	16
Другие нормативно-правовые акты, касающиеся АР Крым и г. Севастополя	17
Обзор нормативных актов Украины, принятых по вопросам внутренне перемещенных лиц в 2015 году	19
Регистрация.....	19
Свобода передвижения	20
Избирательные права.....	21
Акты гражданского состояния	21
Социальная адаптация	22
Приложения.....	23

ВСТУПЛЕНИЕ

Данный мониторинговый обзор подготовлен Крымской правозащитной группой на основании материалов, собранных в декабре 2015 года.

Крымская правозащитная группа (КПГ) – инициатива представителей правозащитных организаций, целью которой является содействие соблюдению и защите прав человека в Крыму путем привлечения широкого внимания к проблемам прав человека и международного гуманитарного права на территории Крымского полуострова.

Крымская правозащитная группа начала свою работу в августе 2015 года.

КПГ в своей деятельности руководствуется, в первую очередь, нормами основных документов в сфере прав человека, а именно: Всеобщей декларацией прав человека, Хельсинским Заключительным Актом, Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах и другими.

Основные задачи КПГ:

- 1) сбор и анализ информации относительно ситуации с соблюдением прав человека в Крыму;
- 2) широкое информирование органов власти, международных организаций, межправительственных структур, неправительственных организаций, средств массовой информации и других целевых групп путем публикации и распространения аналитических и информационных материалов о ситуации с правами человека в Крыму;
- 3) способствование защите прав человека и соблюдению норм международного права в Крыму;
- 4) подготовка рекомендаций для органов власти и международных структур в сфере прав человека;
- 5) обеспечение присутствия «темы прав человека в Крыму» в информационном пространстве.

При подготовке и распространении информации КПГ руководствуется принципами объективности, достоверности и своевременности.

ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

ЗАПРЕТ ПЫТОК

Координатор крымской контактной группы по правам человека Абдурешит Джеппаров заявил, что 16 декабря сотрудники ФСБ РФ применили пытки электрическим током к крымскому татарину **Инвиру Крошу**. По словам Джеппарова, сотрудники ФСБ предлагали Инвиру Крошу сотрудничать. После отказа в сотрудничестве, были применены пытки.¹

ПРАВО НА СВОБОДУ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

ИСЧЕЗНОВЕНИЯ

По сообщениям СМИ, 15 декабря в Керчи пропали **Арлен Терихов** и **Руслан Ганиев** - два крымских татарина, проживающих в г. Керчь. Родственники пропавших парней написали заявление в полицию.²

ЗАДЕРЖАНИЯ

По информации КПГ, 10 декабря в Раздольненском районном суде прошло судебное заседание в отношении **Балуха Владимира**, которого обвиняют по статье 319 УК РФ (публичное оскорбление представителя власти при исполнении служебных обязанностей). Сам он обвинение отрицает и утверждает, что его преследуют за активную проукраинскую позицию.

Изучив материалы дела, суд пришёл к выводу о необходимости допроса свидетелей защиты, о вызове которых ходатайствовал адвокат Балуха. Следующее судебное заседание назначено на 19 января 2016 года.

О систематическом преследовании российскими властями проукраинского активиста В.Балуха КПГ подробно рассказывала в мониторинговом обзоре за ноябрь 2015 года. В частности, в июле 2014 года сотрудники полиции не пустили его на встречу жителей с. Серебрянка с председателем Госсовета Крыма Владимиром Константиновым. Полиция задержала его за «невыполнение законных требований сотрудников полиции». Владимир Балух считает, что его задержали с целью не допустить его участия в этом мероприятии, поскольку он открыто выступал против действий России в Крыму, а на крыше его дома был установлен украинский флаг. Через 72 часа после задержания он был доставлен в суд, суд признал его виновным в совершении административного правонарушения «распитие спиртных напитков в общественном месте» и присудил штраф в размере 500 рублей. В конце апреля 2015 года в доме, где проживал Владимир Балух со своей гражданской супругой в с. Серебрянка, сотрудники полиции РФ совместно с сотрудниками ФСБ РФ провели обыск, в ходе которого с крыши дома был сорван флаг Украины.

ОБЫСКИ

¹ 112 Украина, *Сотрудники ФСБ РФ пытали крымского татарина электрическим током, - Джеппаров*, 21 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://112.ua/glavnye-novosti/sotrudniki-fsb-rf-pytali-krymskogo-tatarina-elektricheskim-tokom-dzhepparov-280241.html> [последняя дата доступа 8 января 2016]

² Керчь.fm, *В Керчи пропали двое мужчин*, 16 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://kerch.fm/2015/12/16/v-kerchi-propali-dvoe-muzhchin.html> [последняя дата доступа 8 января 2016]

2 декабря сотрудники ФСБ провели обыск в доме главы медресы г. Судак **Ильвера Аметова**. Представители ФСБ пришли в дом в восемь часов утра. Самого хозяина в доме не оказалось, так как он находился в больнице, где проходит лечение.³

По сообщению Наримана Джелалова в социальной сети Фейсбук, 2 декабря также прошел обыск в доме бизнесмена, члена Меджлиса крымскотатарского народа **Садыха Табаха**.⁴

3 декабря прокурор Крыма Н. Поклонская сообщила информационному агентству России ТАСС, что «суд арестовал имущество» одного из организаторов блокады Крыма, владельца телеканала АТР **Ленура Ислямова**. Имущество, по ее словам, было арестовано в целях обеспечения исполнения приговора по уголовному делу, которое было возбуждено в отношении Ислямова 2 ноября.⁵ Однако прокурор не сообщила, о каком именно уголовном деле и имуществе идет речь.

9 декабря ФСБ уже во второй раз провела обыск у экс-гендиректора телеканала АТР, а ныне руководителя «QARADENIZ production» студии **Эльзары Ислямовой**. Поводом послужило уголовное дело, открытое в отношении организатора гражданской блокады Крыма Ленура Ислямова. По словам адвоката Джемиля Темишева, следователи ФСБ искали в доме Ислямовой документы, подтверждающие причастность кого-либо к деятельности Ленура Ислямова. Обыск шел полтора часа, но ничего подозрительного следователям не обнаружили.⁶

10 декабря ФСБ произвела обыск в доме крымского журналиста **Романа Спиридонова** в г. Симферополе, а также в доме его родителей. Сообщается, что обыски связаны с уголовным делом в отношении инициатора гражданской блокады Крыма, владельца телеканала АТР Ленура Ислямова. Во время обыска сотрудники ФСБ изъяли все цифровые носители из дома Спиридонова, также вызвали его на допрос.⁷

По информации Крымской правозащитной группы, 22 декабря в 21.30 в г. Симферополе в доме родителей украинского священника УПЦ КП **Сергея Климакина** прошел обыск. Ордер на обыск (№ 098566) выдан 22 декабря. Уголовное дело, по словам С.Климакина, заведено за участие в «экстремистской организации». В прошлом Сергей участвовал в организации «Народный рух України». Однако, в перечне организаций, в отношении которых в РФ принято решение о ликвидации или запрете деятельности (согласно

³ 15 минут, *Обыск в доме главы Судакского медресы завершился (АУДИО)*, 2 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://15minut.org/article/obysk-v-dome-glavy-sudakskogo-medzhlisa-zavershilsya-audio-2015-12-02-12-11-03> [последняя дата доступа 8 января 2016]

⁴ Dzhelalov, Nariman. «2 декабря обыск был не только у председателя Судакского регионального медресы, но и бизнесмена, члена Меджлиса крымскотатарского народа Садыха Табаха». Facebook. 4 декабря 2015, [8 января 2016, <https://www.facebook.com/nariman.dzhelalov/posts/1004853369578523>]

⁵ ТАСС, Информационное агентство России, *Поклонская: суд арестовал имущество одного из организаторов блокады Крыма Ленура Ислямова*, 3 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://tass.ru/proisshestiya/2494553> [последняя дата доступа 11 января 2016]

⁶ Гражданское радио, *Экс-начальницу телеканала АТР и однофамилицу Ислямова обыскали по его делу*, 9 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://hromadskeradio.org/2015/12/09/eks-nachalnicu-telekanala-atr-i-odnofamilicu-islyamova-obyskali-po-ego-delu> [последняя дата доступа 8 января 2016]

⁷ Крым.Реалии, *Крымского журналиста вызывают на допрос в ФСБ после обыска дома – адвокат*, 10 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://ru.krymr.com/content/news/27418913.html> [последняя дата доступа 8 января 2016]

закону РФ «О противодействии экстремистской деятельности») данная организация не значится.

Обыск проводило несколько сотрудников полиции, среди которых Володарский и Иванов. При обыске были изъяты 4 тетради личных записей священника, удостоверения члена «Народного руха України», военный билет, медицинская карта. Сам Сергей в данный момент проживает на материковой части Украины.

23 декабря двое людей «в штатском» на улице г. Симферополя остановили мать священника и доставили в Железнодорожное РОВД для проведения допроса. Во время допроса ей задавали вопросы о деятельности сына, его профессиональных и дружеских связях, о его местонахождении. Допрос длился несколько часов, после чего женщину отпустили.

Меджлис крымскотатарского народа заявил, что 28 декабря в с. Долинка Красноперекопского района Крыма около двадцати пяти крымских казаков, совместно с сотрудниками ФСБ, провели несанкционированные обыски в девяти домах крымских татар. Причиной таких действий казаков послужило то, что накануне в нескольких селах района, включая с. Долинка, автобусные остановки были украшены украинской государственной символикой, а пешеходные переходы выкрашены в желто-синий цвет.⁸

ПРАВО НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ

В связи с введением на территории Крыма режима чрезвычайной ситуации после отключения электричества в г. Феодосии были увеличены наряды полиции для «оперативного» реагирования на нарушения общественного порядка. Отряды полиции были усилены членами организации «Группа компаний «Золотой Барс», народного ополчения, казачьих обществ «Витязь», «Станица Феодосийская», «Феникс», «Кубанское казачье войско», «Казачья вольница» и «Степное». Также эти формирования привлекались к работе полиции и 31 декабря⁹.

Казачи принимали участие в проверке документов, удостоверяющих личность, и в доставлении нарушителей в органы внутренних дел.¹⁰ Однако на основании каких решений или нормативных актов им были предоставлены такие полномочия, неизвестно.

Так, согласно регистрационным документам хуторского казачьего общества «Витязь» (руководитель Золотарев Игорь Валериевич), основным видом деятельности этой организации является деятельность в области спорта, а именно: организация и проведение спортивных мероприятий (ОКВЭД¹¹ 92.62). Таким образом, организация не

⁸ Меджлис крымскотатарского народа, *Казачи устроили рейд по домам крымских татар*, 28 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://qtmm.org/ru/новости/5071-казачи-устроили-рейд-по-домам-крымских-%20татар> [последняя дата доступа 8 января 2016].

