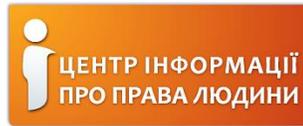




Крымская полевая миссия  
по правам человека



## **Крымская полевая миссия по правам человека**

### **Краткий обзор ситуации по Крыму**

*(июль-август 2014 года)*

*Аналитический обзор*

#### **ОГЛАВЛЕНИЕ**

Оглавление .....	1
I. Вступление .....	3
II. Проблемы жителей Крыма.....	5
2.1. Гражданские и политические права .....	5
Право на жизнь.....	5
Право на свободу и личную неприкосновенность .....	5
Исчезновения .....	5
Допросы и обыски .....	6
Задержания .....	7
Свобода слова и выражения мнений.....	8
Свобода мирных собраний .....	9
Свобода объединений .....	11
Свобода совести и вероисповедания.....	12
Свобода передвижения .....	13
Право на справедливый суд и эффективное средство правовой защиты .....	16
Судопроизводство .....	17
Вопросы, связанные с гражданством .....	17

Избирательные права .....	20
2.2. Социально-экономические права.....	21
Право собственности .....	21
Государственная собственность Украины .....	21
Частная и коллективная собственность .....	22
Нотариат .....	24
Свобода предпринимательской деятельности .....	25
Банковская система .....	26
Трудовые и другие социальные права .....	27
Право на здравоохранение .....	28
Доступ к мобильной связи .....	28
2.3. Положение уязвимых групп. Проявления ксенофобии .....	30
Украинцы.....	30
Крымские татары .....	31
Внутренне перемещенные лица и беженцы .....	32
Лица, отбывающие наказание .....	34
Наркозависимые люди .....	34
Дети-сироты и дети, лишенные родительской опеки .....	35
III. Проблемы жителей Крыма, которые вынуждены были покинуть полуостров и переехать на материковую часть Украины (внутренне перемещенные лица) .....	36
Общая ситуация.....	36
Социально-экономические права .....	37
Право на образование .....	37
Обеспечение жильем .....	37
Регистрация.....	37
Имущество. Банки.....	38
Экономическая деятельность.....	38

Трудоустройство.....	38
Приложения.....	40

## I. ВСТУПЛЕНИЕ

Данный мониторинговый обзор подготовлен Крымской полевой миссией по правам человека на основании материала, собранного Миссией в июле-августе 2014 года во время работы в Крыму, а также в России и в Украине.

Крымская полевая миссия (КМП) начала свою работу 5 марта 2014 года при поддержке Программы развития ООН в Украине. Финансовую поддержку работе Миссии также предоставляет Центр гражданских свобод (Украина).

Миссия ставит своими целями:

- предоставление сведений о событиях в Крыму;
- снижение уровня опасности для всех участников конфликта;
- поддержание в регионе правового поля, укрепление и продвижение стандартов прав человека и эффективных механизмов защиты через мониторинг ситуации и проверку поступающих сообщений о разных столкновениях;
- всесторонней помощи инициативам, связанным с защитой прав человека по отношению ко всем участникам конфликта.

Подчеркивая, что права человека являются предметом прямой и законной озабоченности международного гражданского общества и выполняя эти цели, Миссия:

- осуществляет мониторинг общей ситуации с соблюдением международного гуманитарного права и фундаментальных прав человека на территории Крыма, а также вопросов защиты правозащитников, журналистов, адвокатов, а также общественных деятелей и обеспечения их профессиональной деятельности;
- уделяет отдельное внимание мониторингу межэтнических и межконфессиональных отношений;
- осуществляет наблюдение за действиями правоохранительных органов и органов государственной власти;
- призывает все стороны, вовлеченные в противостояние, придерживаться норм международного гуманитарного права и обязательствам в сфере прав человека, а международные межправительственные организации и их членов и участников контролировать выполнение этих обязательств.

В своей деятельности Миссия руководствуется принципами абсолютного отказа от насильственных методов и дискриминационных практик, стоит на позициях политической нейтральности и правовой принципиальности.

Выводы данной работы построены на результатах сбора информации «из первых рук» (наблюдения за ситуацией и событиями в Крыму, интервьюирования представителей ключевых целевых групп), мониторинга СМИ, анализа событий и законодательной базы, а также на основе официальных статистических данных.

Обзор готовится ежемесячно и включает в себя разделы, посвященные ситуации с гражданскими и политическими, социально-экономическими правами в Крыму, а также касается положения уязвимых групп и проявлений ксенофобии на полуострове.

Кроме того, в обзоре отображены проблемы жителей Крыма, которые вынуждены были покинуть полуостров и переехать на материковую часть Украины (вынужденные переселенцы).

КПМ выражает благодарность всем, кто оказал помощь при написании этого отчета. Мнения, позиции, оценки, содержащиеся в отчете, не обязательно совпадают с позицией Программы развития ООН.

## II. ПРОБЛЕМЫ ЖИТЕЛЕЙ КРЫМА

### 2.1. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

#### ПРАВО НА ЖИЗНЬ

По делам об убийствах на территории Крыма **Решата Аметова** (тело обнаружено 15 марта), майора украинских ВМС **Станислава Карачевского** (убит 6 апреля), 16-летнего **Марка Иванюка** (убит 20 апреля) до сих пор никто не привлечен к уголовной ответственности.

Бездействия следствия и незаинтересованность крымских органов власти в расследовании убийств создает угрозу безнаказанности и невыполнения позитивных обязанностей по защите права на жизнь.

#### ПРАВО НА СВОБОДУ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

##### ИСЧЕЗНОВЕНИЯ

До сих пор нет информации о пропавших в мае проукраинских активистах (**Тимур Шаймарданов, Сейран Зинединов, Леонид Корж**). Ситуация усугубляется малоэффективными действиями крымских властей и правоохранительных органов.

Крымская полевая миссия обратилась в крымскую прокуратуру о бесследном исчезновении общественных активистов инициативы «Украинский дом». Согласно ответу прокуратуры по фактам исчезновения Т. Шаймарданова и С. Зинединова возбуждены уголовные дела, а в случае исчезновения Л. Коржа УМВД России по г. Симферополю отказано в возбуждении уголовного дела, прокуратура направила материал для дополнительной проверки (Приложение 1).

Родственники и друзья пропавших считают, что правоохранительные органы и прокуратура мотивированно не предпринимают необходимых мер по расследованию исчезновения пропавших. Адвокат семьи Шаймардановых отмечает, что его работа значительно усложняется тем, что на большинство его запросов правоохранительные органы предоставляют лишь формальные ответы общего характера о возбуждении уголовного дела и проведении следствия, но более детальной информации ему получить не удается.

Более того, Черноморский банк реконструкции и развития в г. Симферополе, возле которого видели перед исчезновением Тимура Шаймарданова, до сих пор не предоставил видеозаписи с камер наблюдения представителям правоохранительных органов. На этих записях могут содержаться сведения о лицах, которые причастны к похищению активиста.

По делу исчезнувшего Сейрана Зинединова адвокат начал соответствующую работу только в августе, что было связано с предоставлением согласия на это родственников пропавшего активиста.

Несмотря на неоднократные заявления Крымской полевой миссии и сообщения в СМИ о пропаже активистов, на сайте «Министерства внутренних дел по республике Крым» в списке пропавших без вести<sup>1</sup> числится только Т. Шаймарданов, остальные пропавшие в списке отсутствуют.

Вице-премьер Крыма Михаил Шерemet, которому временно исполняющий обязанности главы Республики Крым Сергей Аксенов ранее поручил изучить и взять на контроль ситуацию с исчезнувшими активистами, позднее в интервью журналистам ВВС заявил, что не знает об этой ситуации.

В июле КГМ зафиксировала еще несколько сообщений об исчезновении людей в Крыму. Пресс-служба МВД Крыма сообщила, что 3 июля в Симферополе пропал студент **Ибрахим Муса Джатау**, 26-летний

<sup>1</sup> <http://82.mvd.ru/citizens/Rozisk/rubric/1>

нигериец. Он вечером 3 июля не вернулся на место своего временного проживания и до сих пор его местонахождение неизвестно. В МВД Крыма заявили, что Ибрахим Муса Джатау продолжает находиться в Крыму.

4 июля в Симферополе пропал **Москалев Виктор Яковлевич** 1948 года рождения, о чем сообщили его родственники. Связь с ним прервалась после того, как он вышел из офиса по адресу ул. Фрунзе, 43, около 16.00 по местному времени. Известно, что пропавший занимался бизнесом.

До сих пор остается неизвестной судьба **Василия Черныша**, жителя Севастополя, активиста Автомайдана, который пропал еще накануне референдума (16 марта). Последний раз он выходил на связь 15 марта. Его родственники опасаются, что Василия уже нет в живых.

Участники киевского Автомайдана, рассказывают, что во время протестов Василий был активным участником их движения. После того, как в Крыму начались захваты административных зданий российскими военными, Черныш отправился на полуостров. За несколько дней до исчезновения он помогал в освобождении участниц Автомайдана Александры Рязанцевой и Екатерины Будко, которых похитили представители крымской «самообороны».

Соратники Черныша по движению Автомайдан рассказывают, что до 2013 года он работал в севастопольском отделении СБУ, откуда был уволен в связи с его *«отказом от участия в коррупционных махинациях»*. После его увольнения он пытался восстановиться на работе в Службе безопасности через суд.

## ДОПРОСЫ И ОБЫСКИ

Противоправные действия сотрудников ФСБ России, представителей «крымской самообороны», «народных дружинников» привели к значительному росту опасений со стороны местного населения о возможном сфабрикованном уголовном преследовании, незаконном задержании, похищении, применении силы.

Так, супруга похищенного активиста Тимура Шаймарданова **Ленара Шаймарданова** была вызвана на допрос в следственные органы Крыма. Однако она не явилась на допрос, поскольку опасалась, что ее из Крыма уже не выпустят на материковую часть Украины.

Представители народного ополчения (народные дружинники), большинство из которых ранее входили в «крымскую самооборону», неоднократно участвовали в незаконных досмотрах личных вещей и документов жителей Крыма, в отдельных случаях с применением силы и специальных средств.

Так, 5 июля жителя Симферополя **Игоря Санжаревского** и других лиц на железнодорожном вокзале попытались задержать представители народного ополчения, требуя предъявить паспортные документы и личные вещи для досмотра. Граждане обратились к полиции для предотвращения противоправных действий дружинников. Однако полицейские не отреагировали на обращения граждан. После этого представитель народного ополчения нанес брату Санжаревского несколько ударов по голове и плечам специальным средством - резиновой дубинкой. Крымская полевая миссия установила, что по факту нанесения телесных повреждений и бездействия сотрудников полиции проводится доследственная проверка.

