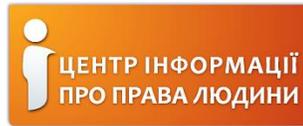




Крымская полевая миссия  
по правам человека



ЦЕНТР ГРАЖДАНСКОГО  
ПРОСВЕЩЕНИЯ  
**АЛЪМЕНДА**



ЦЕНТР ІНФОРМАЦІЇ  
ПРО ПРАВА ЛЮДИНИ



Центр  
Громадянських  
Свобод



**YOUTH  
HUMAN  
RIGHTS  
MOVEMENT**

# **Крымская полевая миссия по правам человека**

## **Краткий обзор ситуации по Крыму**

*(май 2014 года)*

*Аналитический обзор*

### **ОГЛАВЛЕНИЕ**

Оглавление .....	1
I. Вступление.....	3
II. Проблемы жителей Крыма.....	5
2.1. Гражданские и политические права .....	5
Право на жизнь.....	5
Право на свободу и личную неприкосновенность.....	5
Свобода слова и выражения мнений.....	6
Свобода мирных собраний .....	7
Свобода объединений .....	8
Свобода совести и вероисповедания.....	8
Свобода передвижения.....	9
Право на справедливый суд и эффективное средство правовой защиты .....	9
Судопроизводство .....	11
Вопросы, связанные с гражданством.....	12
Политические права .....	13
2.2. Социально-экономические права .....	14
Право собственности.....	14
Регистрация прав .....	15

Банковская система .....	15
Свобода предпринимательской деятельности.....	15
Трудовые права .....	16
Право на здравоохранение .....	16
Другое .....	17
2.3. Положение уязвимых групп. Проявления ксенофобии .....	17
Украинцы .....	17
Крымские татары .....	17
Лица, отбывающие наказание.....	18
II. Проблемы жителей Крыма, которые вынуждены были покинуть полуостров и переехать на материковую часть Украины (внутренне перемещенные лица) .....	18
Социально-экономические права .....	18
Право на образование.....	18
Обеспечение жильем .....	19
Регистрация .....	19
Имущество. Банки .....	20
Экономическая деятельность .....	21
Трудоустройство .....	21
Приложения.....	22

## I. ВСТУПЛЕНИЕ

Данный мониторинговый обзор подготовлен Крымской полевой миссией по правам человека на основании материала, собранного Миссией в мае 2014 года во время работы в Крыму, а также в России и в Украине.

Крымская полевая миссия (КМП) начала свою работу 5 марта 2014 года при поддержке Программы развития ООН в Украине. Финансовую поддержку работе Миссии также предоставляет Центр гражданских свобод (Украина).

Миссия ставит своими целями:

- предоставление сведений о событиях в Крыму;
- снижение уровня опасности для всех участников конфликта;
- поддержание в регионе правового поля, укрепление и продвижение стандартов прав человека и эффективных механизмов защиты через мониторинг ситуации и проверку поступающих сообщений о разных столкновениях;
- всесторонней помощи инициативам, связанным с защитой прав человека по отношению ко всем участникам конфликта.

Подчеркивая, что права человека являются предметом прямой и законной озабоченности международного гражданского общества и выполняя эти цели, Миссия:

- осуществляет мониторинг общей ситуации с соблюдением международного гуманитарного права и фундаментальных прав человека на территории Крыма, а также вопросов защиты правозащитников, журналистов, адвокатов, а также общественных деятелей и обеспечения их профессиональной деятельности;
- уделяет отдельное внимание мониторингу межэтнических и межконфессиональных отношений;
- осуществляет наблюдение за действиями правоохранительных органов и органов государственной власти;
- призывает все стороны, вовлеченные в противостояние, придерживаться норм международного гуманитарного права и обязательствам в сфере прав человека, а международные межправительственные организации и их членов и участников контролировать выполнение этих обязательств.

В своей деятельности Миссия руководствуется принципами абсолютного отказа от насильственных методов и дискриминационных практик, стоит на позициях политической нейтральности и правовой принципиальности.

Выводы данной работы построены на результатах сбора информации «из первых рук» (наблюдения за ситуацией и событиями в Крыму, интервьюирования представителей ключевых целевых групп), мониторинга СМИ, анализа событий и законодательной базы, а также на основе официальных статистических данных.

Обзор готовится ежемесячно и включает в себя разделы, посвященные ситуации с гражданскими и политическими, социально-экономическими правами в Крыму, а также касается положения уязвимых групп и проявлений ксенофобии на полуострове.

Кроме того, в обзоре отображены проблемы жителей Крыма, которые вынуждены были покинуть полуостров и переехать на материковую часть Украины (вынужденные переселенцы).

На основании ежемесячных обзоров будет подготовлен квартальный аналитический отчет о ситуации с правами человека в Крыму.

КПМ выражает благодарность всем, кто оказал помощь при написании этого отчета. Мнения, позиции, оценки, содержащиеся в отчете, не обязательно совпадают с позицией Программы развития ООН.

## II. ПРОБЛЕМЫ ЖИТЕЛЕЙ КРЫМА

### 2.1. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

#### ПРАВО НА ЖИЗНЬ

До сих пор отсутствует информация о ходе расследования ранее совершенных убийств на территории Крыма **Решата Аметова** (тело обнаружено 15 марта), майора украинских ВМС **Станислава Карачевского** (убит 6 апреля), 16-летнего **Марка Иванюка** (убит 20 апреля).

Виновные в совершение данных преступлений не привлечены к уголовной ответственности, что создает у представителей правоохранительных органов и «крымской самообороны» ощущение безнаказанности и может привести к новым жертвам.

#### ПРАВО НА СВОБОДУ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

Структуры, которые позиционируют себя как власти Крыма, и правоохранительные органы, не обеспечивают защиты права на свободу и личную неприкосновенность. До сих пор прокуратура и правоохранительные органы Крыма не предоставили информацию о ходе расследований похищений активистов, которые произошли в марте.

С 27 апреля остаются без вести пропавшими украинский режиссер **Павел Юров** и куратор **Денис Грищук**.

В мае произошло несколько похищений, которые взаимосвязаны между собой. С 22 мая не выходит на связь и не появляется по месту постоянного проживания один из активистов инициативной группы «Украинский народный дом» **Леонид Корж** (1990 г.р). Об этом 25 мая сообщил один из лидеров «Украинского народного дома» Тимур Шаймарданов на встрече с пастором религиозной организацией «Армия спасения» в Симферополе. После этого, 26 мая, сам **Тимур Шаймарданов**, по словам его гражданской супруги, не вернулся домой, телефон не отвечает, никто из близких или знакомых с того времени его не видел.

Одним из координаторов по поискам исчезнувших активистов являлся **Сейран Зинединов** (1977 г.р.). 30 мая он на встрече с женой Шаймарданова сообщил, что имеет основания считать, что оба активиста похищены представителями «крымской самообороны». После этой встречи Сейран Зинединов также домой не вернулся. Его мобильный телефон не отвечает. Крымской полевой миссии стало известно, что одна из видеокамер зафиксировала, что Сейрана Зинединов силой садят в машину, однако номера машины на видеозаписи не распознаются.

Все трое пропавших были активистами движения за целостность Украины и оказывали помощь украинским военнослужащим в Крыму в период их блокады (в феврале-марте). Похищения взаимосвязаны и произошли за короткий срок. Это дает основания предполагать, что данные преступления совершены по политическим мотивам. Получить информацию от правоохранительных органов Крыма о ходе следствия по данным случаям пропажи людей не представляется возможным.

Крымской полевой миссии также стало известно об исчезновении активиста Майдана, проживавшего в Севастополе, **Василия Черныша** (1978 г.р.). По информации его родственников, он был бывшим сотрудником Службы безопасности Украины, открыто поддерживал идеи Майдана и в Севастополе говорил исключительно на украинском языке. Перестал выходить на связь с 15 марта, родственники обратились в милицию Тернополя (там проживают его ближайшие родственники) с заявлением о пропаже. Однако родственники считают, что он мог стать жертвой преступлений, совершенных «крымской самообороной».

На форуме одного из сайтов Севастополя «Севастопольский политфорум» была размещена информация от различных людей, которые публиковали полные имена украинских активистов, проживающих в Севастополе, их адреса проживания или адреса проживания их родственников. Более того, на этом форуме были призывы к применению насилия к украинским активистам Севастополя. После предания огласке этого форума информация [была полностью удалена](#).

