



**КРЫМСКАЯ
ПРАВозАЩИТНАЯ
ГРУППА**

Аналитический обзор

**ПОЛОЖЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО
ЗАПОВЕДНИКА
«ХЕРСОНЕС ТАВРИЧЕСКИЙ»
СОГЛАСНО НОРМАМ И СТАНДАРТАМ
ЮНЕСКО**

Декабрь 2015 года

Исполнение принятой резолюции «Мониторинг со стороны ЮНЕСКО в Автономной Республике Крым (Украина)» (принята на трех сессиях Исполнительного Совета ЮНЕСКО: 194-й в апреле 2014, 195-й в октябре 2014, 196-й в апреле 2015) существенно осложнено, поскольку возможность системного исследования историко-культурного наследия на территории Крыма после незаконного¹ установления контроля Российской Федерации над полуостровом не реализована в полном объеме.

Для инспектирования объектов культурного наследия, находящихся на территории Автономной Республики Крым, в том числе и Национального заповедника «Херсонес Таврический», не допускают экспертов и инспекторов ОБСЕ и ЮНЕСКО. О необходимости проведения таких инспекций неоднократно призывала Национальная комиссия Украины по делам ЮНЕСКО.

Сложным является современное положение Национального заповедника «Херсонес Таврический», уникального историко-археологического и культурного комплекса, значительная часть которого – древний город Херсонес и его хора – вошла в Список Всемирного Наследия на 37-й сессии Комитета Всемирного наследия ЮНЕСКО². Анализ современной ситуации свидетельствует о нарастании негативных тенденций в сфере исследования и развития данного комплекса.

В течение января – августа 2015 года в жизнедеятельности заповедника произошли события, свидетельствующие о нестабильности его существования как научного и культурно-образовательного комплекса.

21 января 2015 года по постановлению правительства г. Севастополь № 14-ПП было создано государственное бюджетное учреждение культуры «Объединенный музей-заповедник истории Севастополя» (**Приложение**), в состав которого вошли 12 городских музеев, среди них – Национальный музей героической обороны и освобождения Севастополя и «Херсонес Таврический».

6 марта 2015 года постановлением правительства г. Севастополь заповедник был исключен из списка объектов, входящих в состав государственного бюджетного учреждения культуры «Объединенный музей-заповедник истории Севастополя».

Важно отметить, что источники современного международного права в области защиты культурных ценностей запрещают присвоение имущества на оккупированных территориях, в частности имущества религиозных, художественных, образовательных и научных учреждений, в том числе музеев и заповедников. Ст. 56 Гагской Конвенции 1907 приравнивает указанные категории имущества - даже в случае, если оно принадлежит государству - к частной собственности. Таким образом подчеркивается неприкосновенность такого имущества.

29 июля губернатор Севастополя Сергей Меняйло назначил нового директора Херсонеса Таврического – протоиерея Сергия Халюту³, благочинного Севастопольского округа, вместо Андрея Кулагина, научного сотрудника заповедника, занимавшего эту должность с февраля 2015 года.

1 августа под давлением ученых, работников заповедника и реакции общественности было объявлено решение президента РФ Владимира Путина о включении памятников и территории заповедника в Единый государственный реестр объектов культурного наследия народов Российской Федерации и подготовке документов о передаче заповедника в федеральную собственность. Сергей Халюта был отстранен от должности. Лариса Седикова, заместитель директора по научной работе, была временно назначена исполняющим обязанности директора.

27 августа правительство Севастополя распоряжением №707 официально объявило о выполнении всех мероприятий по передаче национального заповедника «Херсонес Таврический» в федеральную собственность.

¹ [http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL\(2014\)019-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL(2014)019-e)

² http://www.unesco.org/new/ru/media-services/world-heritage-37th-session/whc37-details/news/sites_in_ukraine_the_iran_and_the_democratic_peoples_republic_of_korea_inscribed_on_unescos_world_heritage_list/#.VjdjJRdDUo

³ <https://sevastopol.gov.ru/info/news/8957/>

Постоянные перемены в статусе и руководстве заповедника свидетельствуют как о нестабильности состояния памятника истории и культуры, так и о возможности дальнейших изменений форм деятельности всего комплекса и отдельных его частей, даже в статусе федеральной собственности.