Накануне национальных праздников Украины (23 августа – День флага Украины, 24 августа – День независимости Украины) сотрудники ФСБ России с 20 августа проводили постоянные несанкционированные допросы местных жителей, не имея на то законных оснований. Зачастую они ссылались на Закон Республики Крым «О профилактике правонарушений в Республике Крым», который был принят во втором чтении 8 августа. Данный законопроект был внесен прокурором Крыма Натальей Поклонской.

Незаконные допросы представляли допрашиваемым как профилактику террористической и экстремистской деятельности. Кроме того, в ходе так называемых «профилактических бесед»

сотрудники ФСБ для запугивания граждан ссылались на статью 280-1 Уголовного кодекса РФ (вступила в силу 9 мая 2014 года) о «Публичных призывах к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации».

Среди допрошенных лиц выделяются две группы:

- 1) оставшиеся в Крыму активисты и представители общественных организаций, которые открыто выступали за целостность и независимость Украины накануне референдума 16 марта и после него;
- 2) пользователи социальных сетей, которые публиковали на своих личных страницах информацию о Дне флага Украины и Дне независимости Украины, размещали фотографии и изображения украинского флага и герба.

В некоторых городах (Симферополь, Ялта) сотрудники ФСБ России без соответствующих документов проводили обыски в фирмах и на предприятиях, которые предоставляют полиграфические услуги, на предмет изготовления и распространения проукраинских листовок и постеров.

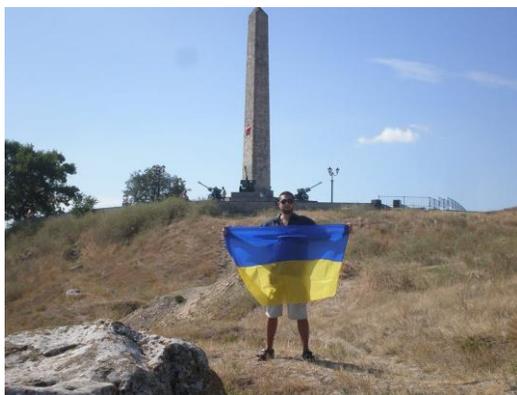
Активистов и активных пользователей социальных сетей вызывали на такие «беседы» по телефону или приходили по месту жительства без повесток, некоторых забирали в территориальные подразделения ФСБ в городе. В отдельных случаях допросы длились до 6 часов, с запретом совершать телефонные звонки, обращаться за адвокатской помощью. Активисты сообщают, что в ходе допросов применялись меры психологического давления через запугивание уголовным преследованием, обвинения в «сотрудничестве с «Правым сектором», с террористическими и фашистскими организациями, сепаратизме и экстремизме.

Зафиксированы случаи, когда сотрудники ФСБ без постановлений и решений суда изымали частную собственность активистов (компьютеры, ноутбуки, записывающие устройства, флеш-носители и т.д.) и под угрозой уголовного преследования заставляли их подписывать документ о добровольной выдаче своей собственности сотрудникам ФСБ. Ряд активистов сообщили, что им выдали документ о запрете выезда с территории Крыма в течение нескольких дней.

Многим активистам от неизвестных лиц поступали телефонные звонки с угрозами о физической расправе или уголовном преследовании в случае дальнейших публикаций изображений украинского флага и информации о государственных праздниках Украины.

## ЗАДЕРЖАНИЯ

22-23 августа в честь Дня государственного флага Украины в разных регионах Крыма жители устанавливали украинские флаги (в заповедных зонах, на вершинах гор, в парковых зонах и т.д.). 23 августа ряд жителей Крыма в различных городах выходили в публичные места с флагом Украины или с цветовой символикой Украины (желто-голубой).



г. Керчь



г. Ялта

23 августа 2014 года, в День Государственного флага Украины, представители «крымской самообороны» незаконно задержали **Сергея Дуба**, заведующего отделением интенсивной терапии взрослых Симферопольского перинатального центра. Сергей пришел к памятнику Тараса Шевченко в Симферополе с флагом Украины. Представители самообороны самовольно надели наручники и без участия полиции отвезли Сергея в отделение полиции. Допрос вели начальник Центрального РОВД и один из капитанов, которые, по словам Сергея, действовали согласно указаниям начальника «крымской самообороны», полученным по телефону. Сергей сообщил, что сотрудникам полиции было приказано по отношению к нему применить ст. 20.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях "мелкое хулиганство". «Крымская самооборона» обвиняла его в использовании нецензурной брани в общественном месте, что Сергей и свидетели отрицают. В ближайшее время по данному делу состоится суд.

24 августа в День Независимости Украины в Севастополе 8 человек вышли с флагами Украины к постаменту, который был установлен вместо памятника украинскому гетману П. Сагайдачному. После этого, двух активистов Евромайдана в Севастополе **Виктора Неганова** (организатора митинга) и **Сергея Корниенко** задержали сотрудники ГИБДД России и доставили в отдел полиции Гагаринского района. Активистов продержали в Гагаринском районном отделении полиции несколько часов и выпустили, не предъявив обвинения. Виктор сообщил, что ему угрожали физической расправой и применяли психологическое давление. При незаконном задержании сотрудники ГИБДД изъяли паспорта и ключи от автомобиля (*более подробно – см. Свобода мирных собраний*). Также сообщается, что во время задержания второму активисту, С. Корниенко стало плохо, но сотрудники полиции отказались предоставить возможность для медицинской помощи. В результате он потерял сознание, после чего ему была оказана медицинская помощь. Оба активиста написали жалобу на сотрудников полиции в Следственный комитет России в г. Севастополе.

## СВОБОДА СЛОВА И ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ

В течение июля-августа продолжалось сворачивание свободы слова на полуострове, в частности – давление на крымскотатарские и украинские СМИ. Зафиксирован также случай нарушения прав крымских журналистов со стороны «Правого сектора».

25 июня директора Творческого объединения крымскотатарских программ ГТРК «Крым» **Сеитисляма Кишвеева** уволили с занимаемой должности. По его словам, мотивировали тем, что отсутствовал дословный перевод программ с крымскотатарского языка на русский. Однако, как заявил Кишвеев, со стороны руководства ГТРК «Крым» не было предоставлено соответствующего оборудования и квалифицированного переводчика. Увольнение было проведено по п. 3 ст. 40 КЗоТ Украины (систематическое неисполнение работником без уважительных причин своих обязанностей), а основанием стали «результаты служебного расследования».

25 июня также был уволен редактор Творческого объединения крымскотатарских программ ГТРК «Крым» **Шевкет Ганиев**. Он получил такой же приказ, как и Кишвеев, ссылающийся на Пункт 3 ст. 40 КЗоТ Украины. Однако после этого Шевкету Ганиеву было гарантировано восстановление в должности.

Увольнение сотрудников Творческого объединения крымскотатарских программ ГТРК «Крым» ведется по законодательству Украины, в связи с тем, что по положению о переходном периоде предприятие ведет деятельность по законодательству Украины. ГТРК «Крым» планируют ликвидировать и реорганизовать в соответствии с законодательством РФ.

29 июля главного редактора крымско-татарской газеты «Авдет» **Шевкета Кайбуллаева** вызывали в ФСБ. Там ему сообщили, что к ним поступило обращение от Рината Шаймарданова, который обвинил газету в публикации экстремистских материалов – к этому числу он отнес решение Меджлиса о бойкотировании выборов в крымский парламент. В ФСБ главному редактору газеты «Авдет», по его словам, дали понять – этот документ может иметь для издания серьезные последствия. Газета

«Авдет» является печатным органом Меджлиса крымскотатарского народа и издается с 15 июля 1990 года.

С 1 августа в Крыму арестовано имущество **Черноморской телерадиокомпании**. Истцом выступил Радиотелевизионный передающий центр Крыма (РТПЦ). Долг телекомпании перед РТПЦ составил более миллиона гривен и возник еще до аннексии Крыма.

Между тем, как сообщила и.о. президента ЧТРК Людмила Журавлева, иск РТПЦ Крыма к ТРК «Черноморская» о задолженности не был рассмотрен судом первой инстанции. Тем не менее, было арестовано все имущество и оборудование телекомпании, что, по сути, прекратило ее работу. Журавлева также сообщила, что в ЧТРК имеется встречный иск к РТПЦ о незаконном использовании частной собственности - передатчиков и частот. С марта 2014 года РТПЦ удерживает 13 передатчиков, которые являются частной собственностью Черноморской телекомпании.

На территории предприятия некоторое время находились представители «крымской самообороны», которые не пускали на объект журналистов издания **«Центр журналистских расследований»**, арендующих на ЧТРК часть помещений. В дальнейшем доступ был обеспечен, но часть оборудования Центра журналистских расследований к тому времени исчезла, возможно, вместе с имуществом телекомпании, которое было вывезено судебными приставами (*Приложение 2*).

В итоге ТРК «Черноморская» перечислила в Радиотелевизионный передающий центр Крыма сумму, заявленную в иске предприятия как задолженность за предоставленные услуги, хотя продолжает считать ее необоснованной. 11 августа Хозяйственный суд Крыма отказал в иске РТПЦ против ТРК «Черноморская» в связи с «добровольным погашением долга» телекомпанией. Также суд постановил отменить меры по обеспечению иска РТПЦ, то есть - снять арест с имущества телекомпании. ЧТРК заявила, что намерена возвращать оборудование. Также ТРК «Черноморская» направила жалобы в адрес Федеральной службы судебных приставов по поводу неправомерных действий.

9 августа 2014 года координатору информационного агентства **«Крымские новости» (QNA)**, советнику главы Меджлиса крымскотатарского народа, члену Союза журналистов тюркоговорящих стран **Исмету Юкселю** запретили въезд в Крым на 5 лет. Уведомление об этом он получил на крымской границе, возвращаясь с семьей после отпуска в Турции в связи с праздником Ураза-байрам через Киев. Сотрудники погранслужбы задержали машину Исмета Юкселя на полтора часа. Ему было предъявлено уведомление о запрете въезда на территорию РФ до 30. 06. 2019 года. Исмет Юксель не стал его подписывать.

11 августа Постоянная комиссия по нормотворческой деятельности, организации работы ГС и связям с общественностью Госсовета РК аннулировала аккредитацию журналиста **телеканала АТР Шевкета Нематтулаева** за то, что он не вставал при исполнении государственных гимнов РФ и РК (*Приложение 3*).

24 августа в Донецкой области журналисты издания **«Крымский телеграф» Евгения Королева и Максим Василенко** были сняты с автобуса и задержаны представителями организации «Правый сектор» по подозрению в ведении разведывательной деятельности и причастности к сотрудничеству с ДНР. Оперативное вмешательство КПМ и других общественных структур (в том числе «Донбасс-SOS») способствовало объективному разбирательству, по итогам которого спустя 24 часа журналисты были освобождены. Представители «Правого сектора» вернули всю изъятую технику и имущество, принесли извинения, а также компенсировали затраты на возвращение в Крым.