## СВОБОДА СЛОВА И ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ

Наибольшее количество нарушений свободы слова и выражения мнения в мае были связаны с проведением публичных мероприятий 18 мая, посвященных памяти депортации крымских татар в 1944 году. Представители «крымской самообороны» неоднократно препятствовали осуществлению журналистской деятельности, что было сопряжено с незаконными задержаниями и порчей имущества журналистов.

Так, накануне и в день Дня депортации крымских татар Крымская полевая миссия зафиксировала два случая повреждения съемочной техники, четыре изъятия оборудования, пять незаконных задержаний.

Фотокорреспондента газеты **«Крымский телеграфЪ»** задержали представители «самообороны Крыма», когда он снимал репортаж об учениях ОМОНа накануне годовщины депортации крымских татар.

На имя редактора **информационного агентства QNA** было направлено постановление Генеральной прокуратуры РФ с требованием убрать из ленты новостей информационное сообщение о том, что 18 мая в России пройдут антиправительственные выступления.

Работники ФСБ по необоснованным причинам задержали на несколько часов группу журналистов: московского собственного корреспондента польского издания **«Газета Выборча» Вацлава Радзивиновича**, крымского собственного корреспондента газеты **«День» Николая Семену**, фотокорреспондента **Ленару Абибулаеву**. Их доставили в Управление ФСБ в Симферополе, не давали возможности позвонить по телефону, без объяснения причин опрашивали всех задержанных и через 6 часов отпустили.

18 мая, в день годовщины депортации, «крымской самообороной» были задержаны крымско-татарский журналист **Осман Пашаев**, турецкий оператор **Дженгиз Кызгын** и несколько других работников СМИ (3 человека). Несколько часов их незаконно удерживали в помещении штаба крымской самообороны, угрожали физическим насилием, оказывали психологическое и физическое давление. Часть техники и вещей на общую сумму около 70 тысяч гривен были украдены. Затем всех задержанных передали представителям полиции, которые длительное время опрашивали задержанных, не допуская к ним адвоката, а позже всех задержанных отпустили.

Также 18 мая во время съемок на центральной площади города Симферополя представители «крымской самообороны» потребовали от журналиста российского телеканала **«Дождь»** удалить видеоматериал. Журналист подчинился их требованиям, но был насильно доставлен в штаб «крымской самообороны», где к нему было применено физическое насилие, а также повреждена съемочная техника. После незаконного удержания и необоснованного допроса журналиста отпустили.

Кроме вышеперечисленных фактов, представители «крымской самообороны» неоднократно запрещали вести съемку под угрозой физического насилия или повреждения техники.

Для давления на журналистов и редакторов крымских изданий с целью ограничения свободы слова крымские власти используют произвольное толкование норм российского законодательства, а именно, Закона РФ №114-ФЗ от 25.07.2002 *"О противодействии экстремисткой деятельности"* и ст. 280/1 Закона РФ № 433-ФЗ от 28.12.2013 *«О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации»*, которая вступила в силу 9 мая.

Так, главному редактору **крымскотатарской газеты "Авдет" Шевкету Кайбуллаеву** направлена повестка от прокуратуры г. Симферополя в рамках проверки факта нарушений требований закона РФ №114-ФЗ от 25.07.2002 *"О противодействии экстремисткой деятельности"*.

Согласно Закону РФ № 433-ФЗ от 28.12.2013 *«О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации»* такие лозунги как, например, «Крым-Украина», дискуссии и призывы, в том числе через социальные сети в Интернет, к целостности Украины могут стать предметом уголовного преследования в отношении лиц, которые такие лозунги озвучивают или публикуют.

Другим ограничением свободы слова в Крыму являются требования перерегистрации средств массовой информации согласно нормам российского законодательства.

*"С введением законодательства Российской Федерации трудности для крымских медиа растут. Теперь все СМИ должны пройти перерегистрацию. Одна из упомянутых проблем, информацию о которой необходимо проверить, состоит в том, что неофициальным требованием для перерегистрации является наличие гражданства Российской Федерации у главного редактора,"* – сказано в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Доклад о ситуации с правами человека в Украине 15 мая 2014 г.

## СВОБОДА МИРНЫХ СОБРАНИЙ

Крымская полевая миссия по итогам мая констатирует ухудшение ситуации с реализацией свободы мирных собраний.

3 мая народный депутат Украины, **экс-глава Меджлиса крымскотатарского народа Мустафа Джемилев** совершил попытку въехать в Крым через пункт пропуска "Турецкий вал" в Армянске. Но его проезд был блокирован российскими специальными службами и «крымской самообороной». В ответ на незаконное препятствование въезду М. Джемилева в Армянске крымские татары попытались прорвать оборону пропускного пункта и дать возможность своему лидеру попасть на территорию Крыма.

Однако Прокуратура Крыма расценила данную акцию протеста как преступление. **Прокурор Крыма Наталья Поклонская** направила постановление в Следственный комитет и ФСБ "для организации уголовного преследования в отношении виновных лиц по ст. ст. 212, 318 и 322 УК РФ" — о массовых беспорядках, применении насилия в отношении представителя власти и незаконном пересечении государственной границы. М. Джемилев заявил об опасениях по поводу преследования крымских татар, участвовавших в акции протеста, властями Крыма.

16 мая указом **премьер-министра Крыма Сергея Аксёнова** были запрещены массовые мероприятия на территории Крыма до 6 июня, в том числе и траурные мероприятия по случаю 70-й годовщины депортации крымских татар (см. Приложение 1).

С. Аксенов обосновал такое решение: *«В связи с продолжающимися событиями во многих городах юго-востока Украины, в результате которых есть жертвы и пострадавшие со стороны гражданского мирного населения, в целях устранения возможных провокаций со стороны экстремистов, имеющих возможность проникнуть на территорию республики Крым, во избежание срыва курортного сезона в Республике Крым, запретить проведение массовых мероприятий на территории республики Крым до 6 июня 2014 г.»*.

Помимо данного запрета к 18 мая, дню депортации крымских татар, в г. Симферополе было усилено присутствие российских военных, силовых структур и военной техники ([видео](#)).

Крымские татары вынуждены были отказаться от запланированных маршрутов траурных шествий и провести мероприятия меньшим составом и в других, не публичных местах.

### [Видеосъемка эксперта Крымской полевой миссии 18 мая 2014 г.](#)

Трудностью в реализации свободы мирных собраний являются существенные различия между российским и украинским законодательствами в сфере регулирования права на мирные собрания.

В Украине закреплен уведомительный порядок проведения мирных собраний – достаточно подать уведомление в орган исполнительной власти. Нет процедуры согласования или разрешения. В Украине отсутствует специализированный закон о свободе собраний, существует только статья 39 Конституции Украины, которая гарантирует данное право. Ограничить данное право, согласно статье, может только суд.

Российское законодательство закрепляет разрешительный порядок проведения мирных собраний. Однако нормы российского законодательства в Крыму применяются выборочно, например, было запрещено проводить траурный митинг и конференцию «Мир Бекира Чобан-Заде», но разрешено проводить фестиваль «Крымские тулумбасы» или фестиваль красок «Холи». Решения можно оспаривать в Апелляционном суде Республики Крым. Апелляции поданы, но пока не были рассмотрены.

В Крыму отсутствуют общественные организации или адвокаты, которые специализируются на защите свободы мирных собраний. Практически все из них вынуждены были покинуть полуостров из-за опасений политически мотивированного преследования или невозможности продолжения ведения профессиональной деятельности.

## СВОБОДА ОБЪЕДИНЕНИЙ

Крымская полевая миссия констатирует дискриминационный подход крымских властей в реализации свободы объединений жителей полуострова. В первую очередь, такой дискриминации подвергаются крымскотатарские и украинские объединения.

После событий в Армянске, когда 3 мая крымские татары пытались прорвать блокирование въезда Мустафы Джемилева в Крым, 4 мая в здании Меджлиса крымскотатарского народа прокурор Крыма Наталья Поклонская зачитала **главе Межлиса Рефату Чубарову** предупреждение. Прокурор сказала следующее: *«Предупреждаю Чубарова Рефата Абдурахмановича, председателя Меджлиса крымскотатарского народа, о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, разъясняя, что если указанное предупреждение о нарушении федерального законодательства (РФ) не будут устранены, то установленным законом «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 года №114 ФС, Меджлис крымскотатарского народа будет ликвидирован и его деятельность на территории Российской Федерации запрещена».*

5 мая адвокат Рефата Чубарова **Тейфук Гафаров** не смог получить копию предупреждения «о недопущении ведения экстремистской деятельности», которое необходимо для обжалования. Адвокату в прокуратуре Крыма отказали в выдаче документа, обосновывая тем, что подпись под адвокатским соглашением не принадлежит Рефату Чубарову, что отрицает адвокат.