⁹ Официальный портал правительства. Феодосия. *На время праздников охрану порядка в Феодосии совместно с сотрудниками полиции обеспечат представители общественных формирований*, 29 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://feo.rk.gov.ru/rus/index.htm/news/326137.htm> [последняя дата доступа 11 января 2016].

¹⁰ Крым.Реалии, *В Феодосии наряды полиции усилили казаками*, 18 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://ru.krymr.com/content/news/27435817.html> [последняя дата доступа 8 января 2016].

¹¹ Прим.: ОКВЭД – общероссийский классификатор видов экономической деятельности.

имеет права на вмешательство в право на неприкосновенность частной жизни, а также не может осуществлять функции правоохранительных органов.

Ранее общественный активист и один из основателей Украинского культурного центра **Вельдар Шукурджиев** сообщал, что в его квартиру пытались зайти неизвестные лица, которые называли себя сотрудниками полиции и требовали подписать «исправленный» протокол за август 2015 года, проводили фото- и видеосъемку. Вельдар Шукурджиев подал соответствующие заявления в полицию. Однако центральный отдел полиции (№ 3) на заявление активиста сообщил, что в данных действиях лиц состава преступления или административного правонарушения не усматривается, поэтому принято решение о приобщении материала к номенклатурному делу (**Приложение 1**). Таким образом, может быть проведена лишь служебная проверка.

ДВИЖЕНИЕ РЕЗОНАНСНЫХ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ

ДЕЛО АЛЕКСАНДРА КОСТЕНКО

Адвокат Дмитрий Сотников 3 декабря посетил Александра Костенко в колонии - ФКУ ИК-5 УФСИН России по Кировской области, город Кирово-Чирецк. Костенко отмечает, что уровень медицинского обслуживания в колонии лучше, чем в СИЗО Симферополя. Терапевт обещал Александру Костенко в скором времени займется лечением руки, которая была повреждена во время пыток в СИЗО Симферополя. Александр сообщил, что получает письма поддержки с Украины. По его словам, в камере на него давления не оказывается, иногда называют его «бандеровцем». Костенко сообщил, что после освобождения, планирует вернуться в Украину. Однако 7 декабря Дмитрий Сотников сообщил, что после его отъезда к Александру вновь стали приходить сотрудники ФСБ.

Ранее, 1 июля 2015 года в отношении брата Александра – Евгения Костенко было возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 297 УК РФ - оскорбление судьи или иного лица, участвующего в отправлении правосудия. По мнению следствия, Евгений во время вынесения обвинительного приговора в отношении брата сделал оскорбительный жест в сторону судьи. В ходе расследования дознаватель службы судебных приставов сделал запрос в психоневрологический диспансер, ему пришел ответ, что Евгений Костенко после черепно-мозговой травмы состоит на консультативном учете. На основании этого следователем была назначена судебно-психиатрическая экспертиза, несмотря на то, что Евгений Костенко принес справку о том, что он с учета снят. Дело было передано в СК по Киевскому району г. Симферополь. 7 декабря Евгению Костенко позвонил следователь и сообщил, что 8 декабря ему предстоит проходить психолого-психиатрическую экспертизу. При этом адвокат не был ознакомлен с постановлением о назначении экспертизы, не извещен о дате её проведения. Также следователь назначил допрос, не оповестив адвоката об этом. Таким образом, следователь нарушил ч. 3 ст. 50 УПК РФ, которой адвокату отводится 5 суток на принятие участие в процессуальном действии. Адвокат Сотников опасается, что данная экспертиза в рамках уголовного дела может быть использована для назначения принудительных мер медицинского характера Евгению. По информации адвоката, на допросе следователь заявил Евгению Костенко, что прокурор Наталья Поклонская таким образом мстит их семье за блокаду Крыма.

Адвокат Д. Сотников подал апелляционную жалобу на постановление Крымского гарнизонного военного суда от 25.11. 2015. о прекращении производства по жалобе в интересах Александра Костенко. В жалобе Сотников просил признать незаконными действия следственных органов, отказывающихся возбуждать уголовные дела в отношении сотрудников УФСБ РФ по Крыму Шамбазова и Тишенина, которые применяли пытки к А. Костенко, чтобы добиться признательных показаний, которые легли в основу обвинительного приговора (**Приложение 2**).

7 декабря 2015 года, изучив апелляционную жалобу адвоката Сотникова на постановление Крымского гарнизонного военного суда от 25.11.2015 г. о прекращении производства по жалобе, заместитель председателя Крымского гарнизонного военного суда Зубаиров Р.А. постановил вернуть эту жалобу адвокату Сотникову для пересоставления. Зубаиров Р.А. мотивировал это тем, что Сотников, выражая несогласие с решением суда, использовал оскорбительные выражения (**Приложение 3**).

9 декабря адвокат подал апелляционную жалобу на это постановление в Северо-Кавказский окружной военный суд России. Д. Сотников указал, что не согласен с этим постановлением в том числе и потому, что суд не указал, какие конкретно выражения он считает оскорбительными. Таким образом, обжалуемое постановление является абстрактным и не подлежит исполнению, так как не указывает на то, что конкретно не устраивало суд¹².

24 декабря Верховный Суд РФ, рассмотрев материал по кассационной жалобе адвоката Сотникова Д. в защиту Костенко А., отменил постановление Верховного суда Крыма от 24.11.2015 № 4У-924/2015 об отказе в передаче кассационной жалобы для рассмотрения кассационной инстанцией Верховного суда Крыма¹³.

По мнению адвоката, этим решением Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ усмотрела в кассационной жалобе защиты доводы, свидетельствующие о наличии существенных нарушений при рассмотрении уголовного дела, повлиявших на исход дела. Он считает, что результатом этого рассмотрения могут стать снижение срока лишения свободы; изменение вида наказания на несвязанное с лишением свободы; отмена приговора и направление дела в суд первой инстанции на повторное рассмотрение; прекращение уголовного преследования по событиям Евромайдана в Киеве. Однако адвокат также не исключает и отказа в удовлетворении жалобы в полном объеме.

«ДЕЛО 3 МАЯ»

В отношении **Эдема Османова**, обвиняемого по так называемому «делу 3 мая» был вынесен приговор, признающий его виновным в совершении преступления,

¹² Апелляционная жалоба на постановление в Северо-Кавказский окружной военный суд России от 9 декабря 2015 г, доступ по следующему адресу:
<https://drive.google.com/file/d/0B3kCVqaeDdQ9S1JNOGJxRTR5TGM/view>

¹³ Верховный суд Российской Федерации. *Справочная информация по жалобам*, доступ по следующему адресу:
http://www.vsrp.ru/vs_cases3.php?card=1&name_comp=%F1%EE%F2%ED%E8%EA%EE%E2&number_comp=&search.x=0&search.y=0 [последняя дата доступа 13 января 2016]

предусмотренного ч. 1 ст. 318 УК РФ (применение насилия в отношении представителя власти). Суд назначил Османову наказание в виде одного года лишения свободы, которое применено условно.¹⁴

Армянский городской суд вынес приговор по уголовному делу в отношении **Таира Смедляева**. Суд признал Таира Смедляева виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 318 УК РФ (применение насилия в отношении представителя власти), и назначил ему наказание в виде двух лет лишения свободы, которое применено условно.¹⁵

«ДЕЛО 26 ФЕВРАЛЯ»

7 декабря прокурор Крыма Наталья Поклонская утвердила обвинительное заключение по уголовному делу в отношении Ахтема Чийгоза, Эскендера Кантемирова, Эскендера Эмирвалиева, Мустафы Дегерменджи, Али Асанова, Арсена Юнусова.

А.Чийгоз обвиняется в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 212 УК РФ (организация массовых беспорядков, сопровождавшихся насилием и уничтожением имущества), остальные – в совершении преступления, ч. 2 ст. 212 УК РФ (участие в массовых беспорядках).¹⁶

28 декабря в Центральном районном суде Симферополя начались слушания по делу заместителя председателя Меджлиса крымскотатарского народа Ахтема Чийгоза и активистов – Али Асанова и Мустафы Дегерменджи, Арсена Юнусова, Эскендера Эмирвалиева и Эскендера Кантемирова.¹⁷ По сообщениям СМИ, в зал суда пускали людей выборочно, объясняя это недостатком мест. Во время заседания около 60 желающих не попали в зал заседания.¹⁸

Талят Юнусов был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 212 УК РФ (участие в массовых беспорядках, сопровождавшихся насилием и уничтожением имущества). Ему назначено наказание в 3,5 года лишения свободы,

¹⁴ Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым, *Участник событий 3 мая 2014 года на Турецком Валу признан судом виновным в применении насилия в отношении сотрудника подразделения «Беркут»*, доступ по следующему адресу: <http://crim.sledcom.ru/news/item/997491/> [последняя дата доступа 8 января 2016]

¹⁵ Прокуратура Республики Крым, *За применение насилия в отношении правоохранителя осужден участник событий 3 мая 2014 года на Турецком Валу*, 10 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://rkproc.ru/ru/news/za-primenenie-nasilija-v-otnoshenii-pravoohranitelya-osuzhden-uchastnik-sobytyj-3-maya-2014> [последняя дата доступа 8 января 2016]

¹⁶ Прокуратура Республики Крым, *Направлено в суд уголовное дело об организации массовых беспорядков в феврале 2014 года*, 7 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://rkproc.ru/ru/news/napravleno-v-sud-ugolovnoe-delo-ob-organizacii-massovyh-besporyadkov-v-fevrale-2014-goda> [последняя дата доступа 8 января 2016]

¹⁷ Крым.Реалии, *На суд по "делу 26 февраля" в Крыму поддержать подсудимых пришли десятки человек*, 8 января 2016, доступ по следующему адресу: <http://ru.krymr.com/content/news/27452871.html> [последняя дата доступа 8 января 2016]

¹⁸ Крым.Реалии, *В Крыму на суд по "делу 26 февраля" не пускают родных подсудимых*, 8 января 2016, доступ по следующему адресу: <http://ru.krymr.com/content/news/27452949.html> [последняя дата доступа 8 января 2016]

условно.¹⁹ Прокуратура настаивает на том, что в результате противоправных действий организатора и участников массовых беспорядков двое человек погибло, 79 были причинены телесные повреждения различной степени тяжести²⁰.