## СВОБОДА МИРНЫХ СОБРАНИЙ

Федеральные законы России применяются к правоотношениям на территории Крыма, в том числе и нормы о свободе мирных собраний. В июле в РФ вступил в силу закон, одобренный Советом федерации 9 июля, «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях», устанавливающий уголовную ответственность за неоднократное нарушение порядка организации или проведения массовых

мероприятий. Неоднократное нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования теперь влечет за собой штраф в размере от 600 тыс. до 1 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет. В качестве наказания могут применяться обязательные работы на срок до 480 часов, либо исправительные работы на срок от года до двух лет, либо принудительные работы на срок до пяти лет, либо лишение свободы на тот же срок.

К уголовной ответственности будут привлекаться только те, кто в течение полугода более двух раз нарушал ст. 20.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях «Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования». Увеличен максимальный срок административного ареста до 30 суток. Сейчас он составляет 15 суток, 30 суток может быть назначено только за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции. Усилены санкции за повторное неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов ФСБ или ФСО, если правонарушение совершено организатором или участником митинга.

На организаторов публичных мероприятий возлагается обязанность по недопущению на публичное мероприятие граждан с оружием, предметами или веществами, которые способны создавать угрозу для жизни, здоровья, безопасности, имущества граждан. Кроме того, вводится запрет на нахождение в местах проведения публичного мероприятия общественно-политического характера с детьми, не достигшими 14-летнего возраста.

8 августа Государственным Советом Республики Крым принят закон «Об обеспечении условий реализации права граждан Российской Федерации на проведение собраний, митингов, демонстраций и пикетирований в Республике Крым», который существенно ограничивает свободу мирных собраний. Так, закон обязывает подавать уведомление в письменной форме непосредственно в орган местного самоуправления муниципального образования в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия. Для проведения мирных собраний вводятся специально отведенные места, которые определяются Советом министров Республики Крым с учетом требований Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Закон закрепляет ряд формальных требований, которые на практике позволяют местным органам власти ограничивать или запрещать проведение мирных собраний.

Наибольшее количество нарушений свободы мирных собраний пришлось на 23-24 августа, что связано с рядом знаменательных дат – 23 августа: Европейского дня памяти жертв сталинизма и нацизма и Дня государственного флага Украины; 24 августа – Дня независимости Украины.

Крымские власти запретили **крымскотатарской общественной организации «Кардашлык»** проводить траурный митинг в честь Европейского дня памяти жертв сталинизма и нацизма 23 августа на ул. Гурзувской в парке «Салгирка». Причиной отказа власти назвали *«слишком жаркую погоду»*. Данный отказ нарушает не только ст. 11 Европейской конвенции прав человека, но и нормы российского законодательства, в частности часть 3 ст.12 Федерального закона РФ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях". Закон закрепляет, что орган власти может отказать в согласовании мероприятия только, если лицо подавшее заявление, не имеет на это право, согласно основаниям, указанным в этом законе. А также в том случае, если в качестве места проведения публичного мероприятия указано место, в котором в соответствии с законом проведение публичного мероприятия запрещается. Организаторы траурного митинга этих норм не нарушили. Уведомление о проведении акции было направлено в Симферопольский городской совет 13 августа, но спустя 10 дней власти запретили проводить митинг, аргументируя жаркой погодой, которая, по мнению местных властей, может ухудшить самочувствие участников митинга (*Приложение 4*). По нашей информации, на следующем заседании Меджлиса крымскотатарского народа планируется обсудить вопрос об обжаловании данного отказа в судебном порядке.

Накануне национальных праздников Украины (23-24 августа) ФСБ России проводила ряд так называемых профилактических бесед с целью не допустить проведения мирных собраний, приуроченных этим датам. Активистов и руководителей проукраинских организаций запугивали уголовным преследованием. С 22 августа на центральных улицах крымских городов и возле памятников известных украинским деятелям было усилено присутствие не только правоохранительных органов, но и представителей нелегального вооруженного формирования «крымская самооборона», которые и ранее привлекались для разгона проукраинских митингов и препятствования журналисткой деятельности.

Так, 24 августа в Симферополе памятник украинскому писателю Т. Шевченко был оцеплен правоохранительными органами и «крымской самообороной», поблизости в парке был расположен водомет. Представители «крымской самообороны» угрожали многим горожанам, которые пришли к памятнику, с целью запугать их и не допустить скопления большого количества людей в парке. Людям запретили массово подходить к памятнику, пропускали только по одному или двум лицам, не разрешали задерживаться возле памятника, запрещали фото и видеосъемку, препятствовали работе журналистов, которые хотели осветить данное событие.

Ряд организаторов мирных собраний в Крыму по случаю Дня независимости Украины подвергаются давлению и преследованию со стороны силовых структур и местных властей. Так, после такого митинга в Севастополе сотрудниками ГИБДД был задержан организатор **Виктор Неганов**. В. Неганов сообщил, что к нему применялось физическое насилие, угрозы убийства и уголовного преследования. После того, как В. Неганова отпустили, давление на него продолжилось с угрозами возбуждения уголовного дела по статье 280 прим. 1 Уголовного кодекса РФ «Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации», однако на мирном собрании таких призывов не было. В связи с политически мотивированным преследованием организатор митинга В. Неганов вынужден был покинуть Крым.

В Севастополе полиция запретила **общественной организации «Защитим Севастополь»** проводить на площади Нахимова антикоррупционный митинг. Председатель общественной организации **Василий Федорин** сообщил, что его организация «Защитим Севастополь» уведомила власти Севастополя в установленном порядке о проведении митинга 26 августа в 18:00 на площади Нахимова. В. Федорину предложили перенести проведение митинга с площади Нахимова на мыс Хрустальный к памятнику Солдату и Матросу, но он отказался. Отказа в проведении митинга организация не получала. 25 августа В. Федорину позвонил сотрудник полиции Севастополя и заявил, что митинг будет расцениваться как незаконный по причине того, что в заявленное время на площади Нахимова будет проводиться автомотошоу, а митинг помешает его проведению. В результате такого неформального запрета представители организации «Защитим Севастополь» приняли решение провести в заявленное время одиночный пикет. Участники пришли на площадь с плакатом «Земельная мафия – бессмертна», который обвинял председателя «Законодательного собрания» Севастополя Юрия Дойникова в махинациях с земельными участками. Пикет продлился около часа.

## СВОБОДА ОБЪЕДИНЕНИЙ

Давление на представителей крымскотатарского народа и украинцев происходит также через нарушение свободы объединений в отношении объединений этнического характера. Так, 31 июля прокуратура Крыма уведомила **благотворительную организацию «Фонд Крым»**, учредителем которой является крымскотатарский лидер Мустафа Джемилев, о необходимости в течение одного дня предоставить отчеты о деятельности организации за весь период своего существования, что является невозможным за столь короткий срок. Такие требования противоречат даже российскому законодательству. Члены организации уверены, что местные власти в такой способ стараются создать формальный повод для прекращения деятельности фонда и для давления на Меджлис крымскотатарского народа.

В Севастополе прекращена деятельность отделения **Всеукраинского общества «Просвита» имени Т. Г. Шевченко** (действовало с 1989 г.). За счет материально-технической базы этой

организации создано российское региональное отделение «Союз украинцев Севастополя «Просвещение», которое контролируется властью Севастополя и не имеет возможности вести самостоятельную информационно-культурную деятельность.

Власти Крыма намерены ликвидировать **Всеукраинский информационно-культурный центр** путем его передачи «Государственному комитету по делам межнациональных отношений и депортированных граждан» и создании на его базе нового учреждения. Всеукраинский информационно-культурный центр действовал с 1996 года как государственная организация в Симферополе и вел информационно-культурную деятельность с целью возрождения и развития культур народов полуострова.

**Национальный союз писателей Украины** (НСПУ) не может больше продолжать деятельность в Доме творчества писателей им. А. П. Чехова в г. Ялте. Этим помещением долгое время пользовалась фирма заместителя председателя Федерации профсоюзов Украины Владимира Саенко «Росичи» по договору аренды, который закончился в 2013 году. НСПУ не продолжил договор, а заключил его с другой фирмой, однако компания «Росичи» помещение не вернула. Между сторонами возникли судебные споры с последующими силовыми захватами комплекса еще до аннексии Крыма. Представители НСПУ попытались начать диалог с нынешней властью Крыма, но ситуация усугубилась. По словам председателя Дирекции управления имуществом Николая Грицика, на данный момент в Крыму создано новое предприятие, которое с участием неизвестных вооруженных людей захватило Дом творчества в Ялте. Вооруженные люди, по его словам, зашли люди в помещение, потребовали сотрудников лечь на пол, разбили двери, забрали имущество. После этого сотрудников Дома творчества в помещение не пускают. НСПУ обратился к «Министерству юстиции» и «Совету министров» Крыма, но их заявление отказались принимать по причине того, что документы на украинском языке.

## СВОБОДА СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ

Наиболее количество нарушений свободы совести и вероисповедания совершается в отношении мусульман и православных Киевского патриархата.

В Крыму ведется деятельность по ликвидации епархии **Украинской православной церкви Киевского патриархата**. В Севастополе, Красноперекопске, Керчи и селе Перевальном Симферопольского района закрыты церкви КП, что подтвердил Крымской полевой миссии управляющий крымской епархией, **архиепископ Климент**. На данный момент архиепископ пытается сохранить церковь в селе Мраморное, которая находится в частной собственности и подвергается попыткам захвата или передачи в собственность Московского патриархата. Кроме того, архиепископ опасается, что храм в с. Мраморное может быть сожжен так же, как и дачный домик архиепископа в этом селе.

6 июля возле кафедрального собора равноапостольных Владимира и Ольги УПЦ КП в Симферополе был организован митинг «против войны на Донбассе», который сопровождался представителями «крымской самообороны». У архиепископа Климента и прихожан были основания для опасения, что митинг под руководством «крымской самообороны» может перерасти в штурм собора. В связи с этим, архиепископ Климент обратился в полицию с заявлением о возможной попытке захвата здания церкви, но полиция проигнорировала его обращение. Архиепископ уверен, что эти действия были направлены на запугивание его и прихожан церкви.

На священников Украинской православной церкви КП оказывается давление со стороны ФСБ России и местной власти (*более подробно см. «Положение уязвимых групп»*).