Ухудшение ситуации может привести к ликвидации Меджлиса крымскотатарского народа. Экспредседатель Меджлиса М. Джемилев предполагает, что деятельность Меджлиса в сложившейся ситуации может стать подпольной или полуподпольной.

Другой дискриминируемой группой в сфере свободы объединений являются украинские общественные инициативы. Трое представителей инициативной группы **«Украинский народный дом»** были похищены, что говорит о прямом физическом препятствии создания и деятельности украинских гражданских инициатив.

В ст. 10 Конституции Республики Крым закреплено три государственных языка: русский, украинский и крымскотатарский, а также закреплен принцип многообразия культур и их равноправного развития. Нарушение свободы собраний лишает определенные группы жителей Крыма отстаивать и защищать социальные, экономические и культурные права.

## СВОБОДА СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ

В Крыму было зарегистрировано пять парафий **Украинской греко-католической церкви (УГКЦ)**, многие представители которых поддерживали украинские воинские части в феврале-марте. В сторону представителей греко-католических общин стали поступать угрозы преследования и ликвидации парафий. Глава греко-католической общины Ялты вынужден был покинуть Крым из-за обоснованных опасений политически мотивированного преследования. **Глава УГКЦ Святослав** заявил об атаках российской пропаганды, которая называет греко-католиков *«радикальными националистами»*, что может спровоцировать нападения на них. В Крыму продолжают находиться греко-католические священники, которые ожидают определения правового статуса УГКЦ на полуострове.

**Раввин общин прогрессивного иудаизма Симферополя и Украины Михаил Капустин** со своей семьей выехал с Крыма. Ранее неизвестные расписали двери и фасад здания синагоги Нер-Тамид свастикой и оскорбительными надписями.

Пастор **крымского представительства «Армии спасения» Руслан Зуев** сообщил, на представителей протестантских религиозных течений в Крыму оказывается давление. Ему лично регулярно угрожают по телефону и обещали поджечь помещение, в котором находится религиозная организация. Требуют выехать из Крыма, по его словам, и у представителей американского баптистского учения.

Продолжает поступать информация от **архиепископа Симферопольского и Крымского Климента** об угрозах и преследованиях представителей **Украинской православной церкви Киевского патриархата** в Крыму.

Приведенные выше факты давления препятствуют сообщать и публично исповедовать свою религию и отправлять религиозные или культурные культы определенным религиозным конфессиям, что является нарушением свободы мысли, совести и религии.

## СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

Все граждане Украины, которые не имеют регистрации места жительства в Крыму, обязаны заполнять миграционную карту на российской государственной границе в Крыму. На них распространяются нормы Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 05.05.2014) "*О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации*".

Особые сложности это вызывает у студентов, которые проживают в Крыму, но обучаются в различных регионах Украины. Они получают временную регистрацию места проживания в студенческих общежитиях, но их основное место жительства и родственники находятся в Крыму. По этой причине им необходимо беспрепятственно попадать на территорию Крыма и находиться там столько, сколько они считают необходимым. Однако российское законодательство ограничивает их право на передвижение как иностранцев.

Граждане Украины обязаны в 25 и 45 лет вклеивать новую фотографию в паспорт, что необходимо для действительности паспорта. Граждане Украины, которые проживают в Крыму, могут получить паспортные услуги только за пределами Крыма, в других регионах Украины, т.к. на полуострове не могут осуществлять свою деятельность органы исполнительной власти Украины.

Для получения паспортных услуг с целью продления действительности паспорта гражданина Украины жители Крыма вынуждены выезжать из Крыма, пересекая российскую государственную границу. Однако на российской границе их не пропускают на материковую часть Украины по причине недействительности паспортного документа (отсутствие соответствующей новой фотографии). Таким образом, такие жители Крыма при отсутствии заграничного паспорта или паспорта РФ (а многие из них отказываются получать паспорта РФ) не могут выехать за пределы Крыма. В такой же ситуации находятся граждане Украины, которые утратили свой паспорт.

С 18 мая в Крымскую полевую миссию поступают жалобы от граждан Украины, которые проживают в Крыму и пытаются въехать на материковую часть Украины. На административной границе Украины в Мелитополе сотрудники Пограничной службы Украины, ссылаясь на телеграмму № 16, требовали от таких граждан документы, которые подтверждают мотивы поездки в регионы материковой Украины (официальные приглашения, командировочные листы, направления к врачу и т.д.). Данные требования противоречат ст. 10 Закона Украины «*Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины*» и нарушают свободу передвижения. Согласно украинскому законодательству, гражданам Украины, проживающим в Крыму, для въезда в другие регионы Украины достаточно предъявить только паспорт гражданина Украины.

Данные нарушения [были переданы огласке](#) Киевским представительством Крымской полевой миссии. КПМ направила запрос с требованиями прекратить данные противоправные действия сотрудников Пограничной службы Украины.

## ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЙ СУД И ЭФФЕКТИВНОЕ СРЕДСТВО ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ

На территории полуострова существует проблема с нарушением права на справедливый суд и эффективные средства правовой защиты. В мае наиболее ярко нарушение этого права наблюдалось на примере дела Олега Сенцова и Александра Кольченко.

Украинский режиссер **Олег Сенцов** был задержан 10 мая. В его квартиру прибыли сотрудники ФСБ с обыском, подозревая его в организации теракта и хранении оружия. Олег Сенцов – украинский кинорежиссер, был активистом Майдана и открыто выступал против аннексии Крыма.

16 мая в центре Симферополя был арестован **Александр Кольченко**, которого также подозревают в участии организации теракта. Александр Кольченко – общественный активист, участник левого и антифашистского движения, организатор и участник акций и гражданских кампаний в защиту прав студентов и наемных работников, а также акций экологической направленности, участвовал в акциях против аннексии Крыма.

После задержания О. Сенцова и А. Кольченко им не были предъявлены обвинения, следствие препятствовало адвокатам встретиться с Олегом и Александром, что лишило их права на эффективное средство правовой защиты.

23 мая сотрудники Федеральной службы безопасности Российской Федерации этапировали граждан Украины Александра Кольченко и Олега Сенцова в СИЗО Москвы. Родственникам сообщили, что Сенцова и Кольченко этапируют для проведения экспертиз. Сколько времени для этого потребуется точно неизвестно, но срок их пребывания может затянуться до года.

30 мая ФСБ России заявила, что на территории Республики Крым сотрудниками были задержаны члены диверсионно-террористической группы (ДТГ) «**Правого сектора**», которые якобы готовила теракты в городах Симферополь, Ялта и Севастополь. Следственное управление ФСБ России начало расследование уголовного дела в отношении Сенцова О.Г., Афанасьева Г.С., Чирния А.В., Кольченко А.А. по признакам преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 205 (террористический акт), ч. 2 ст. 205.4 (организация террористического сообщества и участие в нем), ч. 3 ст. 222 (незаконный оборот оружия) УК РФ, осуществивших в составе террористического сообщества приготовление к совершению террористического акта - взрывов в ночь с 8 на 9 мая 2014 года самодельных взрывных устройств возле «мемориала Вечного огня» и памятника В.И. Ленину в г. Симферополе, а также поджогов офисов общественной организации «Русская община Крыма» и представительства партии «Единая Россия».

Однако все четверо задержанных не имели отношения к группе «Правый сектор», а являлись активистами движения против оккупации и аннексии Крыма. Адвокаты задержанных отказываются предоставлять информацию о ходе следствия и давать комментарии, ссылаясь на подписку о неразглашении деталей следствия. ФСБ России заявляет, что задержанные дают признательные показания. Однако родственники и друзья задержанных сообщают о пытках по отношению к задержанным и применении психологического давления с целью получить признательные показания.

Поскольку все задержанные были открытыми и активными участниками движения за целостность Украины, то судебное разбирательство в Москве, вероятно, будет происходить с пристрастием и не будет являться объективным и публичным. Задержанные не имеют возможности для подготовки своей защиты, лишены возможности допрашивать свидетельствующих против них свидетелей, а также лишены права на вызов и допрос свидетелей в их пользу на тех же условиях, что и для свидетелей, показывающих против них.