Существуют риски несоблюдения одного из главных требований ЮНЕСКО – обязанность сохранения памятника в том виде, в котором он был занесен в список всемирного наследия.

Меняются приоритеты в развитии заповедника как научно-исследовательского центра. В полном соответствии с утверждением Президента Российской Федерации о значимости Херсонеса как места, сакрального для «российской государственности», как «колыбели» крещения Руси и «русского» православия, основной акцент в развитии комплекса может быть сделан не на продолжение античного и средневекового векторов научных исследований, а на реализацию проекта «Севастополь-Херсонес – купель христианской Руси».

Этот проект предусматривает выделение в охранный зоне заповедника трех зон – собственно заповедника («городище Херсонес»), комплекса «Некрополь святых» в Карантинной балке, научно-исследовательского центра и музея истории христианства на территории воинской части⁴.

Проект остается актуальным, хотя опасность его реализации связана как со значительными строительными работами, прежде всего на землях хоры, так и с ростом религиозного (просветительско-религиозного) фактора в деятельности светского историко-культурного комплекса, когда паломнический центр, образованный здесь, возьмет на себя интеллектуально-идеологические функции музейного учреждения. Побочным свидетельством этого является изменение в приоритетах культурно-просветительской работы заповедника и его активности в информационном поле.

На сайте Херсонеса, созданном несколько лет назад при использовании средств международных доноров⁵, 14 мая 2015 года выложено сообщение «сайт переехал» и указан новый его адрес⁶. Поверхностный сравнительный анализ сайтов позволяет выявить показательные расхождения между ними: «старый сайт» – на трех языках, новый сайт – только русскоязычный.

Профильные разделы предыдущего сайта, посвященные К. К. Косцюшко-Валюжиничу, основателю Херсонесского музея; археологам и фотографам, которые работали здесь в позапрошлом веке, «Bibliotheca chersonessitana», где выложены цифровые копии старинных изданий по истории и археологии Крыма, разработанные с помощью Института классической археологии Техасского университета в Остине (США) при поддержке Гуманитарного Института Паккарда, механически перенесены на новый сайт.

Основные рубрики панели «нового сайта» (Музей, Коллекции, Археология и т.д.), а также вспомогательные панели – «Фотогалерея», «Афиша», «Информация для СМИ», «Выставки» – остаются пустыми, тогда как представленный здесь же сайт «Севастопольское благочиние» полон материалами.

Серьезной проблемой для продолжения деятельности «Херсонеса Таврического» как памятника всемирного наследия является разрыв сотрудничества с зарубежными партнерами, прекращение работы международных археологических экспедиций, в частности, раскопок хоры «Кадыковка» на территории римского военного поселения в сотрудничестве с Варшавской археологической экспедицией, уменьшение количества экспедиций: от 10 археологических и 17 полевых исследований 2012 года (согласно плану работы⁷) и 24 экспедиций в 2013 году до 12 экспедиций, преимущественно только полевых, в 2015 году (согласно количеству выданных «открытых писем» по информации Министерства культуры Российской Федерации⁸, но, по свидетельствам работника

⁴ <http://primechaniya.ru/home/news/7152/7389/>

⁵ <http://www.chersonesos.org/?p=news&l=rus>

⁶ <http://chersonesos-sev.ru/>

⁷ <http://hersones.eu/2012-10-29-2/>

⁸ <http://mkrf.ru/dokumenty/order/>

комплекса, не назвавшего своего имени, денежное обеспечение исследований в 2015 году очень ограниченное – до 150 000 рублей).

В сезон 2015 года поисковая работа в «Херсонесе Таврическом» ограничена экспедициями, руководимыми научными работниками заповедника и археологами из Санкт-Петербурга и Москвы. В этом году, по словам работников, на территории заповедника действовала только «незначительная московская экспедиция».