Кроме того, на обращение Крымской полевой миссии в прокуратуру Крыма по факту нападения на прихожан церкви в с. Перевальное в июне получен ответ, что «по результатам проверки принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела. Прокуратурой Симферопольского района указанное постановление отменено, материал направлен для проведения дополнительной проверки»

(Приложение 1). Действия правоохранительных органов и прокуратуры создают ситуацию безнаказанности в отношении тех, кто совершает противоправные действия в отношении УПЦ КП.

Из-за опасений применения норм российского законодательства, которое запрещает «миссионерскую» деятельность для иностранцев, большинство религиозных деятелей Турции покинули Крым. До этого учителя Ислама осуществляли свою деятельность на полуострове по программе **Управления по делам религии Турецкой Республики в Крыму**. Причиной выезда с Крыма стала невозможность продлить вид на жительство, по которому они имели право проживать в Крыму. По данным управления по делам религии Турции в Крыму, всего в Крыму осталось 5 преподавателей, которые будут находиться в Крыму до тех пор, пока не истекут сроки вида на жительство.

Мечети и другие культовые сооружения и учебные заведения мусульман подвергаются постоянным обыскам на предмет наличия у них исламской литературы, которая занесена в Федеральный список запрещенных экстремистских материалов в РФ. Таким несанкционированным обыскам также подвергаются мусульманские лидеры и руководители медресе (учебных заведений мусульман).

27 августа в **Джанкойском районе Крыма** суд признал директора **медресе** виновным в хранении экстремистских материалов. Пресс-служба прокуратуры Крыма сообщила, что органами прокуратуры и ФСБ в учебном заведении были проведены мероприятия, по результатам которых было установлено, что в религиозном учебном заведении, в частности его библиотечном помещении, хранились книги, включенные в федеральный список экстремистских материалов. Постановлением суда директору назначено наказание в виде штрафа в размере 2 тыс. рублей с конфискацией изъятых «экстремистских материалов».

В **школе №2 города Белогорска**, где 40% учащихся – крымские татары, в учебный план был включен в качестве школьного предмета урок «Основы православной культуры». По информации Председателя ассоциации крымскотатарских работников образования Сафуре Каджаметовой, данный предмет не является обязательным и включается в учебный план только по заявлению родителей. Однако, Каджаметова не исключает, что пользуясь неосведомленностью родителей, в отдельных школах этот предмет может стать общеобязательным предметом. Крымская полевая миссия установила, что после широкого освещения этой проблемы в СМИ, администрация школы сообщила родителям о том, что произошла ошибка, и предмет будет называться «Основы религиозных культур», а учебники в ближайшее время заменят на соответствующие.

В августе в Крыму был создан **Таврический муфтият** – «Центральное духовное управление мусульман Крыма - Таврический муфтият» - на базе бывшего «Духовного центра мусульман Крыма», которая объединяла хабашитов. До сих пор интересы большинства мусульман Крыма представляло **Духовное управление мусульман Крыма (ДУМК)**. Представители ДУМК считают, что Таврический муфтият создан с участием власти РФ. Так, Таврический муфтият заявил, что его поддерживают мусульмане других регионов, в частности, верховный муфтий России, председатель Центрального духовного управления мусульман Талгат Таджуддин.

Создания альтернативного духовного управления мусульман Крыма может привести к расколу среди мусульман полуострова и уменьшению влияния ДУМК, что могут использовать местные власти для снижения уровня консолидации крымских татар.

## СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

Значительное количество нарушений свободы передвижения осуществлялось представителями пограничных служб в пунктах пропуска в Крым и из Крыма.

1 июля Крымская полевая миссия зафиксировала в Джанкое неправомерные действия российских пограничников, которые по приказу старшего лейтенанта Решетникова высадили из поезда следования Симферополь-Киев активиста **общественной организации «Правозащитное движение Крыма» Эдема Семедяева**. Пограничники отказались пояснить причины снятия активиста с поезда и предоставить процессуальный документ, в котором бы содержались основания

таких действий. Адвокат организации Эмиль Курбединов, который находился вместе с Эдемом Семедляевым, сообщил Крымской полевой миссии, что их отвели в отдельно стоящий вагон, в котором находилось около тридцати человек. Этим людям также без пояснения причин сняли на протяжении дня с разных поездов. В вагоне отсутствуют минимальные санитарные условия, температура превышает допустимую, поскольку вагон постоянно находится на солнце. Позднее представители российской пограничной службы признали, что высадили активиста общественной организации "Правозащитное движение Крыма" в Джанкое ошибочно. По информации адвоката организации Эмиля Курбединова, им так и не предоставили документов, поясняющих действия пограничной службы. Устно им сообщили, что "вышла ошибка" и предложили продолжить следование другим поездом, но в худших условиях (плацкарт вместо купе) и за дополнительную оплату в 500 гривен.

На пунктах контроля автомобильного транспорта (**Чонгар, Армянск**) из-за длительных проверок российскими пограничниками образовались огромные очереди. В пункте Чонгар люди проводят в очереди до 11 часов, в дневное время температура воздуха достигает 40 градусов С.

Самая сложная ситуация с пропуском автомобильного транспорта наблюдается в порту «**Керчь**», где транспорт следует с РФ на территорию полуострова через паром. Здесь люди проводят в очереди до 3 суток, зафиксированы случаи потери сознания, отравления, солнечных ударов, обострения сердечных заболеваний среди тех, кто находится в очередях, а также один летальный случай.

Более того, в условиях длительных очередей и долгого пограничного контроля российские пограничники неоднократно вымогали взятки у водителей автотранспорта (с легкового автомобиля – до 1000 рублей, с грузового – до 10 000 рублей).

На железнодорожных и автомобильных пропускных пунктах российские пограничники не выпускают из Крыма граждан Украины, у которых на данный момент не вклеена фотография по достижению 25 и 45 лет. После 16 марта в Крыму перестали действовать территориальные подразделения миграционной службы Украины, которые предоставляли все паспортные услуги гражданам Украины. Значит, граждане Украины не имеют возможности вклеить соответствующие фотографии в Крыму, сделать это они могут только на материковой части Украины. Таким образом, такие граждане Украины лишены российскими пограничниками возможности покинуть территорию Крыма, что является грубейшим нарушением свободы передвижения.

Кроме того, зафиксированы случаи отказа в выезде с Крыма детям в возрасте от 14 до 16 лет. Российские пограничники требовали от таких детей предоставить паспорт, поскольку в РФ паспорт получают в 14 лет. Однако граждане Украины получают паспорт только в 16 лет. Таким образом, используя формальные причины, российские пограничники грубо нарушали свободу передвижения в отношении несовершеннолетних лиц.

5 июля на границе с Херсонской областью и Крымом представители российской пограничной службы **главе Меджлиса крымскотатарского народа Рефату Чубарову** запретили въезд в Крым. Прокурор Крыма Наталья Поклонская заявила, что Р. Чубарову запрещено в течение 5 лет въезжать на территорию РФ и Крыма.

Ранее лидеру крымскотатарского народа, народному депутату Украины Мустафе Джемилеву также запретили въезжать в Крым. Таким образом, основных лидеров крымскотатарского народа лишили возможности находиться в Крыму, на территории проживания коренного народа и представлять интересы своего народа.

В Крымскую полевую миссию поступали также неоднократные жалобы на действия представителей Пограничной службы Украины, которые работают на железнодорожных контрольно-пропускных пунктах (**Мелитополь, Новоалексеевка**). Граждан Украины, которые следуют из Крыма на материковую часть Украины и имеют при себе паспорт гражданина Украины с регистрацией места проживания в Крыму, украинские пограничники неоднократно снимали с поездов и возвращали обратно на полуостров. Свои действия украинские пограничники мотивируют усиленным пограничным контролем в рамках антитеррористической операции, особыми требованиями к мужчинам от 16 до 60

лет, некими постановлениями правительства, требованиями предъявлять письменное подтверждение цели поездки и т.д. Однако соответствующих нормативно-правовых актов об этом в Украине не принято, данные действия украинских пограничников нарушали ст. 10 Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины». Согласно закону граждане Украины имеют право свободно пересекать пункты пропуска с или из Крыма при условии наличия паспорта гражданина Украины.

Так, 12 августа сотрудника «**Нового канала**», крымчанина **Олега Левченко**, который ехал из Крыма в Киев, украинские пограничники высадили из поезда в Мелитополе. Причиной для этого требования стала крымская прописка в паспорте Левченко. Несмотря на наличие удостоверения «Нового канала», сотрудники Госпогранслужбы просили предъявить справку из отдела кадров по месту работы, а поскольку таковой не было, потребовали покинуть поезд. Левченко был вынужден выйти на станции в Мелитополе, где на вокзале старший смены принес извинения и признал, что его подчиненные, недостаточно изучив вопрос, поспешили с принятием решения о высадке. Добираться до Киева Левченко пришлось с пересадками, однако он не намерен обращаться с жалобой на действия украинских пограничников.

Кроме того, 22 июля украинские пограничники высадили с поезда в Мелитополе одного из активистов движения «Евромайдан», который вынужден был покинуть Крыма по причине преследование и угроз физической расправы. Активист имел при себе паспорт гражданина Украины с крымской регистрацией, запрещенных предметов при себе не имел, противоправных действия не совершал. Однако в нарушение украинского законодательства пограничники силой высадили его с поезда и пересадили в поезд, который следовал обратно в Крым, до Джанкоя. Активист обращался в милицию на вокзале, которая проигнорировала его действия. Его отправили обратно в Крым. Только после вмешательства Крымской полевой миссии и сотрудников секретариата Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека удалось добиться, чтобы при повторном въезде на материковую Украину активиста пропустили в Мелитополе.

Такая ситуация 25 июля повторилась с другим гражданином Украины, проживающим в Крыму. С него требовали письменное подтверждение цели поездки в Киев. После вмешательства КПМ украинские пограничники его пропустили, но он вынужден был пробыть несколько часов на вокзале в Мелитополе и следовать уже в Киев другим поездом, который прибывал позднее.

В Крымскую полевую миссию поступило несколько жалоб от граждан Украины (мужчин в возрасте от 18 до 50 лет, с регистрацией места жительства в Крыму), которые следовали из Крыма на материковую часть Украины, о том, что украинские пограничники, запугивая несуществующими нормами о запрете въезда мужчин с крымской пропиской, вымогали взятки. По факту таких действий пограничников поданы соответствующие жалобы в Генеральную прокуратуру Украины и Государственную пограничную службу Украины.

Жительницу Крыма **Наталью Егорову** украинские пограничники с сыном не пустили на самолет в аэропорту Борисполь. Причиной отказа являлось согласие отца ребенка на выезд ребенка с Украины, которое было нотариально заверено крымским нотариусом с использованием украинского бланка и украинской печати. Отец ребенка отказался ехать на материковую Украину, чтобы нотариально оформить такое согласие, поэтому матери пришлось оформлять его в Крыму. Однако пограничники отказались принимать такой документ, поскольку Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины» признает любые акты, выданные в Крыму, недействительными.