Министерство иностранных дел Украины потребовало от России немедленного освобождения режиссера О. Сенцова, а также прекращения нарушения прав граждан Украины в Крыму. Власти РФ не делали официальных заявлений по поводу задержания активистов. Министерство культуры Украины выразило решительный протест против задержания украинских граждан Федеральной службой безопасности Российской Федерации и нарушения их конституционных прав. Украинского консула в Москве не допустили к задержанному Олегу Сенцову.

Еще один случай, о котором стоит упомянуть в контексте нарушения права на справедливый суд и эффективные средства правовой защиты, - задержание Османа Пашаева.

Журналист **Осман Пашаев** был задержан «крымской самообороной» вместе с оператором и рядом других журналистов в центре Симферополя 18 мая во время освещения траурных мероприятий по случаю 70-й годовщины депортации крымскотатарского народа. Сначала их доставили в штаб «крымской самообороны» на пр. Кирова, 26, а затем в Центральный РОВД на улице Футболистов. К ним не пустили адвокатов, не составили протокола о задержании. Всех задержанных отпустили спустя 10 часов.

Действия по отношению к журналистам являются грубейшим нарушением прав человека. О. Пашаев намерен обратиться в Генеральную прокуратуру Украины и Генпрокуратуру России о привлечении к ответственности виновных в противозаконных действиях по отношению с работникам СМИ.

29 мая глава Следственного комитета РФ Александр Бастрыкин заявил, что Россия направит в Крым более 400 следователей. Из них 107 - в Севастополь. Усиление полицейского надзора на практике может привести не к борьбе с преступлениями, а к репрессивным действиям по отношению к тем, кто нелоялен к России и открыто выражает свой протест против аннексии полуострова.

## СУДОПРОИЗВОДСТВО

Согласно ст. 9 ФКЗ РФ от 21.03.2014 N 36-ФЗ до создания на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя судов Российской Федерации правосудие от имени Российской Федерации на указанных территориях осуществляют суды, действующие на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов. Лица, замещающие должности судей этих судов, продолжают осуществлять правосудие до создания и начала деятельности на указанных территориях судов Российской Федерации при условии наличия у них гражданства Российской Федерации.

На сегодня правосудие на территории Крыма совершают действующие судьи Украины, не сложившие присяги и не лишённые полномочий в установленном законодательством Украины порядке. Указанные судьи давали присягу Украине, однако на сегодня в нарушение данной присяги отправляют правосудие согласно материального и процессуального права РФ.

Таким образом, в настоящее время судопроизводство в АР Крым и г. Севастополе осуществляется под двойной юрисдикцией: РФ и Украины. По Закону Украины об оккупированных территориях все споры по гражданским делам, административные иски и уголовные производства подлежат рассмотрению в г. Киеве. С другой стороны, в Крыму продолжают действовать суды, созданные Украиной, и на эти суды КЗРФ о присоединении Крыма возложены функции по отправлению правосудия. Требуется изучения вопрос о том, насколько эти суды могут считаться соответствующими требованию ст. 6 Европейской Конвенции по правам человека (ЕКПЧ) в аспекте «суда, созданного на основании закона». В первом приближении такая ситуация не нарушает это требование, поскольку похожий вопрос рассматривался в Европейском судом по правам человека (ЕСПЧ) в кипрских делах.

Апелляционные жалобы, принятые к производству соответствующими апелляционными судами, действующими на территориях АР Крым и г. Севастополя на день принятия в РФ и не рассмотренные на этот день, рассматриваются по правилам, установленным соответствующим процессуальным законодательством РФ, КоАП РФ. По факту на сегодня апелляционные суды Крыма пересматривают принятые по законам Украины решения судов первой инстанции по правилам и на соответствие нормам материального права РФ, которые, естественно, даже не применялись судами первых инстанций при вынесении решений.

Так, ни одно дело после 16 марта 2014 года не было направлено на материк, а их пересмотр осуществляется судами, действующими под юрисдикцией РФ. При этом не существует переходных положений, которые бы обеспечивали синхронизацию двух процессов. Таким образом, например, может существовать ситуация, когда решение будет отменено в силу подведомственности судам другой юрисдикции (скажем, гражданского дела - арбитражным судам), хотя ранее такого несоответствия не было. Или наличие нарушений украинского процесса, которые влекли бы определенные последствия для вынесенного решения - и отсутствие таковых в российском процессе. Следует отметить также, что существует ряд нормативных положений в законодательстве РФ и Украины, не имеющих взаимных аналогов. Это также влечет существенное нарушение права на защиту.

Отдельные проблемы проявились в уголовных процессах. Вместе с несоответствием процессуальных норм несоответствие материального права существенно влияет как на позицию в гражданских делах, так и на возможность защищаться против обвинения. В частности, после принятия в Украине в 2012 году нового УПК, полностью изменилась философия уголовного процесса. И синхронизация этих процессов в Украине и РФ стала очень сложной. Никаких норм в этом аспекте в законодательстве РФ не существует. Возникает вопрос в аспекте ст. 7 ЕКПЧ - преступление, предусмотренное законом. По

ч. 3 ст. 12 УК РФ не является преступлением деяние, совершенное за пределами РФ, если только оно не посягает на интересы РФ или если потерпевшим не является гражданин РФ. Однако прокурорам в Крыму на уровне закона дано указание переквалифицировать обвинение на УК РФ.

Остаются нерешенными вопросы относительно законности содержания под стражей тех лиц, к которым была применена такая мера пресечения под юрисдикцией Украины. Хотя международные стандарты остались неизменными, положения национального законодательства двух стран в этом контексте существенно отличаются. Это привело к более жестким подходам к решениям в Крыму. При этом суды вместо того, чтобы хотя бы формально принять решение о необходимости меры пресечения по закону РФ, решают продолжить содержание под стражей, примененное в Украине. Иными словами, суды Крыма могли бы избирать новые меры пресечения, но продлевать те, что были применены под другой юрисдикцией и в связи с совершенно иной квалификацией - не могут.

Проблема исполнения решений ЕСПЧ в отношении крымских заявителей. Существует дело, по которому было вынесено решение ЕСПЧ (*Рудниченко против Украины*), и по которому в порядке применения мер индивидуального характера было открыто производство по пересмотру судебных решений. Однако поскольку это произошло в феврале, дело не было направлено на материк. Таким образом, со стороны РФ чинятся препятствия в применении индивидуальных мер Украиной.

Уже зафиксированы массовые случаи пересмотра по нормам материального права РФ в судах решений органов местного самоуправления, созданных и действовавших на полуострове согласно законодательству Украины (отмены решений о предоставлении разрешений и утверждении проектов отведения в собственность или аренду земельных участков, отмены решений о передаче в собственность объектов недвижимого имущества, др.).

В начале мая 2014 года Президент России внес на рассмотрение Госдумы РФ пакет из четырех законопроектов, регулирующих создание судебной системы в Республике Крым и городе Севастополь. Среди законопроектов: «О создании судов Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя», «О порядке отбора кандидатов в первоначальные составы федеральных судов, создаваемых на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя», «Об органах судейского сообщества Республики Крым и города федерального значения Севастополя». Таким образом, идет процедура приведения судов и судей Крыма в соответствие с действующим законодательством РФ.

Вопрос обеспечения реализации гражданами на оккупированных территориях прав на доступ к правосудию частично решен в статье 12 Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины». Положения данного закона, к сожалению, не решают полностью проблемы доступа к судам граждан, проживающих на территории Крыма и желающих защитить свои права по законам Украины.

Пока отсутствует четкий алгоритм действий, как граждан, так и, собственно, судей. Так, существует ряд проблем: передача материалов судебных дел в соответствующие суды материковой Украины; направление повесток и других процессуальных документов в Крым (частично решен Высшим хозяйственным судом Украины); фактическая невозможность исполнить решения украинских судов на территории полуострова. Таким образом, на территории полуострова временно отсутствуют суды, наделенные полномочиями осуществлять правосудие согласно действующему законодательству Украины.

Фактическое неисполнение решений украинских судов на полуострове принуждает граждан, находящихся на оккупированной территории, обращаться или продолжать рассмотрение ранее инициированных дел в тех судах, что находятся в Крыму и работают в соответствии с Федеральным конституционным законом РФ от 21.03.2014 года. При этом граждане не всегда оказываются достаточно осведомленными и готовыми к тому, что российские и украинские законы серьезно отличаются.

## ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ГРАЖДАНСТВОМ

Для граждан Украины, которые до 18 апреля подали заявления о сохранении гражданства Украины, до сих пор нет отдельной процедуры получения вида на жительство в Крыму и нет соответствующих

разъяснений от Федеральной миграционной службы России. Такие граждане опасаются, что через 90 дней со дня подачи такого заявления они будут выдворены с территории Крыма как иностранцы.

На территории Крыма проживает значительное количество человек, которые длительное время проживают в Крыму, имеют недвижимость и были трудоустроены на полуострове, но не имели места регистрации в Крыму, а зарегистрированы были в других регионах Украины. Таким гражданам в ФМС отказали в получении российских паспортов по упрощенной процедуре, ссылаясь на то, что такая процедура действительна только для крымчан, которые имеют регистрацию места жительства в Крыму. Эти жители Крыма должны проходить стандартную процедуру получения гражданства России как иностранцы.

Студентов, которые проживают в других регионах Украины, но обучаются в ВУЗах Крыма, обязывают получать либо российские паспорта, либо платить за образование как иностранцы на территории РФ. Данные требования нарушают право на выбор гражданства и места жительства.

Украина в ст. 5 Закона «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины» от 15.04.2014 закрепила, что принудительное автоматическое приобретение гражданами Украины, которые проживают на временно оккупированной территории, гражданства Российской Федерации не признается Украиной и не является основанием для потери гражданства Украины. Таким образом, граждане Украины, которые «автоматически» приобрели гражданство РФ, остаются гражданами Украины. Согласно этому же закону, документы, в том числе и паспорта, которые выдаются на территории Крыма, Украиной считаются недействительными и не влекут правовых последствий.

Существует проблема с оформлением заграничных паспортов. На данный момент на территории Крыма не создана система изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов, в том числе и заграничных паспортов. В связи с этим, жители Крыма, получившие гражданство РФ, не могут оформить заграничный паспорт гражданина РФ на территории Крыма (см. Приложение 2). Им необходимо обращаться в подразделения УФМС России в других субъектах федерации. Ближайшие из них расположены в Краснодарском крае, в городах Анапа и Темрюк.

Граждане Украины, проживающие в Крыму, могут оформить заграничный паспорт и получить другие паспортные услуги в любом подразделении Миграционной службы Украины за пределами Крыма.

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Граждане Украины, проживающие на территории Крыма, не имеют возможности реализовать избирательные права, т.к. организовать избирательный процесс для граждан Украины в Крыму невозможно. Согласно ст. 8 Закона Украины «О правах и свободах граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины» во время проведения выборов Президента Украины, народных депутатов Украины, всеукраинского референдума голосование граждан Украины на временно оккупированной территории не организуется и не проводится. Таким гражданам создаются условия для свободного волеизъявления во время выборов Президента Украины, народных депутатов Украины и всеукраинского референдума на остальной территории Украины.

Граждане Украины, проживающие в Крыму, для участия в выборах Президента Украины 25 мая должны были до 19 мая изменить место голосования, чтобы реализовать право голоса в других регионах Украины. Однако не все жители Крыма имели возможность два раза выехать с Крыма для реализации избирательных прав.

По данным Центральной избирательной комиссии Украины, желание проголосовать на выборах Президента Украины изъявили 6 038 крымчан (из них – 1 587 жителей Севастополя). При этом больше всего крымчан изъявили желание голосовать в Киеве (1483) и Киевской области (442). Еще 800 крымчан изменили место голосования на Одесскую область, 763 - на Николаевскую, 388 - Херсонскую, 379 - Львовскую, 272 - Донецкую, 248 - Харьковскую, 234 - Запорожскую области. В других областях число крымчан, изменили место голосования, меньше 200.

## 2.2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

### ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ

В Государственной Думе РФ рассматривается законопроект о создании особой экономической зоны (ОЭЗ) в Крыму, подготовленный Минэкономразвития РФ и предполагающий ускоренный режим изъятия земель. Согласно проекту, территорией ОЭЗ на 49 лет станет весь полуостров. Резиденты ОЭЗ получают налоговые и таможенные преференции, льготный доступ к инфраструктуре. Для строительства инфраструктуры потребуется изъятие земель и недвижимости.

В законопроекте Минэкономразвития РФ предлагается изымать земли как у арендаторов, так и у собственников. Власти сообщают собственнику об изъятии в течение семи дней с момента принятия решения. У собственника есть три месяца, чтобы согласиться с компенсацией, иначе участок изымут через суд. На обжалование судебного решения у собственника есть 10 дней, что является крайне коротким сроком для обжалования даже по законам РФ. В российском законодательстве в общем случае на уведомление об изъятии отводится год, обжалование судебных решений в законе никак не ограничивается. Но для Крыма предлагается ввести очень короткие сроки.

Введения в действие такого закона приведет к нарушению прав собственности жителей Крыма. Ограничены будут права и способы защиты прав собственности у лиц, которые отказались от гражданства РФ. В Крыму довольно часто границы земельных участков повсеместно накладываются друг на друга, поэтому при их изъятии будут затронуты интересы нескольких собственников.

Поскольку суды на территории Крыма применяют нормы законодательства РФ, то они стали пересматривать решения украинских судов. Это привело к неоднократным пересмотрам по законам РФ в судах решений органов местного самоуправления, созданных и действовавших на полуострове согласно законодательству Украины. В результате отменяются решения о предоставлении разрешений и утверждении проектов отведения в собственность или аренду земельных участков, отмене решений о передаче в собственность объектов недвижимого имущества, что приводит к нарушениям прав собственности.

Еще в марте первый вице-премьер-министр АР Крым Рустам Темиргалиев заявил о «национализации» государственного имущества, которое находится в оперативном управлении учебных заведений и находится на территории Крыма (*заявление от 06.03.2014 г.*). К маю это имущество было «национализировано» крымскими властями. Эти действия противоречат принципам международного права и Венской Конвенции о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов, поскольку независимость АР Крым не признана международным сообществом и отрицается Украиной. Министерство образования и науки Украины считает действия Российской Федерации по «национализации» филиалов высших учебных заведений материковой Украины, расположенных на территории Крыма, незаконными и грубым нарушением суверенных прав Украины и прав на законную собственность.

В связи с запретом хождения гривны на территории Крыма жители были ограничены в пользовании своей собственностью – деньгами. Согласно Федеральному Конституционному Закону от 27.05.2014 № 7-фкз *«О внесении изменений в федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - республики Крым и города федерального значения Севастополя»* (одобрен СФ ФС РФ 21.05.2014) внесены изменения в ст. 16, а именно оборот национальной валюты гривны ограничен сроком до 01 июня 2014 года (ранее - 1 января 2016 года). Таким образом, населению было сообщено, что валюта, в которой хранятся основные сбережения, в которой ведутся расчеты во всех магазинах продуктов питания и средств потребления первой необходимости и т.д., больше не будет находиться в свободном обороте за 4 дня до прекращения хождения гривны на полуострове, как второй основной валюты.

Говоря о нарушениях прав собственности стоит также отдельно упомянуть о журналистах, у которых представители «крымской самообороны» неоднократно изымали или повреждали фото- и видеокамеры и другие технические средства. Представители «крымской самообороны» ответственности за совершенные противоправные действия до сих пор не понесли.

## РЕГИСТРАЦИЯ ПРАВ

До сих пор отсутствуют четкие разъяснения от РФ по правам собственности крымчан на недвижимое имущество. Крымчан оповестили, что им необходимо будет пройти перерегистрацию прав собственности тогда, когда будут открыты российские реестры прав собственности. Однако таковые не открыты в Крыму.

Украина признает приобретение и прекращение права собственности на недвижимое имущество, находящееся на территории Крыма, лишь в том случае, если оно осуществляется в соответствии с законодательством Украины за пределами временно оккупированной территории. В случае невозможности осуществления государственным регистратором полномочий по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и их ограничений на временно оккупированной территории орган государственной регистрации определяется Кабинетом Министров Украины.

На временно оккупированной территории любая сделка в отношении недвижимого имущества, в том числе в отношении земельных участков, совершенная с нарушением требований украинского законодательства, считается недействительной с момента совершения и не создает юридических последствий, кроме тех, которые связаны с ее недействительностью.