Вопрос проведения археологических раскопок в Крыму остается очень острым. На IX пленарном заседании ЮНЕСКО в 1956 г. были приняты Рекомендации, определяющие принципы международной регламентации археологических раскопок. Этот документ раскрывает важный аспект, связанный с обязательствами оккупирующей державы относительно культурных ценностей. Согласно Рекомендациям, государства-члены ЮНЕСКО должны воздерживаться от археологических раскопок на территории, которая ими оккупирована. Позднее, в 1999 г. данная норма была закреплена также в ст. 9 Второго протокола к Гаагской конвенции 1954 г.⁹. На данный момент ни Украина, ни Российская Федерация не являются сторонами или подписантами Протокола 1999 г., однако нарушения нормы международного права, а именно Рекомендаций 1956 г., являются свидетельством недобросовестности Российской Федерации в осуществлении культурной политики.

В целом, свертывание международной деятельности, исключение из сферы профессиональных контактов украинских ученых, ограничение археологических изысканий и научного сотрудничества только работой ученых из Крыма и Российской Федерации негативно влияет на состояние научно-исследовательского потенциала национального заповедника.

В 2015 году отмечена тенденция к сокращению штата работников «Херсонеса Таврического» (примерно на 10 процентов) и объединению отделов. По информации сотрудников учреждения, планируется закрытие отдела археологических изысканий и уход на пенсию его руководителя, Олега Савели, тогда как именно этот отдел проводит необходимую экспертизу перед предполагаемой застройкой.

Общая ситуация на полуострове усложняет работу полевых экспедиций, зафиксированы случаи нападения на участников археологических раскопок со стороны т. н. «крымской самообороны». В 2014 году у мыса Фиолент, где археологические поиски проводились с 1989 года, лица, напавшие на археологов, стремились оспорить законность документов на ведение исследований наличием на бумагах символики украинских органов власти.

Таким образом, по ряду объективных обстоятельств состояние объекта Всемирного наследия Национальный заповедник «Херсонес Таврический» обнаруживает тенденцию к ухудшению. Это необходимо принять во внимание, тем более, что Россия планирует номинировать (довести до конца дело, начатое Украиной) комплекс Ханского дворца в Бахчисарае на включение в список ЮНЕСКО, чем может быть создан юридически опасный и научно неэффективный прецедент.

Аналитический обзор подготовлен:

Марина Будзар, кандидат исторических наук, доцент кафедры истории Украины, Киевский университет имени Б. Гринченко;

Валентина Потапова, заместитель председателя Центра гражданского просвещения «Альменда»;

Катерина Бусол, к.ю.н., юрист британской правозащитной группы *Global Rights Compliance*;

Дмитрий Коваль, к.ю.н. доцент кафедры международного права и международных отношений Национального университета "Одесская юридическая академия", член межведомственной комиссии по имплементации международного гуманитарного права.

⁹ http://portal.unesco.org/en/ev.php-URL_ID=15207&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html

Приложение

Постановление правительства г. Севастополь № 14-ПП от 21 января 2015 года

«Объединенный музей-заповедник истории Севастополя»



ПРАВИТЕЛЬСТВО СЕВАСТОПОЛЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«21» 01. 2015

№ 14-177

Об образовании Государственного бюджетного учреждения культуры «Объединенный музей-заповедник истории Севастополя»

В целях развития системы государственных учреждений культуры города Севастополя, формирования и удовлетворения культурных запросов населения, руководствуясь Федеральным конституционным законом от 21.03.2014 № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя", Уставом города Севастополя, Законами города Севастополя от 30.04.2014 № 5-ЗС "О Правительстве Севастополя" и от 24 апреля 2014 года №3-ЗС "О бывшей государственной собственности Украины и определении порядка инвентаризации, управления и распоряжения собственностью города Севастополя", решением Севастопольского городского Совета от 17.03.2014 "О статусе города-героя Севастополя", Правительство Севастополя постановляет

1. Образовать Государственное бюджетное учреждение культуры «Объединенный музей-заповедник истории Севастополя» (далее – ГБУК «Объединенный музей-заповедник истории Севастополя»).