В предыдущем отчете КПМ была описана сложная ситуация **Нины Довбыш** – матери активиста украинского движения в тяжелом состоянии по причине онкологического заболевания. Из-за утери паспорта гражданина Украины российские пограничники отказались ее выпускать с Крыма на материковую Украину, где теперь проживает ее сын. Она вынуждена была подать документы на получение российского паспорта. Но паспорт гражданина РФ, выданный в Крыму, согласно

законодательства Украины, считается недействительными. На основании этого уже украинские пограничники отказали ей во въезде на материковую Украину.

Крымская полевая миссия обратилась к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека с просьбой немедленного реагирования и содействия Нине Довбыш в пересечении контрольно-пропускного пункта украинской погранслужбы. В результате этих действий Нина Довбыш 18 июля пересекла контрольно-пропускной пункт в Новоалексеевке и въехала на материковую часть Украины (*Приложение 5*).

Ко многим фактам нарушения свободы передвижения причастны представители «крымской самообороны». В Симферополе «крымская самооборона» перекрывала отдельные улицы, входы в скверы и парки, особенно в период 23-24 августа. Так, 5 июля представители «крымской самообороны» существенно ограничили движение по главной площади г. Симферополя без объяснения причин.

3 июля депутаты т.н. законодательного собрания Севастополя приняли закон о профилактике безнадзорности, который вводит в городе комендантский час. Детям, не достигшим 14-летнего возраста, запрещается пребывать на улице позже 21.00 без сопровождения взрослых, а детям до 8 лет запрещено находиться на улице без сопровождения родителей. Жителям от 14 до 18 лет ограничено свобода передвижения после 22.00. Контроль за исполнением возложен на сотрудников полиции и патрули внутренних войск.

#### ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЙ СУД И ЭФФЕКТИВНОЕ СРЕДСТВО ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ

Задержанные 11 мая по подозрению в терроризме и причастности к «правовому сектору» украинский режиссер **Олег Сенцов**, а также **Александр Кольченко**, **Геннадий Афанасьев** и **Алексей Чирний** продолжают находиться в Москве. МИД Украины неоднократно выдвигал ноты относительно незаконного задержания активистов, нарушения в отношении них права на справедливый суд и эффективное средство защиты, нарушения РФ дипломатических норм, с соответствующими обращениями выступали украинские дипломаты и представители международного сообщества. Однако Россия до сих пор не предоставляет возможности украинской стороне посетить задержанных, которые находятся в московском СИЗО.

В июле адвокат Олега Сенцова Дмитрий Динзе сообщил, что Европейский суд по правам человека обратился к России с запросом о предоставлении документов, которые могут позволить обжаловать меру пресечения, определенную российским судом Олегу Сенцову. Документы позволят пересмотреть основания и условия ареста Сенцова и учесть применение к нему пыток.

Лефортовский суд Москвы продлил арест Сенцова до 11 октября. Суд продлил арест Александра Кольченко до 16 октября. Оба задержанных своей вины не признают. Адвокат Кольченко Светлана Сидоркина подала апелляционную жалобу на это решение, однако в ее удовлетворении было отказано.

Адвокат Олега Сенцова Владимир Сомахин после заседания суда в августе заявил, что его подзащитному незаконно была избрана мера пресечения в виде ареста. Основаниями для этого является то, что на первоначальном этапе, когда была избрана мера пресечения, первое решение об избрании ему меры пресечения Киевским районным судом города Симферополя было незаконным. Отсутствуют свидетельства того, что судья, который выносил это решение, на тот момент являлся гражданином Российской Федерации, чтобы выносить решения именем РФ. Возникают обоснованные сомнения, что он знаком с законодательством Российской Федерации и что он принимал присягу судьи. Аналогичная ситуация и с прокурором Н. Поклонской, которая принимала участие в данном заседании. Кроме того, защиту Сенцова на тот момент представлял один из симферопольских адвокатов, который, как утверждает Сомахин, не имел право этого делать, так как не сдавал квалификационных экзаменов на знание законов Российской Федерации. Нарушение процессуальных норм является нарушением права на справедливый суд.

В Крыму началось давление на друзей и родственников как О. Сенцова, так и других задержанных по этому делу. Так, в Крыму сотрудники ФСБ вызывают на допросы руководителей **арт-центра «Карман»**, с которыми Сенцов поддерживал дружеские отношения, по подозрению к причастности руководителей к терроризму и так называемой «террористической группе Сенцова». **Галина Джикаева**, руководитель арт-центра, была вызвана на допрос, где на нее оказывалось давление с целью заставить ее дать показания против Сенцова. Оказывается давление и на других членов творческого коллектива арт-центра, которые были лично знакомы с Сенцовым. Г. Джикаева по причине угроз со стороны сотрудников ФСБ вынуждена была покинуть Крым.

Данные действия сотрудников ФСБ свидетельствуют о возможной фальсификации материалов уголовного дела, которые готовят сотрудники ФСБ России на территории Крыма. Фальсификация материалов уголовного дела указывают на невиновность Сенцова и лишение его права на справедливый суд. Данные действия требуют немедленного расследования фактов психологического и иного давления на Г. Джикаеву и других знакомых О. Сенцова со стороны сотрудников ФСБ России и ФСБ России по г. Симферополю. Однако никакой соответствующей реакции со стороны российских властей так и не последовало.

14 июля **житель города Ялты** вывесил над зданием городской администрации государственный флаг Украины. В скором времени мужчина был задержан полицией, а на следующий день в его доме провели обыск на предмет причастности к «Правому сектору». Прокуратура планирует привлечь ялтинца к ответственности по статье 329 Уголовного кодекса РФ «надругательство над государственным флагом Российской Федерации», которая предполагает максимальное наказание до одного года лишения свободы. Однако в действиях ялтинца не усматривается состав данного преступления, т.к. надругательство предусматривает определенные физические действия по государственному символу, но снятия одного флага и замена его другим не является социально опасным правонарушением. Уголовное наказание является завышенной мерой, что говорит о необъективности прокуратуры и политическом преследовании. Родственники задержанного отказываются давать комментарии, опасаясь давления со стороны прокуратуры и правоохранительных органов.

Поскольку крымские власти применяют законодательство РФ и власти РФ пытаются включить Крым в свою юрисдикцию, жители Крыма, в том числе юристы, органы местной власти не имеют знаний в сфере российского законодательства. Это привело к тому, что жители Крыма не могут получить правовой помощи, что нарушает право на эффективное средство защиты.

Только в июле в Симферополе и Керчи были открыты бесплатные правовые приемные, которые предоставляют крымчанам бесплатную юридическую помощь.

## СУДОПРОИЗВОДСТВО

В Крыму продолжают работать судьи, которые были назначены на данные должности согласно законов Украины, и не сложили присяги. Эти судьи остаются гражданами Украины, но выносят решения именем РФ. Судьи не прошли переаттестации, не сдавали соответствующих экзаменов на знание российского законодательства, продолжают оставаться в звании исполняющих обязанности.

Согласно законам Украины дела, которые находились под юрисдикцией крымских судов, переходят в юрисдикцию судов г. Киева. Однако нынешние крымские судьи продолжают рассматривать предыдущие дела. Таким образом, многие судебные дела одновременно рассматриваются в украинских и крымских судах. Решения украинских судов в отношении лиц, проживающих в Крыму, не исполняются на территории полуострова.

8 августа был принят закон госсвета Крыма «О мировых судьях Республики Крым», согласно которому мировые судьи являются судьями общей юрисдикции Республики Крым и входят в единую судебную систему Российской Федерации.

## ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ГРАЖДАНСТВОМ

В июле пресс-служба ФМС России заявила, что выдала в Крыму более 1,5 млн. паспортов. Данная информация противоречит действительности, т.к. в Крыму всего проживает чуть более 2 млн. человек. Даже из тех, кто подали документы на получение паспорта, до сих пор многие его не получили. Кроме того, остается значительное количество человек, которые не желают получать российские паспорта. Таким образом, данные о выданных российских паспортах умышленно преувеличены.

Органы ФМС в Крыму продолжают выдавать паспорта граждан РФ с нарушением Постановлению Правительства РФ от 8 июля 1997 г. N 828 «Об утверждении положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации». Органом выдачи указывается Федеральная миграционная служба, но согласно российскому законодательству выдачу паспортов имеют право производить только территориальные органы Федеральной миграционной службы по месту жительства, по месту пребывания или по месту обращения граждан в порядке, определяемом Федеральной миграционной службой (*Приложение б*). Таким образом, на территории РФ такие паспорта могут признаваться недействительными, поскольку не указан орган выдачи согласно законодательству. Лица, получившие паспорта граждан РФ в Крыму, сталкиваются с рядом сложностей, в том числе и пересечения российской границы, поскольку код региона в паспорте не соответствует месту выдачи паспорта.

ФМС России постоянно сокращает сроки на процедуру выдачи российского паспорта. Так, 23 июля глава ФМС России Константин Ромодановский заявил, что Федеральная миграционная служба предложила провести в Крыму эксперимент по выдаче паспорта РФ за один час. Это значит, что вся процедура приема документов на получение российского паспорта и оформление этого документа будет занимать один час. Но процедура предполагает, что в паспорт необходимо внести сведения о личности: фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения и место рождения, а также отметки: о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета; об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста; о регистрации и расторжении брака; о детях; и по желанию лица о его группе крови и резус-факторе - соответствующими учреждениями здравоохранения и об идентификационном номере налогоплательщика. Поскольку у ФМС России отсутствуют электронные базы данных по жителям Крыма, то провести такую процедуру за час невозможно, что может привести к фальсификациям и использованию неточных данных при выдаче паспортов граждан РФ.

Срок подачи документов на получение российского паспорта был продлен после 17 июня, а сроки на сохранение украинского гражданства – нет, единственный период времени для этого был с 18 марта по 18 апреля, что является дискриминационной практикой по отношению к гражданам Украины, не желающим получать российское гражданство.

Граждане Украины, которые постоянно проживали в Крыму, но имели место регистрации проживания на материковой Украине, вынуждены обращаться в суд для установления факта их проживания в Крыму и получение впоследствии гражданства РФ. В случае, если суд вынесет положительное решение, граждане смогут подать документы на проверку наличия или отсутствия российского гражданства. При положительном результате проверки гражданину может быть выдан паспорт РФ. В противном случае, проживающие в Крыму граждане до конца текущего года должны получить документы, которые необходимы для их законного пребывания на российской территории (вид на жительство).