Таким образом, жители Крыма оказались в правовой коллизии, которая по факту лишает их возможности заключать сделки купли-продажи их недвижимого имущества. В основном покупателями крымской недвижимости являются граждане РФ, которые признают сделки на территории Крыма по российскому законодательству. Продавцами чаще всего являются граждане Украины, для которых легитимной является сделка, совершенная за пределами Крыма и по украинскому законодательству.

## БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА

Отделения украинских банков прекратили свою деятельность в Крыму в связи с оккупацией и невозможностью обеспечить безопасность сотрудников банков и вкладов. Ранее в Крыму работало примерно 850 отделений. Сейчас открыто около 150 отделений российских банков: РНКБанк, Крайинвестбанк, Генбанк, Джастбанк, а также продолжает свою деятельность Черноморский банк реконструкции и развития (ЧБРР).

Этих отделений недостаточно для обслуживания жителей Крыма. Кроме того, в первую очередь, отделения работают с юридическими лицами, но не с физическими. Большинство этих отделений не выдают на данный момент пластиковых карт и не имеют банкоматов в Крыму. Для получения своих вкладов в украинских отделениях жителям Крыма необходимо выезжать на материковую часть Украины. Коммунальные платежи и оплату налогов в основном принимает ЧБРР или почтовые отделения, однако очереди в его отделения огромные, их занимают еще ночью. Многие юридические лица с марта месяца не могут вести финансовую деятельность и оплачивать налоги и соответствующие расходы. Через почтовые отделения выплачивают социальные выплаты и пенсии в рублях, что также приводит к огромным очередям.

С 1 июня крымские власти запрещают оборот гривны в Крыму, хотя прежде было анонсировано, что до 1 января 2016 г. будет двойной оборот гривны и рублей. В связи с этим жители Крыма массово меняют гривны на рубли. Однако поскольку банковская деятельность практически не ведется в Крыму, то крымчане меняют деньги в обменных пунктах, в которых установлен нерыночный и невыгодный курс, а более того за каждую операцию обменные пункты снимают 10% от суммы.

Закрытие украинских банковских отделений привело к огромному количеству лиц, которые остались безработными и до сих пор не могут встать на учет в центры занятости по причине большого количества безработных.

## СВОБОДА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Субъектам предпринимательской деятельности необходимо пройти перерегистрацию и получить разрешительные документы согласно российскому законодательству. Однако такую перерегистрацию можно пройти только при наличии паспорта гражданина РФ, что является нарушением свободы предпринимательской деятельности.

От украинских предпринимателей, которые не проходят процедуру перерегистрации, требуют предъявить документ, который свидетельствует, что они прекратили экономическую деятельность или продолжают ее вести за пределами Крыма. Если они не предоставят таких документов, то их автоматически будут облагать налогами по российскому законодательству.

По законам Украины гражданам Украины для смены местонахождения физического лица-предпринимателя необходимо получить регистрацию нового места жительства в другом регионе Украины. Но жители Крыма не могут этого сделать, т.к. их недвижимость остается в Крыму и на материковой Украине им негде жить. Таким образом, они не могут перерегистрировать свой бизнес за пределами Крыма и могут быть подвержены санкциям со стороны крымских властей.

Многие предприниматели вынуждены прекращать свою деятельность обычно по двум причинам: 1) у них были крепкие экономические связи с материковой Украиной; 2) их бизнес был связан с курортным сезоном, а в 2014 г. курортный сезон практически отсутствует.

С 26 мая крымские власти ограничили вывоз из Крыма продовольственных товаров в Украину, а также в другие субъекты Российской Федерации. Соответствующее решение приняло Министерство аграрной политики и продовольствия Республики Крым.

Согласно ч. 5 ст. 16 Федерального Конституционного Закона от 27.05.2014 № 7-ФКЗ *"О внесении изменений в федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - республики Крым и города федерального значения Севастополя»*, на территории полуострова с 1 июня 2014 года были фактически ограничены (запрещены) все безналичные расчеты, связанные с предпринимательской деятельностью.

## ТРУДОВЫЕ ПРАВА

Крымская полевая миссия зафиксировала случаи дискриминации в сфере трудовых прав. В связи с отказом от российского гражданства на работницу одной из крымских школ оказывается давление с целью добровольного увольнения.

Аналогичная ситуация отмечена в отношении одного из сотрудников сети **гипермаркетов «Эпицентр»**.

На руководящие должности предприятий и учреждений назначаются граждане РФ, которые пребывают с других регионов России.

В связи с закрытием отделений украинских банков и других украинских предприятий, а также изменения рынков сбыта в Крыму ряд жителей Крыма остались без работы и уже несколько недель пытаются встать на учет в центры занятости. Отсутствие курортного сезона приведет к существенному сокращению заработка жителей приморских городов. Рост безработицы и снижение доходов населения Крыма может привести к социально-экономическому кризису.

Министерство труда РФ после мониторинга предприятий Крыма заявило, что в ближайшее время без работы могут остаться еще 32 тыс. человек.

Заместитель главы Министерства внутренних дел Украины Сергей Чеботарь сделал заявление о том, что в Крыму за нарушение присяги были уволены 12 тысяч сотрудников органов внутренних дел. Однако большинство бывших сотрудников МВД в Крыму продолжили свою работу в силовых структурах РФ.

## ПРАВО НА ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

События в Крыму привели к ухудшению положения в сфере прав пациентов. Возникла острая нехватка медикаментов для лечения больных гемофилией. По информации российской фармацевтической компании «Генериум» до конца 2014 года на более чем 100 больных гемофилией в Крыму осталось только 100 000 МЕ (международных единиц) препаратов факторов свертывания крови. Это меньше нормы годового потребления одним пациентом в год в Российской Федерации. По этой причине среди пациентов высок уровень артропатий (трофическое изменение суставов), требующих оперативного

вмешательства. В связи с этим в Крыму должна начаться программа скрининга больных гемофилией для формирования регистра пациентов и определения объема необходимых дальнейших мероприятий.

В Крыму представители российского Федерального фонда медицинского страхования приступили к выдаче бесплатных медицинских полисов. Пункт выдачи полисов расположен пока только в Симферополе. Обязательное условие для выдачи полиса - наличие гражданства Российской Федерации и паспорта, а для детей до 14 лет - свидетельства о рождении. Таким образом, бесплатные медицинские услуги в Крыму могут получать только граждане РФ.

## ДРУГОЕ

### Почта

Приказом Федерального агентства связи от 31 марта 2014 г. № 61 "О присвоении почтовых индексов объектам почтовой связи" на территории Республики Крым введены российские почтовые индексы. Реализация этого приказа по факту началась в мае.

Возникли систематические проблемы с почтовыми доставками в Крым. Таким образом, на сегодня корреспонденция при использовании украинских индексов и с указанием «*АР Крым, Украина*» на территорию полуострова не доходит, а возвращается как направленная по неправильному адресу.

Все официальные учреждения, организации и международные инстанции (например, такие как ЕСПЧ) в связи с их официальным непризнанием аннексии Крыма и признанием факта оккупации полуострова не могут указывать при направлении почтовой корреспонденции «новые» индексы Крыма и такой адрес, как "*Республика Крым, РФ*". Следовательно, граждане на территории полуострова фактически лишены нормального почтового сообщения с материковой Украиной и иными странами, кроме тех, которые признали аннексию.

## 2.3. ПОЛОЖЕНИЕ УЯЗВИМЫХ ГРУПП. ПРОЯВЛЕНИЯ КСЕНОФОБИИ

### УКРАИНЦЫ

Украинцы являются дискриминируемой группой, прежде всего, в реализации культурных прав и права на образование.

В среднеобразовательной школе №3 г. Симферополя в классах с украинским языком преподавания уже несколько недель не проводятся занятия на украинском языке. Родителям сообщили, что со следующего года украинский язык будет преподаваться только факультативно. В школе-гимназии №15 г. Ялта классы с украинским языком преподавания под давлением городского управления образования будут перепрофилированы на русскоязычное преподавание. По сообщениям Министерства иностранных дел Украины, крымские власти не собираются учитывать интересы украинской общины и не станут сохранять профиль Украинской гимназии, как единственного школьного учреждения, в котором все преподавание ведется на украинском языке.