По другим обвиняемым слушания перенесены на 15 января 2016.²¹

СВОБОДА СЛОВА И ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ

6 декабря военные запретили журналистам **сайта Керчь.fm** снимать прокладку энергомоста. Военные настояли, чтобы журналисты отформатировали карту памяти фотоаппарата. Военные сообщили журналистам, что в исполнение распоряжения Президента России (однако номер и название документа не смогли назвать), энергомост является охраняемым объектом, и информацию о его строительстве, а также разрешение на проведение фото- и видеосъемки нужно просить в Совете министров Крыма.²²

16 декабря коллектив **сайта «15 минут»** прекратил работу в Крыму. Согласно письму, опубликованному на сайте «15 минут», *«коллектив сайта, в последнее время работавший в составе крымской продакшн-студии «QaraDeniz Production», прекращает работу в связи с тем, что Ленур Ислямов, собственник ранее переехавшего в Киев медиахолдинга ATR, частью которого изначально были «15 минут», предъявил права на этот бренд».*²³

СМИ сообщает, что Ленур Ислямов намерен перевести работу сайта «15 минут» на материковую часть Украины.²⁴ На своей странице в социальной сети Фейсбук, заместитель Генерального директора АТР, Айдер Муджабаев объясняет, что перевод работы сайта на материковую Украину является вынужденной мерой в связи с усилением репрессий против крымских татар.²⁵

¹⁹ Прокуратура Республики Крым, *Вынесен приговор участнику массовых беспорядков в феврале 2014 г.*, 26 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://rkproc.ru/ru/news/vynesen-prigovor-uchastniku-massovyh-besporядkov-v-fevrale-2014-goda> [последняя дата доступа 8 января 2016]

²⁰ Прокуратура Республики Крым, *Вынесен приговор участнику массовых беспорядков в феврале 2014 года*, 28 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://rkproc.ru/ru/news/vynesen-prigovor-uchastniku-massovyh-besporядkov-v-fevrale-2014-goda> [последняя дата доступа 13 января 2016]

²¹ Гордон. Gordonua.com, *Заседание по "делу 26 февраля" в Крыму продолжится в январе*, 8 января, доступ по следующему адресу: <http://gordonua.com/news/crimea/Zasedanie-po-delu-26-fevralya-v-Krymu-prodolzhitsya-v-yanvare-113043.html> [последняя дата доступа 8 января 2016]

²² Керчь.фм, *Разрешение на видеосъемку энергомоста теперь нужно просить в Совмине Крыма*, 6 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://kerch.fm/2015/12/06/razreshenie-na-videosemku-energomosta-teper-nuzhno-prosit-v-sovmine-kryma.htm> [последняя дата доступа 9 января 2016]

²³ 15 минут, *Коллектив сайта "15 минут" прекращает работу*, 16 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://15minut.org/article/obysk-v-dome-glavy-sudakskogo-medzhilisa-zavershilsya-audio-2015-12-02-12-11-03> [последняя дата доступа 9 января 2016]

²⁴ Крым.Реалии, *Вслед за сайтом «15 минут» прекращает работу в Крыму детская редакция «Lale» студии «QaraDeniz Production»*, 16 декабря 2016, доступ по следующему адресу: <http://ru.krymr.com/content/news/27431969.html> [последняя дата доступа 9 января 2016]

²⁵ Muzhdabaev, Ayder. "ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО коллектива детского крымскотатарского телеканала Lâle и сайта "15 минут" к Ленуру Ислямову. Дорогой Ленур бей! Мы, сотрудники детского телеканала Lâle и сайта "15 минут", хотим поблагодарить вас за долгие годы совместной работы в медиахолдинге ATR." Facebook. 4 декабря 2015, [9 января 2016, <https://www.facebook.com/ayder.muzhdabaev/posts/1077459068954634:2>]

СВОБОДА МИРНЫХ СОБРАНИЙ

2 декабря в районе железнодорожного вокзала г. Керчь жители перекрыли дорогу в знак протеста против отключения электроэнергии. Больше недели жители г. Керчь жили без света, газа и отопления. Давать свет в их дома начали только в начале декабря, по три часа и только по ночам.²⁶

3 декабря администрация Симферополя отказала Меджлису крымскотатарского народа в проведении 10 декабря пикета у здания крымской прокуратуры на ул. Севастопольской в Симферополе с использованием крымскотатарской национальной символики и с требованиями освободить политзаключенных, а также прекращения политических преследований (**Приложение 4**).

11 декабря полиция задержала пикетирующих у Белогорского районного суда Крыма, которые выступают в поддержку владельца ялтинского зоопарка «Сказка» Олега Зубкова.²⁷ Он обвиняется в нанесении телесных повреждений своему подчиненному. Следственным комитетом возбуждено уголовное дело по пункту «г» части 2 статьи 117 Уголовного кодекса РФ (Истязание). Суд признал активистов виновными в организации несанкционированного митинга согласно ст. 20.2. Кодекса об административных правонарушениях РФ – нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования. Каждого из участников пикета оштрафовали на 20 тысяч рублей.²⁸

ЗАПРЕТ ДИСКРИМИНАЦИИ

28 ноября Президент России подписал Указ «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики», который включал нормы по введению запрета внешнеэкономических операций, предусматривающих ввоз на территорию РФ отдельных видов товаров, страной происхождения которых является Турецкая Республика, а также запрет работодателей а привлечение с 1 января 2016 г. для осуществления трудовой деятельности, выполнения работ (оказания услуг) работников из числа граждан Турецкой Республики.

Запрет на трудоустройство турецких граждан не применяется только к работодателям, включенным в специальный перечень, определяемый Правительством РФ, а также не применяется к гражданам Турции, который состояли в отношении с такими работодателями по состоянию на 31 декабря²⁹. Во исполнение выше упомянутого указа, Правительству РФ было поручено определить перечень работодателей, заказчиков

²⁶ Керчь.фм, *Керчане из-за отсутствия света перекрыли дорогу в районе ж/д вокзала (видео)*, 2 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://kerch.fm/2015/12/02/kerchane-perekryli-dorogu-v-rayone-zh-d-vokzala.html> [последняя дата доступа 9 января 2016]

²⁷ Новости Крыма. Крымская служба новостей, *Полиция задержала сторонников Зубкова у здания суда*, 11 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://news.allcrimea.net/news/2015/12/11/politsiya-zaderzhala-storonnikov-zubkova-u-zdaniya-suda-50577/> [последняя дата доступа 9 января 2016]

²⁸ Крым.Реалии, *Сторонники Зубкова заплатят за его поддержку по 20 тысяч штрафа – решение суда*, 12 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://ru.krymr.com/content/news/27422812.html> [последняя дата доступа 10 января 2016]

²⁹ <http://www.rg.ru/2015/11/28/turciya-site-dok.html>

работ (услуг), к которым не будет применяться запрет на трудоустройство турецких граждан.

1 декабря С. Аксенов на своей странице в социальной сети Фейсбук заявил, что граждане Турции не будут работать на территории Крыма, а все инвестиционные контракты будут расторгнуты, и ввоз турецкой продукции на территорию Республики Крым будет запрещен.³⁰

2 декабря, по поручению Министерства Труда РФ Министерство труда и социальной защиты Крыма направило письмо исполнительным органам государственной власти, а также администрации муниципальных образований в Крыму, запрос перечня организаций, которые планируют привлекать к трудовой деятельности граждан Турецкой Республики (**Приложение 5**).

ПРАВА РЕБЕНКА

КПГ стало известно о **несовершеннолетнем М.**, который был задержан и находится в СИЗО с 15 января 2015 года. Так, по причине несостоятельной системы судебных экспертиз несовершеннолетний в течение года - с 15 января 2015 года по настоящее время - находится в СИЗО. На момент задержания несовершеннолетнему было 15 лет.

Суд Керчи принял решение о применении меры пресечения в виде содержания под стражей по уголовному делу, в котором он подозревается в совершении насильственных действий сексуального характера в отношении малолетней. Следственные действия по делу необоснованно затягиваются, и с момента взятия под стражу несовершеннолетний не был направлен на судебно-психиатрическую экспертизу, а результаты экспертизы малолетней не подтвердили сексуального контакта.

Обстоятельства дела указывают на то, что содержание под стражей несовершеннолетнего противоречит стандартам в сфере прав детей, так как в данном случае мера пресечения в виде содержания под стражей как крайней меры нецелесообразна, а применение ее является очень затянутым.

СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ И ВОПРОСЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ПРОПУСКНЫЕ ПУНКТЫ

В нейтральной зоне между украинским и российским пунктами пропуска Армянск – Каланчак оказалась **гражданка Узбекистана Э.**, которая является супругой жителя Крыма С. Супруг утверждает, что она не может пересечь административную границу в сторону материковой Украины, а также 30 ноября российскими пограничниками ей было отказано во въезде в Крым. При попытке пересечения границы при въезде в Крым ей было сообщено об отказе во въезде в Российскую Федерацию в соответствии с п.4 ст. 26 ФЗ РФ №114 «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» на основании решения УФМС России по Московской области до

³⁰Аксенов, Сергей. "Несмотря на обещания и договоренности, а также огромные усилия нашего Президента Владимира Владимировича Путина, которые он вкладывает в борьбу с международным терроризмом, действия Турции можно расценить только как предательство." Facebook. 1 декабря 2015, [10 января 2016, <https://www.facebook.com/aksenov.rk/photos/a.267724896734310.1073741828.267373093436157/523659901140807/?type=3&permPage=1>]

01.07.2018г., ввиду привлечения ее к административной ответственности более двух раз на территории Российской Федерации в течение трех лет (**Приложение б**). В тоже время, супруг и дети Э. находятся в Крыму, и она не может воссоединиться с ними.

3 декабря адвокат Ирина Бирюкова подала жалобу на действия российских пограничников в пункте пропуска «Каланчак». Жалоба направлена в Следственный комитет и ФСБ РФ в интересах активиста Украинского культурного центра в Крыму **Вельдара Шукурджиева**. Напоминаем, что 24 ноября Шукурджиев был задержан на 8 часов в пункте пропуска «Каланчак», при этом протокол об административном задержании российскими пограничниками не составлялся. В жалобе адвокат требует провести проверку по изложенным фактам, установить лиц, допустивших нарушение прав Шукурджиева, в случае обнаружения признаков преступления в действиях должностных лиц – возбудить уголовное дело.

23 ноября было принято решение Кабинета министров Украины о временном запрете перемещения грузовых потоков через административную границу между Украиной и АР Крым³¹. Однако, это решение так и не было закреплено соответствующим нормативно-правовым документом.

Несмотря на отсутствие нормативного документа, Государственная пограничная служба Украины использует это решение для ограничения движения грузовых автомобилей. С начала декабря 2015 г. сотрудники пограничной службы Украины запрещают проезд через пропускные пункты с Крымом также и владельцам / водителям личных автомобилей граждан Украины, которые не осуществляют грузовых перевозок, но имеют в технических паспортах указания типа транспортного средства как «грузовой» или «малотоннажный».

Таким образом, безосновательно ограничено право собственности и свобода передвижения для граждан Украины, которые являются собственниками таких видов автомобилей. Даже в случае, если грузовой автомобиль движется пустым, водителю запрещают проезд через украинский пункт пропуска.

Это является также нарушением украинского законодательства, поскольку украинский закон ограничивает экономические отношения с Крымом (например, коммерческие услуги), но не касается прав собственности граждан.

МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ВО ВРЕМЯ АКЦИИ «БЛОКАДА КРЫМА»

По данным, предоставленным Генеральной прокуратурой Украины, в период с 20 сентября (начало проведения акции «Гражданская блокада Крыма») по 24 декабря в территориальные органы полиции поступило 139 заявлений про уголовные правонарушения, которые были совершены в процессе проведения акции «блокада Крыма». Из 139 заявленных правонарушений, 15 были внесены в Единый реестр досудебных расследований. Таким образом, 15 дел находятся на стадии досудебного

³¹ Правительствоенный портал, *По инициативе Арсения Яценюка Правительство временно запрещает перемещение грузовых потоков через административную границу между Украиной и Крымом*, 23 ноября 2015, доступ по следующему адресу: http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248650593 [последняя дата доступа 12 января 2016]

расследования (**Приложение 7**). Однако, из данных, предоставленных Главным управлением национальной полиции в Херсонской области, по состоянию на 22 декабря, по результатам досудебного расследования одно уголовное производство было закрыто.

Более того, из 15 дел, которые находятся в производстве, 3 дела касаются по факту препятствования журналистской деятельности во время осуществления акции «блокада Крыма» (**Приложение 8**).

Как сообщалось в предыдущих обзорах КПГ, было установлено, что сотрудники Вооруженных сил Украины участвуют в акции «Блокада Крыма». Это также подтверждается тем фактом, что 10 декабря СБУ потребовало от ВСУ информацию о том, присутствуют ли среди участников акции «Блокада Крыма» представители ВСУ.³²

12 декабря гражданский корпус «Азов» задержал у пункта пропуска «Чонгар» **Ростислава Стеценко** за то, что он числится в списке «пособников оккупантов» на сайте «Миротворец». Активисты «Азова» передали задержанного полиции. По информации, опубликованной на странице гражданского корпуса «Азов» в социальной сети ВКонтакте, Ростислав Стеценко задержан второй раз.³³

21 декабря около 10.00 по киевскому времени представители «блокады Крыма» задержали возле пункта пропуска «Чонгар» **двух жителей Керчи**, направляющихся в Крым. Участники «блокады», которые имели нашивки «Крым-Украина», «Крым-Азов», требовали показать все личные вещи. Один из участников «блокады» представился Владимиром из Кировограда, остальные в грубой форме отказались представляться. Участники «блокады» говорили, что *«теперь вступили новые правила»* въезда в Крым.

Задержанные жители Керчи вызвали полицию по номеру 102. Участники «блокады» заставили стереть все видео- и фотозаписи с мобильного телефона, а также досмотрели все личные вещи двух крымчан. После этого их пропустили, и они поехали в Крым.

25 декабря Главное управление национальной полиции в Херсонской области сообщило КПГ, что начато расследование по семи фактам умышленного повреждения объектов электроэнергетики, которые были совершены в период с 6 октября по 21 ноября (**Приложение 8**). Расследование по этим фактам было объединено в одно производство и проводится по признакам состава уголовного преступления, предусмотренного ч.2 ст. 194-1 УК Украины (умышленное уничтожение или повреждение имущества, совершенное путем поджога, взрыва или иным обще опасным способом, или причинившее имущественный ущерб в особо крупных размерах, или повлекшее гибель людей либо иные тяжкие последствия).

30 декабря Херсонской области энергетики обнаружили очередное падение электроопоры ЛЭП «Каховская-Титан», по которой сейчас снабжается электричеством Крым. Без электроснабжения остались Красноперекопский, Раздольненский, Первомайский, Черноморский, Сакский, а также частично Джанкойский районы Крыма,

³² Украинская Правда, *СБУ витребувало у ЗСУ дані про військових - учасників "блокади Криму"*, 20 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://www.pravda.com.ua/news/2015/12/20/7093145/> [последняя дата доступа 10 января 2016]

³³ Цивільний корпус "Азов"|КРИМ. "Щойно Цивільним корпусом "Азов" на блокпосту "Чонгар" був затриманий зрадник та пособник окупантів Стеценко Ростіслав." ВКонтакте. 12 декабря 2015, [10 января 2016, https://vk.com/azov_crimea?w=wall-85358896_629]

и города Евпатория и Саки.³⁴ Один из организаторов акции «блокада Крыма» Ленур Ислямов не подтверждает причастие участников «блокады» к падению электроопор, однако заявляет, что поддерживает прекращение поставок электроэнергии в Крым.³⁵

ПРОБЛЕМЫ ЖИТЕЛЕЙ КРЫМА, КОТОРЫЕ ВЫНУЖДЕНЫ БЫЛИ ПОКИНУТЬ ПОЛУОСТРОВ И ПЕРЕЕХАТЬ НА МАТЕРИКОВУЮ ЧАСТЬ УКРАИНЫ (ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА)

ОБЗОР НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ УКРАИНЫ, ПРИНЯТЫХ ПО ВОПРОСАМ КРЫМА В 2015 ГОДУ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА УКРАИНЫ ПО ВОПРОСАМ АР КРЫМ И Г. СЕВАСТОПОЛЯ

14 мая Кабинет Министров Украины (КМУ) принял распоряжение № 440-р “Про назначение Омер Кырымлы А. Е. Главой Государственной службы Украины по вопросам Автономной Республики Крым и города Севастополя”. 19 августа Омер Кырымлы А. Е. был уволен с этой должности в связи с переходом на другую работу (Распоряжение КМУ от 19 августа 2015 № 834-р).³⁶

20 августа Распоряжением КМУ № 835-р от 19 августа 2015 года, на должность Главы Государственной службы Украины по вопросам Автономной Республики Крым и города Севастополя был назначен Устаев Нариман Февзиевич.³⁷

24 сентября Постановлением КМУ № 736 было утверждено Положение о Государственной службе Украины по вопросам Автономной Республики Крым и города Севастополя. Согласно положению, основными задачами службы являются: обеспечение формирования и реализация государственной политики по вопросам, связанным с АР Крым и г. Севастополем, а именно защиты прав и свобод граждан Украины, проживающих на временно оккупированной территории Украины; а также защиты прав и свобод лиц, нарушенных вследствие временной оккупации части территории Украины, и защиты государственных активов.

Кроме того, задачей службы является создание условий для свободного развития крымскотатарского языка, языков других коренных народов и национальных меньшинств, проживающих на временно оккупированной территории Украины, а также содействие удовлетворению национально-культурных, образовательных потребностей,

³⁴ Крым.Реалии, *В «Укрэнерго» сообщают о падении электроопоры ЛЭП «Каховская-Титан»*, 31 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://ru.krymr.com/content/news/27459008.html> [последняя дата доступа 10 января 2016]

³⁵ Крым.Реалии, *Ислямов об отключении линии «Каховская – Титан»: возможно, виноват сильный ветер*, 30 декабря 2015, доступ по следующему адресу: <http://ru.krymr.com/content/news/27458350.html> [последняя дата доступа 10 января 2016]

³⁶ Распоряжение Кабинета Министров Украины № 440-р от 14 мая 2015 г. “Про назначение Омер Кырымлы А. Е. Главой Государственной службы Украины по вопросам Автономной Республики Крым и города Севастополя”

³⁷ Распоряжение Кабинета Министров Украины № 835-р от 19 августа 2015 г. “Про назначение Устаева Н.Ф. Главой Государственной службы Украины по вопросам Автономной Республики Крым и города Севастополя”

развития этнической самобытности коренных народов и национальных меньшинств, проживающих на временно оккупированной территории Украины.³⁸

Следует отметить, что Государственная служба Украины по вопросам АР Крым и города Севастополя существует с 22 октября 2014 года, но положение о ее деятельности было принято только через 11 месяцев. Таким образом, почти в течение года данная служба не имела соответствующих оснований (положения) для осуществления своей деятельности.

16 декабря Распоряжением КМУ № 1361-р Войцеховская Инга назначена первым заместителем Председателя Государственной службы Украины по вопросам Автономной Республики Крым и города Севастополя.³⁹

30 декабря распоряжением КМУ № 1426-р заместителем Председателя Государственной службы Украины по вопросам Автономной Республики Крым и города Севастополя была назначена Озенбаш Зарема.⁴⁰ Таким образом, только через три месяца после утверждения Положения о Государственной службе Украины по вопросам АР Крым и города Севастополя сформирован руководящий состав службы.

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ВОПРОСАМ АР КРЫМ И Г. СЕВАСТОПОЛЯ

19 августа постановлением КМУ № 595 был ликвидирован Департамент по вопросам АР Крым и г. Севастополя Секретариата Кабинета Министров Украины. Вместо него была введена должность Правительственного уполномоченного по вопросам Автономной Республики Крым и города Севастополя и утверждено положение о Правительственном уполномоченном по вопросам АР Крым и г. Севастополя.

Необходимость и целесообразность создания такого правительственного органа сразу вызвали сомнения среди представителей гражданского общества. Преимущественно, согласно положению, должность была создана для представительства интересов крымскотатарского народа, однако на государственном уровне уже существовали должности для таких целей (например, Уполномоченный Президента Украины по делам крымскотатарского народа). В частности, к компетенции Правительственного уполномоченного принадлежало представительство позиции КМУ и обеспечения налаживания отношений КМУ с Организацией Исламского сотрудничества и другими международными межгосударственными, межправительственными и неправительственными организациями, в частности теми, которые представляют интересы крымскотатарского народа.⁴¹

³⁸ Постановление Кабинета Министров Украины № 736 от 24 сентября 2015 г. "Некоторые вопросы Государственной службы по вопросам Автономной Республики Крым и города Севастополя"

³⁹ Распоряжение Кабинета Министров Украины № 1361-р от 16 декабря 2015 г. "Про назначение Войцеховой И.В. первым заместителем главы Государственной службы Украины по вопросам Автономной Республики Крым и города Севастополя"

⁴⁰ Распоряжение Кабинета Министров Украины № 1426-р от 30 декабря 2015 г. "Про назначение Озенбаш З.С. заместителем Главы Государственной службы Украины по вопросам Автономной Республики Крым и города Севастополя"

⁴¹ Постановление Кабинета Министров Украины № 595 от 19 августа 2015 г. "Вопросы Правительственного уполномоченного по вопросам Автономной Республики Крым и города Севастополя"

20 августа распоряжением КМУ 837-р от 19 августа 2015 г. Омер Кыргызлы А. Э. был назначен Правительственным уполномоченным по вопросам АР Крым и г. Севастополя.⁴² Однако уже 31 августа распоряжением КМУ № 869-р Омер Кыргызлы А.Э. был командирован в США.⁴³

30 ноября распоряжением КМУ № 1237-р Омер Кыргызлы А. Э. был уволен с должности Правительственного уполномоченного по вопросам АР Крым и г. Севастополя по соглашению сторон.⁴⁴ Данная должность просуществовала менее четырех месяцев, а большую часть времени Правительственный уполномоченный по вопросам АР Крым и г. Севастополя провел в командировке в Соединенных Штатах Америки.

ДРУГИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ АР КРЫМ И Г. СЕВАСТОПОЛЯ

18 марта Постановлением КМУ № 154 был утвержден Порядок использования средств, предусмотренных в государственном бюджете для предоставления финансовой поддержки государственному предприятию «Крымский дом». Согласно порядку, бюджетные средства направляются на предоставление финансовой поддержки предприятию с целью обеспечения защиты прав и свобод граждан Украины, в том числе коренных народов и национальных меньшинств, на временно оккупированной территории Украины, содействие удовлетворению их политических, информационных, образовательных, научных, национально-культурных и духовных потребностей, в частности на:

- обеспечение уставной деятельности предприятия «Крымский дом»;
- подготовку и проведение фестивалей, праздников, конкурсов, концертов, художественных, тематических выставок, конференций, семинаров, лекций, других культурных мероприятий, в том числе национального крымскотатарского праздника Хыдырлез;
- издательскую деятельность и поддержку культурологических изданий, связанных с культурным развитием национальных меньшинств и коренных народов АР Крым, проведением этнонациональной и информационной политики, целью которой является освещение ситуации на временно оккупированной территории Украины;
- проведение дистанционной мониторинговой работы в Автономной Республике Крым по функционированию национально-культурных обществ и религиозных общин, обеспечение защиты прав коренных народов и национальных меньшинств;
- создание и обеспечение постоянного функционирования зоны совместного использования для представителей общественных организаций и активистов,

⁴² Распоряжение Кабинета Министров Украины № 837-р от 19 августа 2015 г. «Про назначение Омер Кыргызлы А.Э. Правительственным уполномоченным по вопросам Автономной Республики Крым и города Севастополя»

⁴³ Распоряжение Кабинета Министров Украины № **869-р от 31 августа 2015 г. «Про командировку Омер Кыргызлы А.Э.»**

⁴⁴ Распоряжение Кабинета Министров Украины № 1237-р от 30 ноября 2015 г. «Про увольнение Омер Кыргызлы А.Э. с должности Вопросы Правительственного уполномоченного по вопросам Автономной Республики Крым и города Севастополя»

деятельность которых связана с обеспечением защиты прав и свобод граждан Украины на временно оккупированной территории Украины;

- содействие деятельности Меджлиса крымскотатарского народа и Всеукраинского Совета церквей и религиозных организаций;
- размещение социальных и агитационных материалов;
- другие мероприятия, связанные с выполнением уставных задач предприятия «Крымский дом».⁴⁵

Однако, по мнению большинства неправительственных организаций, которые работают в сфере защита людей, проживающих в Крыму, а также тех, кто вынужден был покинуть Крым, деятельность данного предприятия не является эффективной.

23 ноября было принято Решение КМУ о временном запрете перемещения грузовых потоков через административную границу между Украиной и АР Крым. Данное решение было принято по инициативе премьер-министра Украины Арсения Яценюка на внеочередном заседании правительства. Однако, это решение так и не было закреплено соответствующим нормативно-правовым документом КМУ. Государственная пограничная служба Украины ссылается на это решение и запрещает не только грузовые потоки в Крым или из Крыма. С декабря 2015 г. сотрудники Государственной пограничной службы Украины запрещают проезд через пропускные пункты с Крымом также и владельцам / водителям личных автомобилей граждан Украины, которые не осуществляют грузовых перевозок, но имеют в технических паспортах указания типа транспортного средства как «грузовой» или «малотоннажный». Таким образом, безосновательно ограничено право собственности и свобода передвижения для конкретной категории граждан Украины.⁴⁶

8 декабря в парламенте зарегистрирован проект закона «О временно оккупированной территории Украины»⁴⁷. Закон был внесен коллективом народных депутатов, включая Рефата Чубарова, Оксану Сыроид, Егора Соболева и других. Одним из наиболее серьезных нарушений прав человека, которые может повлечь принятие этого законопроекта, является введение полного запрета на поставку топливно-энергетических ресурсов и осуществления водоснабжения на временно оккупированную территорию, а также иные формы блокады Крыма. Законопроект предполагает существенное ограничение свободы передвижения не только для иностранцев и лиц без гражданства, но и для граждан Украины, в том числе тех, кто проживает на полуострове.

16 декабря было принято постановление КМУ № 1035 «Об ограничении поставок отдельных товаров (работ, услуг) с временно оккупированной территории на другую

⁴⁵ Постановление Кабинета Министров Украины № 154 от 18 марта 2015 г. "Об утверждении Порядка использования средств, предусмотренных в государственном бюджете, для предоставления финансовой поддержки предприятию "Крымский дом"

⁴⁶ Правительственный портал, *По инициативе Арсения Яценюка Правительство временно запрещает перемещение грузовых потоков через административную границу между Украиной и Крымом*, 23 ноября 2015, доступ по следующему адресу: http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248650593 [последняя дата доступа 12 января 2016]

⁴⁷ Официальный портал. Верховна Рада Украины. Законотворчество, доступ по следующему адресу: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=57317 [последняя дата доступа 14 января 2016]

территорию Украины и/или с другой территории Украины на временно оккупированную территорию».

Данное постановление запрещает на период временной оккупации поставки товаров (работ, услуг) под всеми таможенными режимами с территории Крыма на материковую часть Украины и/или с материковой части Украины на территорию Крыма, за исключением личных вещей граждан и социально значимых продуктов питания, перемещаемых гражданами, суммарная фактурная стоимость которых не превышает эквивалент 10000 гривен и суммарный вес которых не превышает 50 килограммов на человека. Также определен исчерпывающий перечень социально значимых продуктов питания.⁴⁸

Постановление является дискриминационным и создает условия для коррупции на пунктах пропуска, а также нарушает права собственности. Кроме того, постановление нарушает Конституцию Украины, Гражданский кодекс Украины и другие законы Украины. В частности, в преамбуле Постановления № 1035 указано, что оно принимается в соответствии с подпунктом 4 пункта 12.4 ст. 12 Закона Украины «О создании свободной экономической зоны «Крым» и об особенностях осуществления экономической деятельности на временно оккупированной территории Украины», согласно которому Кабинет Министров Украины имеет право временно ограничить поставки отдельных товаров с временно оккупированной территории на материковую часть Украины и в обратном направлении.

Однако, выше указанный закон про свободную экономическую зону является специальным законодательным актом, который определяет исключительно особенности осуществления экономической деятельности на территории Крыма, и никаким образом не регулирует вопросы конституционный, гражданских и личных имущественных прав.

Поскольку постановление №1035 выходит за рамки регулирования экономических отношений и ограничивает конституционные права граждан, то он противоречит закону про свободную экономическую зону.

ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ АКТОВ УКРАИНЫ, ПРИНЯТЫХ ПО ВОПРОСАМ ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ В 2015 ГОДУ

РЕГИСТРАЦИЯ

4 марта Кабинет Министров принял постановление №79, которым были внесены изменения в процедуру регистрации для внутренне перемещённых лиц (ВПЛ). В частности, это постановление предусматривает проверки мест жительства ВПЛ. Постановление дает право должностным лицам Государственной миграционной службы (ГМС), посещать дома внутренне перемещенных лиц с целью проверки их адресов. Такие проверки будут запланированными и должны охватывать по крайней мере, ежемесячно десять процентов от зарегистрированных ВПЛ. Во время таких проверок служебные лица должны поставить штамп о регистрации места жительства на справке ВПЛ. Без такого штампа справка ВПЛ является недействительной. В соответствии с

⁴⁸ Постановление Кабинета Министров Украины № 1035 от 16 декабря 2015 г. "Об ограничении поставок отдельных товаров (работ, услуг) с временно оккупированной территории на другую территорию Украины и/или с другой территории Украины на временно оккупированную территорию"

процедурой, если инспекторы прибыли по месту жительства ВПЛ в то время, когда его не было дома, ВПЛ будет вызван приехать в местные органы ГМС в ближайшие десять дней для дальнейших проверок. Если ВПЛ не удастся этого сделать, справка ВПЛ может быть изъята. Вышеупомянутое постановление является дискриминационным по отношению к ВПЛ и нарушает их право на частную жизнь.

3 ноября Верховным Советом Украины был принят закон «Про внесение изменений в некоторые законы Украины относительно усиления гарантий соблюдению прав и свобод внутренне перемещенных лиц». Закон был подписан Президентом Украины только 6 января 2016 года. Данный закон предусматривает изменение процедуры получения справки переселенца. А именно, те лица, у которых есть документ, подтверждающий личность, а также место проживания до переселения, получают справку ВПЛ в день подачи таких документов. Однако, те лица, которые не имеют таких документов, подают доказательства, подтверждающие факт проживания в административно-территориальной единице до переселения (военный билет, трудовая книжка, медицинские документы, фотографии и т.п.). В таком случае, справка ВПЛ выдается через 15 дней. Кроме того, важным является то, что теперь справку ВПЛ могут получить не только граждане Украины, но также иностранцы и лица без гражданства.

СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

Правила пересечения административной границы с Крымом регулируются отдельным постановлением Кабинета Министров Украины №367 «Об утверждении Порядка въезда на временно оккупированную территорию Украины и выезда из нее», которое было принято 4 июня 2015 года. В соответствии с этим постановлением граждане Украины могут пересекать административную границу с Крымом, если они предоставят любой документ, удостоверяющий личность и подтверждающий украинское гражданство (пункт 3.2), в то время как иностранцы для въезда в Крым должны получить специальное разрешение (пункт 3.1).

На практике постановление значительно ограничило свободу передвижения и сделало почти невозможным для иностранцев и лиц без гражданства пересечь административную границу с Крымом.

В порядок были внесены поправки постановлением Кабинета Министров № 722, которое было принято 16 сентября 2015 года. Новые правила значительно улучшили предыдущий порядок пресечения административной границы с Крымом. В частности, постановление №722 определяет правила пересечения административной границы детьми в возрасте до 16 лет (пункт 1). Оно также расширяет перечень оснований, по которым иностранцы могут получить разрешение на пересечение административной границы (пункт 2). В соответствии с постановлением №722 международные организации, международные и иностранные неправительственные организации, а также независимые миссии по правам человека могут получить разрешение на въезд в Крым с согласия Министерства иностранных дел Украины. Журналисты также могут получить такое разрешение при условии наличия согласия Министерства информационной политики Украины. Иностранцы, которые хотели бы посетить Крым для религиозных целей, могут получить такое разрешение с согласия Министерства культуры. Кроме того, разрешение на пересечение административной границы могут

получить иностранцы, которые постоянно проживают в Крыму. Это постановление также предусматривает выдачу таких разрешений для членов Меджлиса крымскотатарского народа.