2. Определить, что:

2.1. Целями и предметом деятельности ГБУК «Объединенный музей-заповедник истории Севастополя» является научно-исследовательская, музейно-выставочная и культурно-досуговая деятельность в порядке, предусмотренном подпунктом 9 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

00002

государственной власти субъектов Российской Федерации», в сфере культуры и охраны культурного наследия.

2.2. Основными видами деятельности создаваемого учреждения в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами являются: реализация Президентской программы военно-патриотического воспитания; создание и развитие военно-исторического туристско-рекреационного кластера; реализация программ Российского военно-исторического общества; сохранение, изучение и популяризация находящихся на территории города Севастополя объектов культурного наследия; обеспечение доступа населения к объектам культурного наследия на территории города Севастополя; осуществление просветительской, экскурсионной, туристской, научно-исследовательской деятельности; выявление, собирание, хранение объектов выставочных экспозиций, музейных предметов и музейных коллекций; изучение и представление населению музейных предметов и коллекций; популяризация музейных предметов и коллекций.

2.3. Учредителем и собственником имущества ГБУК «Объединенный музей-заповедник истории Севастополя» является Правительство Севастополя.

2.4. Функции и полномочия учредителя ГБУК «Объединенный музей-заповедник истории Севастополя» в пределах своей компетенции, установленной нормативными правовыми актами г. Севастополя, осуществляет Главное управление культуры и охраны объектов культурного наследия Правительства Севастополя.

ГБУК «Объединенный музей-заповедник истории Севастополя» находится в ведомственной принадлежности Главного управления культуры и охраны объектов культурного наследия Правительства Севастополя (Литвиненко А.О.).

2.5. ГБУК «Объединенный музей-заповедник истории Севастополя» создается без ограничения срока.

2.6. Место нахождения ГБУК «Объединенный музей-заповедник истории Севастополя»: г. Севастополь.

3. Главному управлению культуры и охраны объектов культурного наследия Правительства Севастополя (Литвиненко А.О.):

3.1. Утвердить устав ГБУК «Объединенный музей-заповедник истории Севастополя» по согласованию с Главным управлением имущественных и земельных отношений и обеспечить его регистрацию в установленном порядке.

3.2. Назначить директором ГБУК «Объединенный музей-заповедник истории Севастополя» Бочарова Константина Викторовича и уполномочить

его на подачу документов, необходимых для государственной регистрации создания ГБУК «Объединенный музей-заповедник истории Севастополя», в том числе подписать и подать в орган регистрации заявление о государственной регистрации ГБУК «Объединенный музей-заповедник истории Севастополя» при создании.

3.3. Заключить трудовой договор с директором ГБУК «Объединенный музей-заповедник истории Севастополя».

4. Главному управлению имущественных и земельных отношений Правительства Севастополя (Тавадян С.Ф.) :

4.1. Организовать проведение инвентаризации и учет имущества объектов культурного наследия согласно приложению №1 к настоящему постановлению.

4.2. Закрепить за ГБУК «Объединенный музей-заповедник истории Севастополя» на праве оперативного управления государственное имущество города Севастополя без оформления права собственности или пользования, согласно инвентаризационных данных с 17 марта 2014 г. по день окончания инвентаризации.

5. Департаменту аппарата Губернатора и Правительства Севастополя (Росляков О.Ю.) обеспечить доступ уполномоченным должностным лицам Главного управления имущественных и земельных отношений к объектам недвижимости и движимому имуществу, указанным в приложении №1 к настоящему постановлению для проведения инвентаризации, постановки на учет и принятию мер по обеспечению сохранности имущества г. Севастополя.

6. Принять к сведению, что финансирование ГБУК «Объединенный музей-заповедник истории Севастополя» осуществляется с 2015 года за счет и в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете города Севастополя Главному управлению культуры и охраны объектов культурного наследия на содержание подведомственных учреждений.

7. Контроль возложить на и.о. заместителя Губернатора города Севастополя, заместителя Председателя Правительства Севастополя Пушкарева А.Г.

8. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

Губернатор города Севастополя,
Председатель Правительства Севастополя

С.И. Меняйло