Студенты, которые обучались в ВУЗах Крыма, по законам Украины имеют право получить диплом об образовании украинского образца. Министерство образования и науки Украины затребовало от ректоров крымских учебных заведений списки студентов, которые желают получить украинские дипломы. Однако ректор Таврического национального университета Николай Багров, по сообщениям студентов, отказался формировать такие списки. На данный момент эти студенты-выпускники лишены возможности получить украинские дипломы.

В перечне специальностей и направлений подготовки высшего образования (утвержден 12 сентября 2013 г. N 1061) отсутствует ряд специальностей, по которым обучались студенты (бакалавры, специалисты, магистры), например, украинский язык и литература, география Украины и другие. Это создает неопределенность для выпускников в вопросах получения дипломов в Крыму.

### КРЫМСКИЕ ТАТАРЫ

Притеснения и давление оказывается, прежде всего, на членов Меджлиса. 6 мая на члена Меджлиса **Абдурамана Эгиза** напало около 20 представителей самообороны. Абдураман отказался предъявлять паспорт неизвестным людям в камуфляжной форме, за что он и другие крымские татары, которые пытались его защитить, были избиты.

15 мая Крымской полевой миссии стало известно об обыске дома **Шевквие Таймазовой**, который провели сотрудники ФСБ. Они сообщили, что их внук **Энвер Асанов**, прописанный по этому адресу, подозревается в преступлении, но что-либо уточнять отказались. В пресс-службе управления ФСБ по Крыму и Севастополю ситуацию комментировать отказались.

Кроме того, партнеры Крымской полевой миссии в Симферополе сообщили, что около 15 сотрудников ФСБ провели обыск в доме руководителя управления Меджлиса по внешним связям **Али Хамзина**. Основанием, по их словам, стали визитки Али Хамзина, которые были якобы найдены у членов «Правого сектора». Сам Хамзин сейчас находился на тот момент в Киеве, а его сын, проживающий в том доме, был вызван на допрос в ФСБ на 16 мая.

24 мая в ночной клуб поселка Зуя ворвался отряд ОМОНа, всех посетителей обыскали, часть людей были доставлены в опорный пункт милиции, где с них взяли пояснения. По словам очевидцев, в опорный пункт забирали только лиц «татарской внешности». Никаких претензий владельцу клуба, по словам его родственников, со стороны правоохранителей не поступало.

Глава благотворительной организации **"Фонд "Крым" Риза Шевкиев** сообщил, что у крымских татар могут отобрать землю со зданием в Симферополе, где планировали открыть крымскотатарский культурный центр и офисы. В мае прокуратура Крыма проводила проверку в Фонде имущества относительно выполнения условий договора покупки-продажи и строительства крымскотатарского культурного центра. Организации запретили строить и инвестировать до решения Апелляционного суда. В Министерстве культуры, по словам Шевкиева, озвучили угрозы о том, что здание заберут. Принятие решения суд отложил на конец июня.

## ЛИЦА, ОТБЫВАЮЩИЕ НАКАЗАНИЕ

Ситуация с гражданами Украины, которые отбывали наказание в Крыму, продолжает оставаться малоизвестной. Украинские организации, которые совершали мониторинг мест несвободы, не имеют возможности попасть в Крым с мониторинговыми целями.

В Украине был принят Закон «Об амнистии», согласно которому около 26 тысяч граждан, не совершивших тяжких преступлений, будут освобождены от отбывания наказаний. Однако возникли проблемы с освобождением амнистированных граждан в Крыму. Из трех тысяч человек, находящихся в соответствующих учреждениях на территории Крыма, около 200 граждан подпадают под действие этого закона. Но власти Крыма отказываются освободить их из тюрьмы.

Украина подала первые жалобы от заключенных в Европейский суд по правам человека относительно незаконного содержания граждан. Украина ожидает, что ЕСПЧ примет решение о немедленном освобождении незаконно задержанных лиц.

## II. ПРОБЛЕМЫ ЖИТЕЛЕЙ КРЫМА, КОТОРЫЕ ВЫНУЖДЕНЫ БЫЛИ ПОКИНУТЬ ПОЛУОСТРОВ И ПЕРЕЕХАТЬ НА МАТЕРИКОВУЮ ЧАСТЬ УКРАИНЫ (ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА)

### СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

#### ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

По данным Государственной службы статистики Украины, в высших учебных заведениях Автономной Республики Крым функционировало 26 высших учебных заведений I-IV уровней аккредитации. Из них 7 университетов, 2 академии, 2 института, 7 колледжей, 4 училища и 4 техникума, в которых обучается более 45 тысяч студентов. В Севастополе было 10 высших учебных заведений, из них 3

университета, 1 академия, 1 институт, 1 колледж, 2 училища и 2 техникума, в которых учится 14,7 тыс. студентов.

По сообщениям руководителей высших учебных заведений, по состоянию на 5 мая 2014 года в 124 вузы материковой Украине были переведены 1544 студента, из них на 1 курс - 421 ; на 2 курс – 389; 3 курс – 296; 4 курс – 251; 5 курс – 138; на 6 курс - 59 студентов.

6 мая в ст. 7 Закона Украины «*О правах и свободах граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины*» были внесены изменения о праве на образование. Согласно изменениям, граждане Украины, которые проживают в Крыму или переселились на материковую Украину, имеют право на продолжение получения определенного образовательного уровня на территории других регионов Украины за счет средств государственного бюджета. Такие студенты должны обеспечиваться местами в общежитии. Студенты, которые обучались на бюджетной основе, продолжают обучение в Украине без особых сложностей.

Однако студенты, которые обучались на коммерческой основе и также подпадают под действие данной статьи, сталкиваются с трудностями. Кабинет Министров Украины не разработал четкой инструкции для руководителей учебных заведений по переводу таких студентов, также не были внесены соответствующие изменения в бюджет Украины для оплаты образования таких студентов. На практике это приводит к тому, что со студентов, которые обучались на платной основе и перевелись в ВУЗы Украины, требуют оплату обучения, что противоречит украинскому законодательству.

Для выпускников крымских школ организованы дополнительные сессии для сдачи внешнего независимого оценивания (ВНО), результаты которого являются обязательными для поступления в высшие учебные заведения Украины. Такие школьники участвуют в конкурсном отборе поступающих на обучение в государственные и коммунальные высшие учебные заведения Украины в общеустановленном порядке с предоставлением мест в общежитиях на время учебы.

Если по результатам конкурсного отбора указанные поступающие не попали в рейтинговый список поступающих на места государственного заказа, учебное заведение увеличивает количество мест государственного заказа. Поскольку ВНО крымские школьники, желающие поступать в украинские ВУЗы, сдают за пределами Крыма, то возникла проблема с обеспечением их временным жильем в период сдачи ВНО.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ

Проблема обеспечения временным жильем на данный момент так и не решена. Около 650 крымчан, выехавших с полуострова, размещены в санаториях Киева и Киевской области. Финансирование их питания (во всех этих санаториях) и проживания (только в санатории «Журавушка») обеспечивает «Красный крест» за счет благотворительных взносов. Однако этих денег достаточно только до июня.

Часть внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) с Крыма размещены при помощи общественных организаций и инициатив. Но все эти поселения являются временными. В сельской местности областные администрации готовы предоставлять земельные участки, но у большинства ВПЛ нет достаточных средств для строительства на них жилья и не все ВПЛ готовы проживать в сельской местности и заниматься сельским хозяйством. Часть ВПЛ размещена благодаря различным религиозным общинам на временный период. Другие ВПЛ вынужденно живут у родственников, друзей или арендуют жилье за собственные средства.

## РЕГИСТРАЦИЯ

Реализация многих прав граждан Украины (деятельность физического лица-предпринимателя, юридического лица, трудоустройство, регистрация прав собственности и т.д.) связана с регистрацией места проживания гражданина. ВПЛ, вынужденные покинуть оккупированную территорию, в большинстве имеют регистрацию места проживания в Крыму в жилье, которое принадлежит им на праве собственности.

На данный момент исключения по регистрации места проживания или пребывания для ВПЛ отсутствуют, к ним применяются общие нормы. В связи с этим для регистрации нового места проживания крымчанам необходимо предоставить документы, которые подтверждают: право на

проживание или пребывание в жилище - ордер, свидетельство о праве собственности, договор найма (поднайма, аренды) или другие документы. При отсутствии указанных документов регистрация осуществляется с согласия собственника или совладельцев жилья, нанимателя и членов его семьи на регистрацию места жительства.