Хотя список категорий лиц, которые могут попасть в Крым, был значительно расширен, этого недостаточно для того, чтобы утверждать, что порядок въезда в Крым и выезда из него не нарушает свободу передвижения. Порядок предусматривает бюрократическую процедуру получения разрешения на въезд в Крым, а именно, в соответствии с постановлением №367 разрешения на пересечение административной границы выдаются руководителем или заместителем руководителя территориального отделения Государственной миграционной службы в Новотроицком и Геническом районах Херсонской области. Заявление на получение разрешения рассматривается до 5 рабочих дней (пункт 25).

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА

В соответствии с Законом Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» государство гарантирует избирательные права ВПЛ (статья 8). Однако на практике государство не смогло обеспечить ВПЛ возможность участвовать в местных выборах в 2015 г.

В соответствии с Законом Украины «О местных выборах» от 14 июля 2015 года, для участия в выборах необходимо предоставить документы, подтверждающие место жительства. Такие документы включают паспорт гражданина Украины или временное удостоверение гражданина Украины. Этот перечень документов не согласован с Законом Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц», который предусматривает, что штамп о регистрации места жительства ВПЛ ставится не в паспорте, а в справке ВПЛ. Таким образом, из-за коллизии в законодательстве ВПЛ не имели возможности реализовать свои избирательные права.

С целью обеспечить избирательные права ВПЛ, народные депутаты в сотрудничестве с гражданским обществом разработали проект закона № 2501а-1 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты, касающиеся обеспечения избирательных прав внутренне перемещенных лиц». Кроме того, еще два альтернативных законопроекта были зарегистрированы в Верховной Раде Украины.

Тем не менее, ни один из этих законопроектов не был принят. Таким образом, ВПЛ были лишены права участвовать в местных выборах, которые проходили 25 октября.

АКТЫ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ

22 сентября премьер-министр Украины Арсений Яценюк зарегистрировал проект закона «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс относительно установления факта рождения или смерти на временно оккупированной территории Украины». Этот законопроект предусматривает ускоренную процедуру выдачи свидетельств о рождении и смерти для лиц, место жительства которых зарегистрировано в Крыму. В частности, проект предполагает, что любой суд в Украине, независимо от места жительства заявителя, может рассматривать дела, касающиеся установления факта рождения на временно оккупированной территории (пункт 1.1).

Законопроект также предполагает, что любой человек может обратиться в суд с целью установления факта смерти на временно оккупированной территории (пункт 1.1). Проект закона также предусматривает, что такие случаи должны быть рассмотрены судом в течение 24 часов (пункт 1.1). Законопроект до сих пор не был принят парламентом.

СОЦИАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ

5 марта был принят Закон «О внесении изменений в некоторые законы по усилению социальной защиты вынужденных переселенцев». Этот закон внес изменения в Закон Украины «Об общеобязательном государственном социальном страховании на случай безработицы», гармонизировав его с законодательством о ВПЛ. В частности, поправки предусматривают обязанность государства содействовать занятости ВПЛ, а также гарантируют право вынужденных переселенцев на единовременную выплату для покрытия стоимости обучения для повышения квалификации в своей профессии.

16 декабря Кабинет Министров Украины принял Комплексную государственную программу по поддержке, социальной адаптации и реинтеграции граждан Украины, которые переселились с временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции в других регионах Украины, на период до 2017 года.⁴⁹

Над обзором работали:

Ольга Скрипник, координатор Крымской правозащитной группы;

Виссарион Асеев, координатор мониторингового направления Крымской правозащитной группы;

Ольга Моркова, аналитик Крымской правозащитной группы, директор проектов Open Mission;

Татьяна Печончик, координатор адвокатского направления Крымской правозащитной группы, Центр информации по правам человека.

⁴⁹ Постановление Кабинета Министров Украины № 1094 от 16 декабря 2015 г. "Про утверждение Комплексной государственной программы по поддержке, социальной адаптации и реинтеграции граждан Украины, которые переселились с временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции в других регионах Украины, на период до 2017 года"

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1


МВД по РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
УМВД России по г. Симферополю
Отдел полиции № 3 «Центральный»
Футболистов, д. 20, Симферополь, 295001

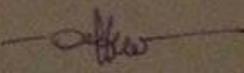
Шукурджиев Ф.

3.12.16 № 49/2-1058
на № _____ от _____

Сообщаю Вам, что Ваше заявление зарегистрировано в КУСП ОП № 3 «Центральный» УМВД России по г. Симферополю за № 15014 от 29.11.2015 года, рассмотрено.

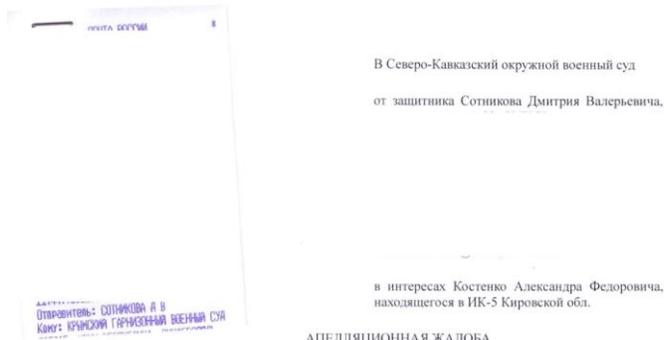
Ввиду отсутствия состава преступления или административного правонарушения принято решение о приобщении материала к номенклатурному делу ОП №3 «Центральный» УМВД РФ по г. Симферополю.

В соответствии с п. 4 ст. 5 ФЗ № 59 «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации». Вы имеете право обращаться с жалобами на принятое по обращению решение или на действие (бездействие), в связи с рассмотрением обращения, в административном и (или) судебном порядке, в соответствии с законом Российской Федерации.

Начальник  К.В. Косолапов

Ответ отделения полиции №3 на заявление В. Шукурджиева о противоправных действиях сотрудников полиции

Приложение 2



АПЕЛЛЯЦИОННАЯ ЖАЛОБА
на Постановление Крымского гарнизонного военного суда от 25.11.2015 о прекращении производства по жалобе, поданной в порядке ст. 125 УПК РФ адвокатом Сотниковым Д.В., действующим в защиту интересов Костенко А.Ф.

25.11.2015 Крымским гарнизонным военным судом было вынесено постановление о прекращении производства по жалобе адвоката Сотникова Дмитрия Валерьевича, действующего в защиту Костенко Александра Федоровича, в порядке ст. 125 УПК РФ на постановление старшего следователя-криминалиста 534-ого ВСО ВСУ СК России по Черноморскому флоту Кукасова Д.С. от 18.04.2015 об отказе в возбуждении уголовного дела, постановление заместителя руководителя 534-ого ВСО ВСУ СК России по Черноморскому флоту Опарина В.А. от 03.06.2015 о полном отказе в удовлетворении жалобы, постановление руководителя 534-ого ВСО ВСУ СК России по Черноморскому флоту Кудлава М.С. от 25.06.2015 о полном отказе в удовлетворении жалобы, ответ прокурора 309 военной прокуратуры гарнизона Маурова А.В. от 10.07.2015 № 4533 об отказе в удовлетворении жалобы.

Заявитель не согласен с доводами указанного постановления по следующим основаниям:

Суд ошибочно трактует п. 9 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2009 № 1 «О практике рассмотрения судами жалоб в порядке ст. 125 УПК РФ», а также ошибочно приводит позицию Конституционного суда РФ, изложенную в определении от 22.01.2014 № 35-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Набуилина М.Н. на нарушение его конституционных прав ч. 1 ст. 125 УПК РФ.

В вышеприведенных разъяснениях и практике речь идет о жалобах в порядке ст. 125 УПК РФ, поступающих в рамках того же уголовного дела, по которому вынесен приговор.

Имеется ряд преступных деяний. Деяния, предусмотренные п. «б» ч. 2 ст. 115, ч. 1 ст. 222 УК РФ – за которые был осужден Костенко А.Ф. – и это одно уголовное дело. И деяния, предусмотренные п.п. «а», «в» и «в» ч. 3 ст. 286 УК РФ – которые Тищенко и Шамбазов совершили в отношении Костенко А.Ф. – в возбуждении уголовного дела по которым отказано, которые не могли быть предметом судебного разбирательства, так как по ним не проводилось предварительного расследование, не предъявлялось обвинение, а суд не является органом уголовного преследования.

Именно в рамках уголовного дела, которого нет, в возбуждении которого по п.п. «а», «в» и «в» ч. 3 ст. 286 УК РФ отказано и была подана жалоба в порядке ст. 125 УПК РФ.

Жалобы в порядке ст. 125 УПК РФ в рамках уголовного дела в отношении Костенко А.Ф., осужденного по п. «б» ч. 2 ст. 115, ч. 1 ст. 222 УК РФ никогда не подавались.

И это абсолютная юридическая безграмотность – считать, что в рамках уголовного дела в отношении Костенко А.Ф. суд вообще способен разрешать вопросы о наличии состава преступления в действиях иных лиц, не перечисленных в обвинительном заключении.

Так в протоколе судебного заседания Киевского районного суда г. Симферополь Республики Крым суд отказывает защите в допросе свидетелей похищения Костенко А.Ф., так как считает, что их показания выходят за рамки предъявленного обвинения.

На листе 8 апелляционного постановления Верховного суда Республики Крым указывается, что суд считает необоснованными доводы осужденного и его защитника о противоправности действий сотрудников правоохранительных органов, выудивших Костенко А.Ф. дать признательные показания, так как защитой не было представлено незаконности действий указанных сотрудников.

То есть, суды не проверяли факты должностных преступлений сотрудников в отношении Костенко А.Ф. И есть только одна возможность собрать такие факты – проверка в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ с последующим возбуждением на указанных сотрудников уголовных дел. Для инициации такой проверки и было подано заявление, в возбуждении уголовного дела по которому был дан отказ, обжалуемый в Крымском гарнизонном военном суде в порядке ст. 125 УПК РФ.

Не может Костенко А.Ф. по одному и тому же уголовному делу проходить и подсудным и потерпевшим – это чистая софистика, направленная на создание судом условий для непропорциональной защиты преступных сотрудников ФСБ, сокрытия их от уголовной ответственности.

В уголовном деле в отношении Костенко А.Ф. имеется протокол явки с повинной от 06.02.2015.

Однако имеется и постановление об отказе в возбуждении уголовного дела от 14.02.2015 ОП № 2 «Киевский» УМВД России по г. Симферополь. В этом постановлении опер уполномоченный Кондратюк В.М. ссылается на то, что 05.02.2015 возле своего подъезда по ул. Беспалова, д. 3/1, Костенко А.Ф. не был похищен неизвестными людьми, а был задержан сотрудниками ФСБ, что согласуется со сведениями, полученными при адвокатских опросах Новиковой А.М., Рябенко Д.Ю. и Костенко А.Ф.