В судах при рассмотрении исковых заявлений об установлении юридического факта длительного проживания в Крыму для дальнейшего получения гражданства неоднократно требовали справку из ФМС о том, что этот орган отказал в предоставлении гражданства. Данная справка не входит в перечень обязательных документов при подготовке исков такого рода, однако отсутствие такого документа используют как основание для оставления дела без рассмотрения.

ФМС России по Крыму заявили, что украинские граждане, которые проживают на полуострове, могут оформить миграционную карту без выезда на Украину. Для этого им необходимо обратиться в территориальное подразделение Федеральной миграционной службы по месту своего пребывания.

9 июля был внесен законопроект «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» по вопросам второго гражданства, 14 августа он был передан в Государственную думу РФ. Законопроект предлагает предоставить гражданам возможность отказаться от своего второго иностранного гражданства, подав заявление и свой паспорт другой страны в соответствующие органы РФ. Норма звучит следующим образом: признается на территории Российской Федерации гражданином, не имеющим гражданства иностранного государства, в случае подачи им заявления о нежелании состоять в гражданстве иностранного государства. Таким образом, лицо будет признавать таким, что не имеет гражданства иного государства только на территории РФ, распространяться на другие страны, в том числе страны «иностранного гражданства», эта норма не может.

В такой способ российские власти пытаются решить возникшую юридическую невозможность лишить крымчан украинского гражданства, т.к. на данный момент это возможно только при личном обращении гражданина Украины об отказе от украинского гражданства в соответствующие органы власти Украины.

Таким образом, российские власти хотят легализовать государственных служащих в Крыму с украинским гражданством. Установленный месячный срок действия ограничений на замещение государственных и муниципальных должностей, в том числе связанный с необходимостью выхода из гражданства Украины, в настоящее время уже истек, отмечают крымские законодатели. При этом указанный период времени «не позволил урегулировать вопросы пребывания на должностях государственных гражданских и муниципальных служащих Республики Крым по не зависящим от них причинам», констатируют они. В связи с этим законопроект предлагается продлить данный срок на шесть месяцев, до конца сентября текущего года.

В результате органы ФМС России будут изымать паспорта граждан Украины (другого государства) и признавать их гражданами только РФ. Значит, государственных служащих, в первую очередь, обяжут подавать такие заявления в органы ФМС России.

19 июля правительством РФ был установлена квота для жителей Крыма (граждан Украины и других государств) на выдачу разрешений на временное проживание в Российской Федерации на 2014 год. Квота для Крыма установлена на 5400 разрешений, из них – 400 – на г. Севастополь. Таким образом, граждане Украины, которые не желают получать российское гражданство, но желают постоянно и дальше проживать в Крыму, ограничены в возможности получить разрешение на временное проживание. Значит, лица, которые превысят выделенную квоту, не будут иметь возможности получить документы, чтобы продолжить постоянно проживать в Крыму.

Массово встречаются случаи принуждения в получении гражданства РФ – угрозы увольнения с работы, запрета выезда с полуострова, лишения прав собственности на жилые помещения и земельные участки и т.д.

Детей в возрасте от 14 до 16 лет вынуждают получать паспорта граждан РФ, чтобы выехать из Крыма. Российские пограничники отказывают в пропуске с Крыма таким детям, поскольку согласно российскому законодательству граждане РФ получают паспорт в 14 лет. По законам Украины граждане получают паспорт в 16 лет. Таким образом, дети в возрасте от 14 до 16 лет, чтобы выехать с Крыма, должны получить сначала паспорт РФ, что нарушает право на выбор гражданства.

Представители Меджлиса сообщили о том, что в Крыму насчитывается значительное число крымских татар, которые вернулись из мест депортации в феврале-марте 2014 года. Перед выездом в Крым для постоянного проживания такие лица оформили гражданство Украины, но не успели оформить место

регистрации проживания в Крыму. Без регистрации на полуострове они не могут оформить паспорт гражданина РФ или оформить временную регистрацию.

С 4 июня для граждан Украины действует Порядок оформления документов, подтверждающих гражданство Украины, удостоверяющих личность или ее специальный статус, гражданам, проживающим на временно оккупированной территории Украины. Согласно порядку, граждане Украины, проживающие в Крыму, могут получить все паспортные услуги за пределами Крыма. Однако российская граница не выпускает граждан Украины, у которых утерян паспорт или не вклеена фотография по достижению 25 и 45 лет. В таком случае украинское законодательство позволяет, чтобы другое лицо по нотариально заверенной доверенности оформило такие паспортные услуги (вклеивание фотографии и восстановление утраченного паспорта). Однако с июля в Крыму прекратили свою деятельность украинские нотариусы, другие нотариальные услуги (нотариусами РФ) не предоставляются. Такие граждане лишены возможности оформить доверенность, а значит, и оформить необходимые паспортные услуги на материковой Украине. В отдельных случаях подразделения Миграционной службы Украины принимают доверенности, заверенные в местных органах власти. В других случаях такие лица вынуждены получить паспорт РФ, чтобы выехать на материковую Украину и получить там необходимые паспортные услуги как гражданин Украины.

В августе жители Крыма, мужчины в возрасте от 18 до 45-50 лет стали получать повестки с требованием явиться в местный военкомат «для беседы» (*Приложение 7*). Такие повестки не являются легитимными, поскольку не соответствуют нормам оформления таких документов (например, отсутствует печать органа, который ее направил). В Керчи распространялись объявления такого характера: «*Отдел военного комиссариата Республики Крым по Керченскому району просит лично прибыть в отдел военного комиссариата Керченского района для сверки учетных данных*».

Ранее российские власти заявляли о том, что в 2014 году в Крыму не будет призыва в армию. Более того, жители Крыма (даже в случае получения паспорта гражданина РФ) продолжают оставаться гражданами Украины, а значит, воинскую обязанность они несут только перед Украиной. Жителей Крыма запугивают уголовным преследованием в случае уклонения от воинской службы в РФ и неявки в военкоматы. Это противоречит законам РФ, т.к. такая ответственность может наступать только в призывной период и только для граждан РФ. По предварительной информации, такие повестки присылают с целью установить мужчин призывного возраста в Крыму, определить «призывной ресурс».

## ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА

Граждане Украины, проживающие в Крыму, смогут реализовать свое избирательное право на парламентских выборах (выборы народных депутатов Украины), назначенных на 26 октября, путем смены места голосования без изменения избирательного адреса. Им необходимо подать об этом заявление до 20 октября, в любой орган ведения на материковой части Украины.

В Крымскую полевую миссию поступали сообщения, что в отдельных крымских городах для участия в местных выборах, назначенных на 14 сентября, от кандидатов требуют писать отказ от украинского гражданства. Таким образом, граждан Украины вынуждают отказываться от украинского гражданства.

По оценкам Комитета избирателей Республики Крым, на этапе регистрации кандидатов территориальными и окружными комиссиями, а также судами всех инстанций было отказано в регистрации практически всем проходным кандидатам, которые могли бы составить конкуренцию представителям нынешней власти. В этой связи в Комитете избирателей считают, что на большинстве избирательных округов выборы будут проходить на безальтернативной основе.

Территориальная избирательная комиссия Евпатории приняла решения об отказе в регистрации шести кандидатам в депутаты Госсовета Крыма. Таким образом, из девяти евпаторийцев, претендующих на место в крымском парламенте, регистрацию пока прошли только трое: Нина Пермякова («Единая Россия»), Максим Васильев (КПРФ) и Николай Котляревский («Справедливая Россия»).

Кандидат на пост депутата городского совета города Саки сообщил, что председатель территориальной комиссии напал на него после того, как кандидат обвинил председателя в фальсификациях. Судебно-медицинская экспертиза установила после нападения ушиб гортани. На данный момент кандидат не знает, было ли возбуждено по данному факту уголовное дело.

## 2.2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

### ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ

#### ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОБСТВЕННОСТЬ УКРАИНЫ

Одним из основных направлений деятельности органов крымской власти является незаконное присвоение объектов государственной собственности Украины на территории Крыма.

С 9 июля Совет министров Крыма начал инвентаризацию недвижимого имущества расположенных на территории Крыма объектов социальной сферы с целью определить наличие такого имущества, которое в последствие с нарушением международных норм и соглашений будет передано в собственность крымской власти.

К объектам социальной сферы власти отнесли санатории, санатории–профилактории, дома и базы отдыха, пансионаты, гостиницы и кемпинги, туристические базы, детские оздоровительные учреждения, строительство которых осуществлялось за счет средств республиканского бюджета РСФСР, иных союзных республик бывшего СССР, а также средств предприятий и организаций республиканского и бывшего союзного подчинения (Постановление Совета министров РК № 184 от 09.07.2014). Таким образом, Совет министров планирует незаконно присвоить себе практически все имущество санаторно-курортного комплекса.

Так, без согласия Украины и с нарушением международных норм 9 июля в безвозмездное пользование были переданы следующие объекты прав собственности:

- Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю передан целостный имущественный комплекс пансионата «Горный» (г. Алушта, с. Рыбачье);
- Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым передан целостный имущественный комплекс оздоровительного комплекса «Семидворье» (г. Алушта, поселок Семидворье);
- Управлению Судебного департамента в Республике Крым передан целостный имущественный комплекс санаторно-курортного комплекса центра «Фемида» (г. Евпатория);
- Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым передано детское учреждение здоровья и отдыха «Дружба» (Ленинский район, пос. Курортное).

Для нужд Министерства обороны Российской Федерации 9 июля в безвозмездное пользование Федеральному казенному учреждению «Объединенное стратегическое командование Южного военного округа» было передано имущество военных городков по всей территории Крыма (Распоряжение Совета министров РК № 651-р).

С 9 июля координацию деятельности государственного предприятия Украины «Международный детский центр «Артек» (г. Ялта, пгт Гурзуф) без согласия Украины осуществляет Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым (Распоряжение Совета министров РК № 643-р).

21 июля Министерству курортов и туризма Республики Крым незаконно передано Государственное предприятие «Санаторий «Форос».

6 августа в безвозмездное пользование Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым были незаконно переданы автотранспортные средства, которые находятся на балансе

Главного управления юстиции Министерства юстиции Украины в Автономной Республике Крым и в оперативном управлении Управления и отделов государственной исполнительной службы Украины в Автономной Республике Крым.

В такой способ, решением местной власти без согласия собственников государственного имущества, Совет министров Крыма передал и другие объекты водного и рыболовного хозяйства, объекты здравоохранения, имущество научных и иных предприятий и учреждений Украины.

30 июля Государственным советом Крыма принят Закон «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым», в котором сказано, что «все земли, кроме частной и муниципальной собственности, признаются собственностью Республики Крым».

Создан Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым, который осуществляет функции перерегистрации земельных участков, в том числе, земельных участков, которые находились в аренде и пользовании государства Украины.