Крымчанин может предоставить документ, который подтверждает право на пребывание или взятие на учет в учреждении – это справка о принятии на обслуживание в специализированное социальное учреждение, учреждение социального обслуживания и социальной защиты лица, копия свидетельства о постановке на учет бездомного лица. Однако большинство ВПЛ не могут приобрести в собственность новое жилье, т.к. не имеют возможности продать свое жилье в Крыму. У многих нет соответствующих доходов, чтобы арендовать квартиру, также не у всех крымчан есть родственники и друзья, которые готовы прописать их в своем жилье. Таким образом, большинство ВПЛ с Крыма не имеют возможности получить новую регистрацию места проживания/пребывания.

Кроме того, в случае стандартной процедуры смены регистрации места проживания, ВПЛ в паспорт ставится новый штамп. Такой штамп с регистрацией места проживания/пребывания в других регионах Украины создает ряд сложностей для ВПЛ, когда они посещают оккупированную территорию, где у них находятся родственники и собственность. Они вынуждены на российской границе заполнять миграционную карту и пребывать на территории Крыма как иностранцы и через 90 дней покинуть Крым. Аннулирование крымской регистрации создает сложности в реализации права собственности в Крыму: российские органы власти в Крыму рассматривают таких ВПЛ как иностранцев и применяют к ним особые нормы по реализации прав собственности иностранцев.

Описанные проблемы требуют немедленно решения на законодательном или правительственном уровнях. Необходима разработка упрощенной процедуры регистрации места проживания для ВПЛ и регулирование вопроса выдачи по их требованию справки о регистрации места жительства, которая будет применяться на уровне штампа в паспорте.

26 мая в парламенте Украины зарегистрирован Проект Закона о внесении изменений в Закон Украины *"Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины"* (относительно места пребывания и права на образование). В проекте предложена упрощенная процедура ВПЛ с Крыма, по которой переселенцы с Крыма и те, кто остался в Крыму, имеют право получить в Государственной миграционной службе Украины справки, подтверждающие их место пребывания. Такие справки согласно проекту выдаются гражданам в день обращения на основании паспорта гражданина Украины и письменного заявления, в котором указывается адрес, по которому гражданин может получать официальную корреспонденцию. Принятие этого проекта существенно было улучшило положение ВПЛ. Проект находится на рассмотрении, решение по нему еще не принято.

## ИМУЩЕСТВО. БАНКИ

По причине правовой коллизии, возникшей из-за принципиальных расхождений российского и украинского законодательства в сфере сделок по недвижимости в Крыму, ВПЛ лишены возможности продать свою недвижимость в Крыму, чтобы приобрести новое жилье в других регионах Украины.

23 апреля Национальный банк Украины направил всем банкам письмо № 25-111/18824, в котором просит разблокировать счета переселенцам, предъявившим справку о временной регистрации на материковой части Украины. В тексте письма сказано, что такую справку переселенцы могут получить в подразделениях Государственной миграционной службы. Также банки должны разблокировать счета клиентов из Крыма в случае, если они предъявили справку о внесении в «реестр внутренне перемещенных лиц», которую выдают в департаментах Министерства социальной политики Украины.

В конце мая клиентам «Приватбанка», зарегистрированным в Крыму, стали приходить SMS, в которых указывалось, что средства на их счету обнулены. В банке заявили, что со временем рассчитаются со своими клиентами, а обнуление счетов – это техническая процедура, связанная с тем, что учреждение закрывает свои филиалы в Крыму. Когда именно «Приват» начнет выдавать деньги – неизвестно. Однако многие переселенцы, обращаются с жалобами, что принесли операторам банка необходимые справки, но уже несколько недель безуспешно ждут разблокировки платежных карт. Для

многих переселенцев деньги, находящиеся на их счетах в «Приватбанке», являются на данный момент единственным источником к существованию.

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Нерешенная проблема временной регистрации ВПЛ практически заблокировала продолжение экономической деятельности физических лиц-предпринимателей (ФЛП) Крыма, которые желают продолжить свою деятельность в других регионах Украины. Без смены места регистрации они не могут сменить и местонахождение своего экономического субъекта (ФЛП) или юридического лица, а значит, не могут продолжить свою экономическую деятельность, которая для многих из них является единственным источником доходов.

Субъекты предпринимательской деятельности не могут получить новых реквизитов для оплаты налогов в бюджет Украины, что также блокирует ведение экономической деятельности. По этой же причине ВПЛ не могут открыть юридическое лицо или ФЛП.

## ТРУДОУСТРОЙСТВО

Граждане Украины, которые переселились с Крыма и не освободились от работы, в случае невозможности продолжения работы на территории полуострова, для получения статуса безработного и получения обеспечения и социальных услуг по общеобязательному государственному социальному страхованию на случай безработицы могут прекратить трудовые отношения или подтвердить факт прекращения таких отношений в судебном порядке по месту своего пребывания. Прекращение других видов занятости, в том числе самозанятости и предпринимательской деятельности, осуществляется по заявительному принципу и упрощенной процедуре по месту пребывания лица

Наиболее острой является проблема трудоустройства ВПЛ, которые в Крыму работали в бюджетной сфере или имели специальный стаж (медицинский, педагогический, государственной службы и т.д.). Постановление Кабинета министров от 1 марта 2014 г. *«Об экономии государственных средств и недопущения потерь бюджета»* запрещает создание без разрешения Кабинета Министров Украины новых бюджетных учреждений, не допускает представление Кабинету Министров Украины предложений и принятия собственных решений относительно увеличения численности работников подчиненных органов и учреждений. Это приводит к тому, что руководители государственных предприятий и учреждений не могут принимать на работу или переводить с Крыма на работу ВПЛ.

### **Информация подготовлена по материалам:**

**Ольга Скрипник**, представительство Крымской полевой миссии в Украине, Центр гражданского просвещения «Альменда»

**Татьяна Печончик**, Центр информации по правам человека, Украина

**Дарья Свиридова**, юрист, Украинский Хельсинский союз по правам человека

**Сергей Заец**, адвокат, г. Севастополь, Крым



## УКАЗ

### ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

*Об ограничениях в проведении  
массовых мероприятий в связи с  
событиями на юго-востоке  
Украины*

В связи с продолжающимися событиями во многих городах юга-востока Украины, в результате которых есть жертвы и пострадавшие со стороны гражданского мирного населения, в целях устранения возможных провокаций со стороны экстремистов, имеющих возможность проникнуть на территорию Республики Крым, во избежание срыва курортного сезона в Республике Крым

1. Запретить проведение массовых мероприятий на территории Республики Крым до 6 июня 2014 года.

2. Предложить органам власти Республики Крым, органам местного самоуправления, учреждениям культуры, расположенным в Республике Крым, отменить запланированные массовые мероприятия в указанный период.

**И.о. Главы Республики Крым**

**С.В.АКСЕНОВ**

г. Симферополь,  
16 мая 2014 года  
№29



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
МИГРАЦИОННАЯ СЛУЖБА**  
(ФМС России)

[redacted]@mail.ru

Департамент по организации  
регистрационно-паспортной работы

Управление по организации  
паспортной работы

Боварский переулок, д. 4, г. Москва, 107078

14.05.2014 № МВ - 3/31318

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения

Уважаемый Иванович!

Ваше обращение, поступившее на сайт ФМС России, по вопросу оформления и выдачи заграничного паспорта рассмотрено.

Разъясняем, что в соответствии с Федеральным конституционным законом от 21.03.2014 года N 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" до 1 января 2015 года действует переходный период, в течение которого урегулируются вопросы интеграции новых субъектов Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации.

В рамках этой работы проводятся необходимые мероприятия по созданию на территории Крымского полуострова объектов государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения ведомственного сегмента ФМС России, необходимых для оформления паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронный носитель информации (далее - заграничные паспорта).

В настоящее время жители Республики Крым и города федерального значения Севастополь имеют возможность оформить заграничные паспорта в любых других субъектах Российской Федерации независимо от наличия или отсутствия у них регистрации на территории этих субъектов.

Ближайшие к территории Республики Крым подразделения УФМС России по Краснодарскому краю, в которые можно обратиться за оформлением заграничного паспорта, расположены по следующим адресам:

1. г. Анапа, ул. Шевченко, д. 237;
2. г. Темрюк, ул. Розы Люксембург, д. 23;