Защита требует у следственных органов выяснения обстоятельств на основании чего Костенко А.Ф. был задержан, участвовали ли в задержании Тищенко и Шамбазов, и во сколько сотрудники ФСБ отпустили Костенко А.Ф., так как уже 06.02.2015 он со сломанной рукой и вывихнутым плечом, с ссадинами и синяками на лице писал у следователя явку с повинной!!!

Задержание сотрудниками ФСБ Костенко А.Ф. у его дома, не может быть связано с уголовным делом в отношении него, так как по делу он был задержан в ходе явки с повинной. Либо сама явка с повинной является служебным подлогом, полученным в следствии указанных побоев! И это будет означать для Тищенко и Шамбазова – возбуждение на них уголовного дела, а для Костенко – пересмотр его дела по вновь открывшимся обстоятельствам. Ничто из этого механизма не противоречит друг другу и принципам уголовного процесса.

На основании вышеизложенного адвокат Сотников Д.В. просит Постановление Крымского гарнизонного военного суда от 25.11.2015 о прекращении производства по жалобе, поданной в порядке ст. 125 УПК РФ адвокатом Сотниковым Д.В., действующим в защиту интересов Костенко А.Ф., отменить принять по делу новое постановление об удовлетворении жалобы, поданной в порядке ст. 125 УПК РФ.

Приложение: Ордер.
Адвокат

Д.В. Сотников

27.11.2015.

Апелляционная жалоба на Постановление Крымского гарнизонного военного суда от 25.11. 2015. о прекращении производства по жалобе в интересах Александра Костенко

Приложение 3

Постановление

7 декабря 2015 г.

г. Симферополь

Заместитель председателя Крымского гарнизонного военного суда Зубаиров Р.А., изучив апелляционную жалобу представителя заявителя - адвоката Сотникова Дмитрия Валерьевича в интересах Костенко Александра Федоровича на постановление Крымского гарнизонного военного суда от 25 ноября 2015 г. о прекращении производства по жалобе, поданной в порядке ст.125 УПК РФ,

установил:

Постановлением Крымского гарнизонного военного суда от 25 ноября 2015 г. прекращено производство жалобе Сотникова в интересах Костенко о признании незаконным постановления старшего следователя-криминалиста 534 военного следственного отдела Кукасова от 18 апреля 2015 г. об отказе в возбуждении уголовного дела, а также постановлений руководителя названного отдела Кудлаева от 25 июня 2015 г., его заместителя Опарина от 3 июня 2015 г. и военного прокурора 309 военной прокуратуры гарнизона Мазурова от 10 июля 2015 г. об отказе в удовлетворении жалобы.

7 декабря 2015 г. в суд поступила апелляционная жалоба Сотникова, в которой последний выражая несогласие с решением судьи, использовал оскорбительное выражение.

Требования, предъявляемые к апелляционной жалобе содержатся в ч.1 ст.389.6 УПК РФ, среди которых и необходимость приведение соответствующих доводов.

Вместе с тем, по смыслу названной нормы права в совокупности с требованиями ч.3 ст.11 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», использование заявителем оскорбительных выражений в своей жалобе, надлежит рассматривать как злоупотребление правом.

Отсюда следует, что указанная апелляционная жалоба не может быть признана надлежащей и соответствующей требованиям ч.1 ст.389.6 УПК РФ.

Данный недостаток препятствует дальнейшему рассмотрению жалобы.

В соответствии с ч.4 ст.389.6 УПК РФ в случае несоответствия апелляционной жалобы требованиям, установленным ч.1 названной статьи процессуального закона, что препятствует ее рассмотрению, апелляционная жалоба возвращается судьей, который назначает срок для её пересоставления.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 389.6 УПК РФ,

постановил:

2

Возвратить Сотникову Дмитрию Валерьевичу его жалобу в интересах Костенко Александра Федоровича на постановление Крымского гарнизонного военного суда от 25 ноября 2015 г. и назначить ему срок для пересоставления жалобы - пять дней со дня вступления в силу настоящего постановления.

В соответствии с ч.4 ст.389.6 УПК РФ в случае, если требования судьи не выполнены и жалоба в установленный судьей срок не поступит в суд, о чем выносится соответствующее постановление, она считается не поданной.

Настоящее постановление может быть обжаловано в судебную коллегию по уголовным делам Северо-Кавказского окружного военного суда через Крымский гарнизонный военный суд в течение 10 суток со дня его вынесения.

Заместитель председателя суда



Р.А. Зубаиров



СЕКРЕТАРЬ СУДЕБНОГО
ЗАСЕДАНИЯ
И. Костенко С.В.

Постановление Крымского гарнизонного военного суда (заместитель председателя суда Зубаиров Р.А.) о возврате жалобы адвокату Сотникову для пересоставления (от 7 декабря 2015)

Приложение 4

АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА СИМФЕРОПОЛЯ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА СИМФЕРОПОЛЯ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

КЫРЫМ ДЖУМХУРИЯТИ
СИМФЕРОПОЛЬ
ШЕ ЭРНИНЬ МЕАУРИЯТИ

ул. Герасова, 15, г. Симферополь, Республика Крым, 299006, тел.: (0652) 25-33-36, факс: (0652) 25-80-32

от 13.12.2015 № У.АБ/2015
на № _____

Умерову И.Р.
г. Бахчисарай,
Республика Крым,
298405

Копия:
Начальнику
управления МВД России
по г. Симферополю
Николаеву С.В.
бул. Франко, 44,
г. Симферополь,
Республика Крым,
295034

Рассмотрев Ваше уведомление от 03.12.2015 о проведении «...10 декабря 2015 г. публичного мероприятия в виде пикета, без использования звукоусиливающих технических средств, посвященного международному Дню прав человека...» с целью информирования «...общественности о нарушаемых правах человека на территории Республики Крым; обращение к правоохранительным органам с призывом устранить нарушения прав человека.

Место проведения ... – г. Симферополь, ул. Севастопольская, 21а (у главных ворот Прокуратуры Республики Крым) ...

Время начала и окончания ...:
- начало в 11.00
- завершение в 12.00.

Предполагаемое количество участников... - до 50 человек...», с использованием крымскотатарской национальной символики, информационных плакатов, администрация города Симферополя сообщает следующее.

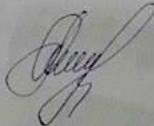
В связи с Распоряжением Главы Республики Крым от 22.11.2015 № 454-рг «О введении режима чрезвычайной ситуации техногенного характера»,

Постановлениями Администрации города Симферополя от 22.11.2015 № 1348 «О введении режима чрезвычайной ситуации для сил муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС в пределах муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым», № 1347 «Об ограничении массовых, публичных, культурно – развлекательных и других мероприятий на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым», на основании протокола оперативного штаба ликвидации чрезвычайных ситуаций администрации города Симферополя от 22.11.2015 №4 временно приостанавливается деятельность по проведению массовых, публичных, культурно-развлекательных и других мероприятий в период с 22.11.2015 до особого распоряжения.

Согласно ч. 8 ст. 55 Устава муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым муниципальные правовые акты, принятые органами и должностными лицами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории городского округа.

Информация о снятии ограничений по проведению массовых, публичных, культурно-развлекательных и других мероприятий на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым будет опубликована на официальном сайте администрации города Симферополя (simadm.ru).

Заместитель главы администрации –
руководитель аппарата администрации
города Симферополя


Г.В. Александрова

Отказ администрации Симферополя Меджлису крымскотатарского народа в проведении 10 декабря пикета в Симферополе

Приложение 5

		
РЕСПУБЛИКА КРЫМ МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО ЗАЩИТЫ	РЕСПУБЛИКА КРЫМ МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ	КЫРЫМ ДЖУМАХУРИЯТИСИНЬ ЭМЕК ВЕ ИЧТИМЛИГИ КЪЮРВ НАЗИРЛИГИ
295000, г. Симферополь, ул. Горького, 7, тел. 27-65-03, факс 54-75-62 e-mail: krcstmr@mail.ru	295000, г. Симферополь, ул. Горького, 7, тел. 27-65-03, факс 54-75-62 e-mail: krcstmr@mail.ru	295000, Симферополь иезири, Горький сикль, 7, тел. 27-65-03, факс 54-75-62 e-mail: krcstmr@mail.ru
02.12.2015 № 11.1-03.2/2497		
Исполнительные органы государственной власти Республики Крым (по списку) Администрации муниципальных образований в Республике Крым		
<p>О предоставлении предложений по привлечению граждан Турции</p> <p>Согласно письму Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.11.2015 № 16-14/10/ПТ-7448 в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 и подпунктом «б» пункта 5 Указа Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет подготовку перечня работодателей, заказчиков работ (услуг), имеющих право на привлечение с 1 января 2016 года для осуществления трудовой деятельности, выполнения работ (оказания услуг) работников из числа граждан Турецкой Республики (далее – Перечень).</p> <p>Ввиду изложенного просим проработать с организациями, осуществляющими деятельность в курируемой сфере, привлекающими или планирующими привлечь в 2016 году для осуществления трудовой деятельности работников из числа граждан Турецкой Республики, и представить в Министерство труда и социальной защиты Республики Крым по прилагаемой форме предложения в Перечень, согласованные с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности (Министром России, Минэнерго России, Минпромторг России, Минспорт России, Минсельхоз России, Минтранс России и т.д.) (далее - Предложения).</p> <p>К Предложениям необходимо приложить нотариально заверенные копии учредительных документов и контрактов (для выполнения которых требуется</p>		
		

привлечение граждан Турецкой Республики) организаций, предлагаемых для включения в Перечень.

Информацию и материалы просим направить Министерству труда и социальной защиты Республики Крым в срок до **18:00 03.12.2015** электронной почтой (uzmtsz@mail.ru) или по факсу +7 (3652) 54 59 74 с подтверждением на бумажных носителях по адресу: г. Симферополь, ул. Крылова, 7.