Согласно Закону Украины «Об обеспечении прав и свобод и правовой режим на временном оккупированной территории Украины» за государством Украина, Автономной Республикой Крым, территориальными общинами, в том числе территориальной общиной города Севастополя, государственными органами, органами местного самоуправления и другими субъектами публичного права сохраняется право собственности и другие вещные права на имущество, в том числе на недвижимое имущество, включая земельные участки, которые находятся территории Крыма.

#### ЧАСТНАЯ И КОЛЛЕКТИВНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

Закон «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым» от 30 июля 2014 г. гарантирует, что права частной собственности, которые возникли до 18 марта 2014 г. признаются правом частной собственности, а право коммунальной собственности территориальных громад признается собственностью соответствующих муниципальных образований.

Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод и правовой режим на временном оккупированной территории Украины» закрепляет, что за физическими лицами, независимо от приобретения ими статуса беженца или иного специального правового статуса, предприятиями, учреждениями, организациями сохраняется право собственности на имущество, включая земельные участки, которые находятся на территории Крыма, если оно приобретено в соответствии с законами Украины.

Однако крымские власти и прокуратура Крыма ведут деятельность по незаконной передаче и «национализации» объектов частной и коллективной собственности.

Так, Совет министров Крыма в августе принял решение о «возврате в государственную собственность» сети магистральных газопроводов и газовых сетей, которые до этого принадлежали частному акционерному обществу «Крымгаз». Для этой цели в Крыму создается государственное унитарное предприятие «Крымгазсеть», в собственность и управление которого переданы газовые сети полуострова. «Крымская самооборона» изъяла документы и печати газоснабжающего предприятия «Крымгаз», которое контролировалось бизнес-группой Дмитрия Фирташа. Сотрудникам было предложено писать заявление о принятии на работу в предприятие «Крымгазсеть» или увольняться по собственному желанию.

Прокуратура для захвата и присвоения собственности частных фирм и компаний начала отменять решения местных органов власти, принятых до 2014 года. Так, прокуратура Крыма определила незаконным решение Ялтинского городского совета об изъятии 1 гектара земли концерна «Массандра» для частного предприятия «Аир Макс» в 2007 году и оспаривает в суде это решение.

Прокуратура Крыма провела проверку законности передачи земельных участков лечебно-оздоровительному комплексу «Айвазовский» в Партените в 2007-2010 гг. Прокуратура считает, что Гаспринский поссовет превысил свои полномочия, и подала иск в суд об отмене договора аренды.

В Крыму продолжают случаи захватом объектов прав собственности при участии военизированных незаконных формирований «крымской самообороны».

Так, в Ялте была совершена попытка захвата пансионата «Дом творчества писателей им. Чехова», который принадлежит Национальному союзу писателей Украины. Главное управление МВД в Крыму сообщило, что днем 15 июля на территорию пансионата ворвались 12 вооруженных лиц в камуфляжной форме и несколько людей в гражданской одежде, которые оказались «крымской самообороной». Их сопровождал адвокат Богдан Дралло, который представился советником вице-премьера Республики Крым. «Крымская самооборона» взломала входные ворота и, угрожая охране пансионата автоматами и дубинками, требовала впустить их в здание. Прибыли правоохранители, которым Богдан Дралло доказывал, что он явился по распоряжению Совмина Крыма для инвентаризации имущества Дома творчества и последующей его передачей в ГУП «Солнечная Таврика». В результате правоохранители предотвратили захват пансионата «Дом творчества писателей им. Чехова» и изъяли у членов «крымской самообороны» автомат Калашникова и другие спецсредства. По данному факту проводится проверка, информации о возбуждении уголовного дела пока нет.

Силами «крымской самообороны» захвачено судостроительное предприятие «Залив», значительная часть активов которого принадлежит украинскому бизнесмену Давиду Жвани. При этом в правительстве Крыма заявляют, что контроль над предприятием установили сами работники завода и некоторые акционеры, недовольные тем, что завод несет убытки. А военизированное формирование, по словам крымской власти, прибыло на предприятие, чтобы обеспечить общественный порядок и никак не вмешивается в корпоративные отношения собственников. Однако директор по маркетингу завода Валерий Белозёров сообщил, что «крымская самооборона» ворвалась в здание и не пускала представителей руководства.

Крымской полевой миссии стало известно, что в Ленинском районе силами «крымской самообороны» блокируются основные узлы работы агропредприятия «Добробут», которое находится в экономической связи с украинской финансовой группой «Приват». Представители силовиков не разрешают вывезти собранный урожай, захватили технику и документы предприятия, установили патрулирование полей.

Особую угрозу для прав собственности представляет Закон Госсовета Крыма «Об особенностях выкупа стратегических объектов в Республике Крым», который позволяет для определенных нужд выкупать имущество. Перечень такого имущества будет устанавливаться Советом министров. Практика применения такого закона может привести к тому, что под предлогом «необходимостью обеспечения функционирования объектов жизнедеятельности» будут выкупать собственность у тех, кто нелояльно относится к новой власти. Кроме того, участие «крымской самообороны» в захватах объектов собственности создало условия, где не действуют правовые нормы, а этот закон станет лишь прикрытием противоправных действий крымской власти по захвату собственности.

Автономная некоммерческая организация «Фонд защиты вкладчиков» сдала в аренду имущество Публичного акционерного общества «Государственный Ощадный банк Украины» и Публичного акционерного общества Коммерческий банк «Приватбанк». Такое решение было принято районными судами города Симферополя без согласия собственников помещений.

В Крыму продолжают проблемы с регистрацией и переоформлением прав собственности. Так, в июле была приостановлена деятельность Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и Федеральной кадастровой палаты в связи с передачей их полномочий Государственному комитету по государственной регистрации и кадастру РК. 23 июля в Крыму создано Государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский и проектный институт землеустройства, кадастра и оценки недвижимого имущества», которое будет заниматься вопросами оценки недвижимости, землеустройства и кадастра.

Однако Реестр регистрации прав на недвижимое имущество по состоянию на 26 августа так и не начал свою работу во многих городах Крыма. В результате жители полуострова не могут оформить сделок купли-продажи и других сделок с имуществом, покупатели и продавцы составляют только предварительные договора, которые не являются полноценной сделкой по передачи прав собственности.

Кроме того, согласно Закону Украины «Об обеспечении прав и свобод и правовой режим на временном оккупированной территории Украины» приобретения и прекращения права собственности на недвижимое имущество, находящееся на территории Крыма, осуществляется в соответствии с законодательством Украины на материковой части Украины. Таким образом, сделки по имуществу, которые будут заключены в Крыму, Украина будет признавать недействительными.

До сих не ясной остается ситуация с оформлением прав собственности граждан Украины, которые не желают получать гражданство РФ (как тех, кто подал заявление о сохранении украинского гражданства, так и тех, кто не подавал такого заявления) и приобрели права собственности в Крыму до 18 марта 2014 года. Крымские власти гарантируют, что право собственности на земельные участки и иные объекты недвижимого имущества, возникшее до 18 марта, на территории Крыма у физических и юридических лиц, включая иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, сохраняется. Однако граждане Украины опасаются, что в рамках политики принуждения к получению российского гражданства местные власти будут требовать получения российского паспорта для переоформления прав на свое имущество. Граждане Украины в Крыму опасаются, что для иностранцев (в первую очередь, для граждан Украины, которые отказались получать российские паспорта) будут созданы бюрократические препятствие в переоформлении своих прав собственности.

11 августа принято Постановление Совмина Крыма об утверждении перечня документов, подтверждающих наличие ранее возникших прав на объекты недвижимого имущества и необходимых для государственной регистрации. Таким образом, утвержден исчерпывающий перечень документов, согласно которых в дальнейшем можно будет подтвердить права собственности на имущество. Однако постановление не регулирует вопросы подтверждения прав собственности в случае утери указанных документов. Следовательно, такие люди не смогут подтвердить своих прав собственности. Если документы утеряны, то и восстановить их невозможно, поскольку органы, которые могли выдать дубликаты таких документов, теперь в Крыму отсутствуют.

## НОТАРИАТ

10 марта 2014 года власти Украины отключили доступ крымских нотариусов ко всем реестрам, кроме доверенностей и бланков с целью защиты персональных данных. В середине июня были отключены и они. Но заявления на вывоз детей, например, продолжали делать и после этого, используя украинские бланки. Переаттестация нотариусов прошла еще в апреле. Обучение являлось платным. Те нотариусы, которые не желали продолжать деятельность на территории Крыма после 16 марта, прекратили частную практику, сдали архивы в г. Симферополь и переехали на материковую часть Украины. Оставшиеся нотариусы пытались продолжать работать по нормативной базе Украины до того момента, пока не закончились бланки, выданные еще до 16 марта.

Не смотря на обещания крымских властей открыть реестр прав собственности, на данный момент никакие сделки на полуострове официально не совершаются. Лица, желающие продать или купить недвижимость, заключают сделки в простой письменной форме без нотариального заверения на свой страх и риск.

Согласно приказа Министерства юстиции Украины № 1087/5 от 07.07.2014 года «О прекращении частной нотариальной деятельности» лицам, которые осуществляли частную нотариальную деятельность на территории АРК и г. Севастополь и назначены на должность нотариуса Российской Федерации (согласно приложения, в котором перечислены такие нотариусы Крыма), приказано:

- прекратить частную нотариальную деятельность с 08 июля 2014 года;

- на протяжении одного месяца передать в Государственный нотариальный архив Херсонской области все документы нотариального деловодства и архива частного нотариуса.

Главному управлению юстиции в Херсонской области поручено прекратить действие регистрационных свидетельств лиц, указанных в приложении к приказу.

Нотариусы Украины имеют свидетельства на право занятия нотариальной деятельностью, которое подтверждает право на профессию. А у частных нотариусов к этому свидетельству еще и существует регистрационное свидетельство. Именно эти свидетельства, как предполагает приказ, будут аннулироваться в момент передачи нотариусов в Херсоне своего архива.

Однако о фактах передачи крымскими нотариусами в Главное управление юстиции в Херсонской области гербовых печатей для уничтожения, а также реестров для регистрации нотариальных действий для проставления отметок о закрытии реестра на данный момент неизвестно.

Возможно, что крымские нотариусы будут игнорировать указанный приказ Минюста Украины и все дела и нотариальные архивы со всей документацией останутся на территории полуострова.

Приказом установлен срок по 08.09.2014 года, в который Минюст Украины должен быть проинформирован Главным управлением юстиции в Херсонской области о выполнении данного приказа.

В тоже время согласно распоряжения Совета министров Республики Крым № 716-р от 23.07.2014 года в целях обеспечения и защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц при совершении нотариусами нотариальных действий от имени РФ было поручено передать Нотариальной палате Республики Крым на хранение нотариальные архивы, сформированные и находящиеся на территории Республики Крым на день принятия в РФ.