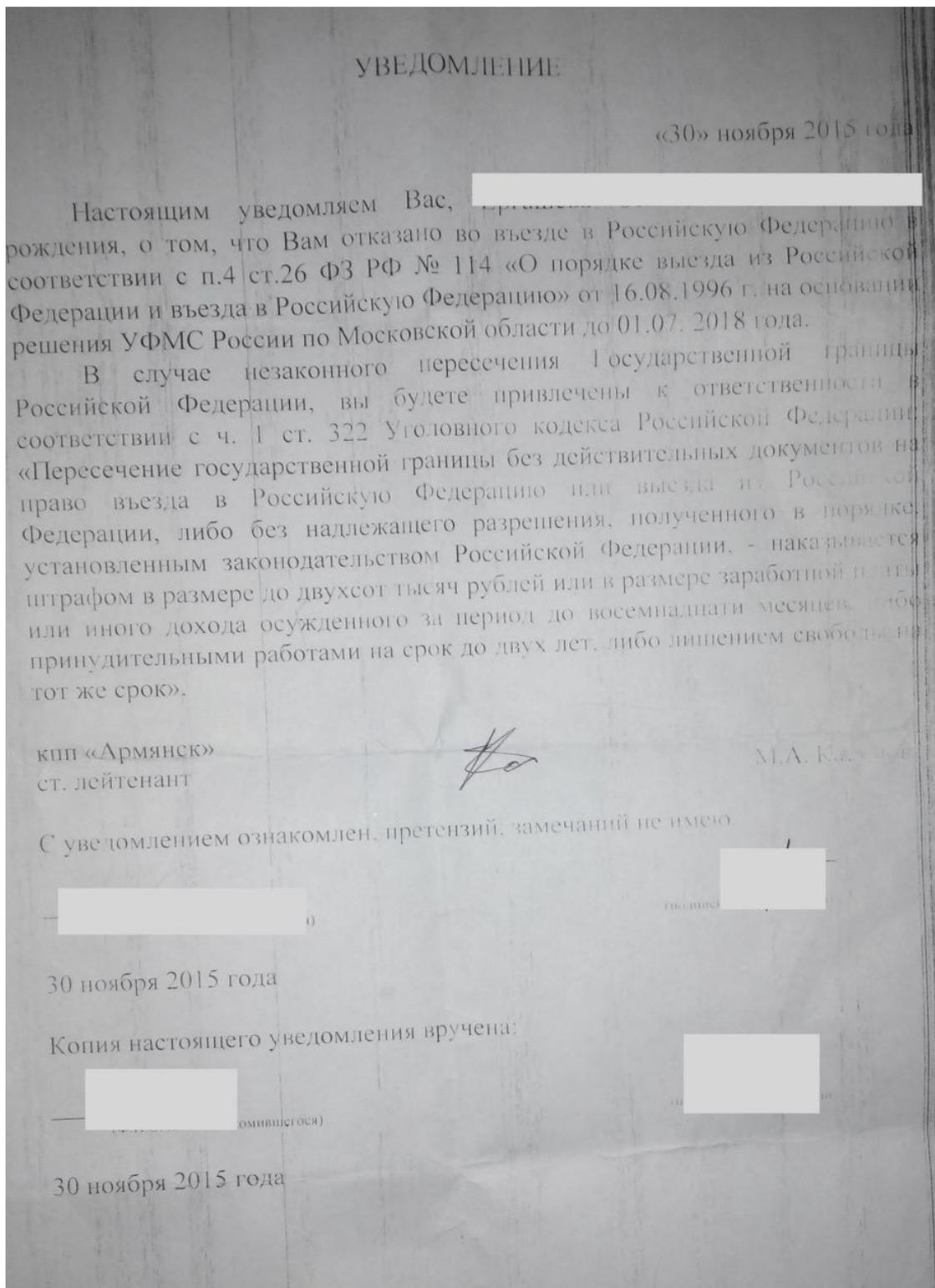
Приложение: на 1 л.

Заместитель министра Л. Михалевский

Содик 54 59 74

**Письмо Министерства труда и социальной защиты Крыма исполнительным органам
власти и администрациям муниципальных образований в Крыму с запросом перечня
организаций, которые планируют привлечь к трудовой деятельности граждан
Турецкой Республики**

Приложение 6



Уведомление об отказе во въезде в Российскую Федерацию до 2018 года

Приложение 7


ПРОКУРАТУРА УКРАЇНИ
ПРОКУРАТУРА
Херсонської області
Україна, 79000, м. Херсон
вул. Петрівська, 33
Факс: (055) 42-04-26

ПРОКУРАТУРА
Херсонської області
24 ГРУ 2015
ВІДПРАВЛЕНО

Голові ГО «Центр громадянської
просвіти «Альменда»
Скрипник О.С.
Київ-1, а/с В-55, 01001
almenda.ngo@gmail.ru

24.12.2015 № 19-134/2015-15

Прокуратурою області розглянуто Ваші запити на інформацію (надішли 18.12.2015 на електронну адресу та аналогічний 21.12.2015 поштою) стосовно заяв та повідомлень фізичних та юридичних осіб до правоохоронних органів про кримінальні правопорушення за фактом пошкодження електроопор в Херсонській області та з інших питань в період з 20.09.2015 по теперішній час.

Закон України «Про доступ до публічної інформації» визначає порядок здійснення та забезпечення права кожного на доступ до інформації, що отримана чи створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, або знаходяться у їх володінні.

Так, Законом не передбачено узагальнення чи створення інформації, на момент подачі запиту вона повинна бути створена.

Повідомляю, що відомості про зареєстровані кримінальні правопорушення та результати їх розслідування узагальнюються у звітності за формою №1 «Єдиний звіт про кримінальні правопорушення», яка формується накопичувальним підсумком з початку звітного періоду (року) на підставі даних, внесених до ЄРДР користувачами інформаційної системи.

Облік відомостей у вказаній звітності здійснюється за кількістю кримінальних правопорушень з урахуванням вимог Кримінального процесуального кодексу України 2012 року у розрізі статей та розділів Кримінального кодексу України.

Відповідно даних звітності за формою №1 «Єдиний звіт про кримінальні правопорушення» у запитувасмий період за ст. 171 КК України зареєстровано 3 кримінальні правопорушення, за ст. 194-1 КК України зареєстровано 14 кримінальних правопорушень.

Одночасно роз'яснюю, що звітністю не передбачено виокремлення відомостей про кримінальні правопорушення, що вчинені під час акції «Громадської блокади».

Крім того, в органах прокуратури не ведеться звітність надходження звернень з питань, викладених у запиті, у зв'язку з цим надання таких даних не представляється можливим.

Водночас, враховуючи суспільний інтерес до запитуваної інформації, повідомляю, що за період з 20.09.2015 до територіальних органів поліції області надійшло 139 повідомлень (заяв) фізичних осіб, представників юридичних осіб про кримінальні правопорушення, що вчинені під час «Громадської Блокади» в районі КПВВ «Чонгар», «Чаплінка», «Каланчак» учасниками цієї акції та іншими особами, відомості щодо 15 з яких внесено до Єдиного реєстру досудових розслідувань. Досудове розслідування у кримінальних провадженнях на даний час триває.

Стосовно надання витягів з Єдиного реєстру досудових розслідувань роз'яснюю, що згідно зі статтями 132, 234 та 248 КПК України при провадженні досудового розслідування витяг з Єдиного реєстру досудових розслідувань додається лише до поданих до суду клопотань слідчого, прокурора про застосування, зміну або скасування заходу забезпечення кримінального провадження, проведення обшуку та надання дозволу на проведення негласної слідчої (розшукової) дії.

Надання витягу в інших випадках Кримінальним процесуальним кодексом України не передбачено.

Також роз'яснюю, що відомості (за сукупністю), які зберігаються на матеріальних носіях інформаційної бази даних Єдиного реєстру досудових розслідувань згідно з наказом Генерального прокурора України від 30.12.2014 № 158 «Про затвердження Переліку відомостей, що становлять службову інформацію та можуть міститися в документах органів прокуратури України, і Переліку документів, у яких міститься службова інформація», становлять службову інформацію.

Начальник відділу організації прийому
громадян, розгляду звернень та запитів



Д.Шчербакова

Ответ прокуратуры Херсонской области о правонарушениях во время акции
«Гражданская блокада Крыма»

**ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ
ПОЛІЦІЇ**

В ХЕРСОНСЬКІЙ ОБЛАСТІ

вул. Кірова, 4, м. Херсон, 73014

Голові Центру громадянської
просвіти «Альменда»

Скрипник О.С.

Київ-1, а/с В-55,
01001

25.12.2015 № 8/С-7зі

На виконання запиту про отримання публічної інформації повідомляємо, що з початку громадянської акції з блокування АР Крим з 20.09.2015 року станом на 22.12.2015 року активістами громадянської блокади за вчинення кримінальних та адміністративних правопорушень особи не затримувались та до правоохоронних органів не передавалися, адміністративні та кримінальні провадження відносно зазначених осіб не відкривалися.

Проте з початку громадянської акції з блокування АР Крим, у період з 20.09.2015 року по 22.12.2015 року слідчими слідчих підрозділів Головного управління Національної поліції в Херсонській області в ЄРДР зареєстровано 7 кримінальних проваджень про злочини, у яких потерпілі вказують, що вони вчинені активістами громадянської блокади АР Крим.

За результатами досудового розслідування в 1 із кримінальних проваджень вказаної категорії за ознаками складу кримінального правопорушення, передбаченого ч.1 ст.125 КК України, 14.10.2015 слідчим СВ Генічеського РВ УМВС прийнято рішення про закриття кримінального провадження на підставі п.2 ч.1 ст.284 КПК України.

Крім того повідомляємо, що органами досудового розслідування Головного управління Національної поліції області розпочато розслідування за 7 фактами умисного пошкодження об'єктів електроенергетики, які вчинено в період з 06.10.2015 по 21.11.2015, за ознаками складу кримінального правопорушення, передбаченого ч.2 ст.194-1 КК України. Вказані кримінальні провадження об'єднані в одне, яке розслідується слідчим слідчого управлінням ГУНП в Херсонській області.

Також слідчим відділенням Каланчацького ВП проводиться досудове розслідування у кримінальному провадженні за фактом пошкодження двох скляних ізоляторів на опорі №82 сполученням Цюрупинськ – Чаплинка поблизу с. Новокиївка Каланчацького району Херсонської області за ознаками складу кримінального правопорушення, передбаченого ч.1 ст.194-1 КК України.

У кримінальних провадженнях досудове розслідування триває, вживаються заходи щодо швидкого, повного та неупередженого дослідження обставин кримінальних правопорушень та встановлення осіб, причетних до їх вчинення.

Крім того, органами досудового розслідування Головного управління Національної поліції області розпочато розслідування за 3 фактами перешкоджання законній професійній діяльності журналістів за ознаками складу кримінального правопорушення, передбаченого ч.1 ст.171 КК України, в 1 з яких досудове розслідування проводиться слідчим відділом прокуратури Херсонської області.

Також роз'яснюємо, що відповідно до п. 19.5 «Переліку відомостей, що становлять службову інформацію у системі Міністерства внутрішніх справ України», затвердженого наказом МВС України від 14.05.2012 №423, службовою інформацією є відомості, що містяться в первинних облікових документах щодо заяв і повідомлень про злочини, стан їх розслідування та розкриття.

На підставі ч.1 ст.6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» запитувана Вами інформація щодо первинних облікових документів, проведених процесуальних дій та правової оцінки, в тому числі звернення фізичних осіб, представників юридичних осіб, а також витяги з Єдиного реєстру досудових розслідувань, відноситься до інформації з обмеженим доступом, визнається службовою та не підлягає розширенню згідно п.2 ч.1 ст.22 вказаного Закону.

Заступник начальника



Ю.Ю. Гороховських

**Ответ Главного управления национальной полиции в Херсонской области о
правонарушениях во время акции «Гражданская блокада Крыма»**