Таким образом, жители Крыма практически лишены нотариальных услуг, что существенно ограничивает реализацию ими прав собственности, социальных и экономических прав.

## СВОБОДА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Значительная часть предпринимателей, которые были зарегистрированы в Крыму по законам Украины, не желают перерегистрировать свой бизнес по законам РФ. Часть из них переезжает на материковую Украину, часть – остается в Крыму, но прекращает вести деятельность. Налоговая служба Крыма стала взыскивать неуплаченные суммы недоимки, задолженности по пеням, штрафам и процентам, за период с марта 2014 года.

Для предпринимателей, которые зарегистрировались по законам РФ, введена единая упрощенная налоговая декларация по одному или нескольким налогам, но только в случае, если по этим налогам налогоплательщик не имел объекта налогообложения, при этом не осуществлялось движение денежных средств на его расчетных счетах и в кассе.

Предприниматели (как физические, так и юридические лица), которые зарегистрировались в Едином реестре, должны в короткие сроки провести инвентаризацию и предоставить отчет о ней.

Управление Федеральной налоговой службы по Крыму выявляет в Крыму украинские предприятия и заставляет их платить налоги на территории полуострова. По законам Украины данные предприятия должны уплачивать налоги в бюджет Украины.

Предприниматели сталкиваются с рядом сложностей, поскольку не знакомы с системой налогообложения РФ, системой ведения бухгалтерского и налогового учета.

В целом, наблюдается кризис мелкого бизнеса, в первую очередь, туристического. Отсутствие отдыхающих, нормального снабжения продуктами питания, присутствие нелегальных вооруженных формирований, сложности с транспортными перевозками привели к сокращению доходов от туристического бизнеса. Многие частные предприниматели вынуждены были прекратить свою деятельности или перевести ее на материковую Украину.

14 августа Верховная Рада Украины приняла в целом закон «О налоговом и таможенном контроле в свободной экономической зоне (СЭЗ) Крыма и об особенностях осуществления экономической деятельности на временно оккупированной территории Украины». В соответствии с законом, иностранные и украинские компании, которые занимаются бизнесом на полуострове, освобождаются практически от всех налогов и сборов, а на границе Крыма с материком появится таможенный контроль. Помимо этого, хозяйственные субъекты, которые имеют бизнес в Крыму, не делают отчислений в бюджет Украины, кроме налогов, которые касаются физических лиц и выплат в социальные фонды.

Также закон предполагает, что на административной границе Крыма будет установлен таможенный контроль. Согласно законопроекта, на пунктах въезда-выезда в СЭЗ будут созданы подразделения органов доходов и сборов. А товары, которые поступают из Крыма на материк, будут расцениваться как экспорт и проходить санитарно-эпидемиологический, ветеринарный и экологический контроль. Более того, закон признает жителей Крыма нерезидентами Украины и не защищает интересы мелкого бизнеса.

Данный закон противоречит международным соглашениям и решениям, принятым в отношении к ситуации с Крымом, и законодательству Украины. Также он нарушает фундаментальные права человека, создавая условия для дискриминации крымчан.

Ряд общественных и правозащитных организаций Украины провели анализ законопроекта, на основе которого обратились к Президенту Украины с просьбой наложить вето на данный законопроект. Закон был передан на подпись Президенту Украины, решения по нему до сих пор отсутствует.

## БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА

Основным банковским учреждением в Крыму в данный период является Российский национальный коммерческий банк (РНКБ), который наиболее широко представлен на полуострове. Крымская полевая миссия установила, что в некоторых отделениях РНКБ сообщают, что не могут обеспечить получение денежных переводов из Украины, однако такая банковская услуга является обязательной для предоставления клиентам при условии оформления карты текущего счета в банке РНКБ. В августе в Крыму было начато расследование в отношении Российского национального коммерческого банка. Крымское управление антимонопольной службы сообщило, что к ним поступили жалобы от крымчан о необоснованно высоких комиссионных ставках за банковские услуги. Ведомство возбудило дело о нарушении антимонопольного законодательства. С 6 по 8 августа из-за технических неполадок с мобильной связью в Крыму была приостановлена работа практически всех банкоматов РНКБ.

В июле на полуострове начали работу два российских банка – АкадемРусБанк и банк БКФ, которые открыли Симферополе по одному отделению.

Жители Крыма могут пользоваться банковскими услугами не в полном объеме. Например, денежные переводы в украинские банки в основном предоставляет РНКБ по технологии SWIFT перевода - валютного перевода по реквизитам. В связи с отсутствием полного объема банковских услуг, жители Крыма, которым нужно регулярно перечислять деньги из Крыма в Украину и наоборот, вынуждены кооперироваться и осуществлять взаимовыгодные расчеты, каждый на своей территории.

Осложнены безналичные расчеты, т.к. многие социальные выплаты, пенсии и заработные платы выдаются наличными. Лишь в августе-сентябре крымские власти обещают начать зачисление социальных выплат на банковские карты.

В Севастополе были нарушены имущественные и социальные права несовершеннолетних. Дети-сироты и дети, оставшиеся без родительской опеки, на определенное время были лишены полагающихся им социальных выплат, поступавших на банковские счета. Сведения о суммах на банковских счетах трех воспитанников детского дома отсутствовали, поскольку руководство учреждения не обеспечило контроль за полнотой и своевременностью поступления социальных выплат своим подопечным.

В августе автономная некоммерческая организация «Фонд защиты вкладчиков» прекратила принимать документы на возмещение компенсаций от клиентов закрывшихся в Крыму филиалов украинских банков. С 26 августа прекратился прием заявлений от вкладчиков ПАО «Марфин банк», ПАО «Укрсоцбанк», ПАО «УкрСиббанк», ПАО «Дельта банк», ПАО «Городской коммерческий банк», ПАО «Банк Форум», ПАО «Автокразбанк», ПАО «Платинум банк»; с 27 августа - АО «Ощадбанк».

Согласно законам Украины филиалы украинских банков прекратили свою деятельность в Крыму в связи с запретом оказывать банковские услуги на временно оккупированной территории Украины. Основная часть банков продолжает предоставлять соответствующие услуги крымским клиентам за пределами Крыма. Сергей Аксенов, и.о. главы Крыма, публично призывает крымчан не возвращать кредиты украинским банкам, прекратившим деятельность на территории полуострова.

Длительное время после аннексии Крыма вкладчики крымских филиалов «Ощадбанка» не имели возможности получить доступ к своим вкладам, т.к. руководство банка заблокировало их счета. С 23 июля «Ощадбанк» стал возвращать вклады крымским клиентам. Для этого крымчанам необходимо зарегистрировать свои данные, обратиться на материковой Украине в отделение банка и получить платежную карту при условии предъявления паспорта гражданина Украины, документ плательщика налогов, оригинал договор с банком, который был заключен в Крыму.

## ТРУДОВЫЕ И ДРУГИЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА

Вопреки обещаниям крымских и российских властей продолжают факты увольнения государственных служащих и представителей органов местного самоуправления, которые приступили к работе до 18 марта 2014 года. Так, 18 августа С. Аксенов освободил Умерова Ильми Рустемовича от должности председателя Бахчисарайской районной государственной администрации Республики Крым «по собственному желанию». Управление Федеральной службы безопасности по Крыму продолжает увольнение предыдущих сотрудников и замену их на лиц с различных регионов РФ в районных и городских подразделениях. Так, в конце августа в Алушту назначен сотрудник из Красноярска, в Евпаторию - из Волгограда, в Ялту - из Сочи.

Работники терминала «Инкерман» Севастопольского морского порта уже три месяца не получают заработную плату. Уволившись с предприятия-банкрота «Администрация морских портов», люди не смогли получить зарплаты за два отработанных летних месяца. Работники безрезультатно обращались к руководству предприятия. Кроме того, за полгода в портах Севастополя объемы перевозки грузов снизились наполовину, что отразилось на уменьшении зарплат работников портов или их сокращении.

Серьезной проблемой для работников предприятий стал рост цен, в среднем цены на продукты питания повысились на 20-30 процентов, а зарплаты остались прежними или уменьшились.

Крымские власти заявили, что трудовые книжки крымчан украинского образца будут действительны и в дальнейшем.

Согласно постановлению Государственного Совета Крыма всем субъектам хозяйствования на всей территории Крыма рекомендовано установить минимальные размеры оплаты труда: с 1 июня — 4628 рублей, с 1 июля — 4750 рублей, с 1 октября — 4944 рублей.

В июле вступил в силу Федеральный закон «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя». Он предусматривает, что иностранные граждане (граждане Украины) и лица без гражданства), проживающих в Крыму и г. Севастополе, имеют право на пенсионное обеспечение в соответствии с нормами пенсионного законодательства Российской Федерации.

Украина продолжает выплату пенсий гражданам Украины, которые проживают в Крыму. Для этого крымчанам-пенсионерам необходимо обратиться в отделения Пенсионного фонда Украины на материковой Украине с паспортом гражданина Украины. Им необходимо подтвердить, что они не получают пенсии от РФ. Однако не ясно, каким образом они могут это сделать, учитывая, что все

документы, которые выдаются в Крыму, Украины признает недействительными. Почтовую пересылку пенсий в Крым осуществляет предприятие «Укрпочта».

## ПРАВО НА ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Наиболее острой является проблема наркозависимых людей в Крыму, которые остались без метадоновой программы, которые предоставлялась Украиной. Обострение ситуации привело к летальным исходам (см. раздел «Права уязвимых групп»).

Тем временем, Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков России заявляет, что в Крыму более 100 тыс. наркозависимых, но запрещает применять к ним метадоновую программу и не дает пояснений, каким образом будут лечить таких людей.

Цены в аптеках на многие лекарственные препараты выросли примерно на 30%. Фармацевтические компании, которые работают в Крыму, по причине введения санкций перешли с торговли европейскими медпрепаратами на поставки менее качественных лекарственных аналогов, преимущественно индийского и китайского производства.

Ранее крымские власти публично заявляли о том, что все медицинские услуги будут предоставляться бесплатно, за несоблюдение этих требований было уволено несколько главных врачей ряда медицинских учреждений. На данный момент услуги в больницах Крыма предоставляются бесплатно, однако для лечения назначаются дешевые и малоэффективные препараты. В случае, если пациент настаивает на лечении дорогостоящими препаратами, которые он готов приобрести за свой счет, администрации лечебного учреждения ему в этом старается отказать под любыми предлогами.

В Крымскую полевую миссию неоднократно поступали жалобы от жителей Крыма, которые не могут получить необходимых медицинских справок в медицинских учреждениях. Им отказывают, поскольку у них нет паспорта гражданина РФ.

## ДОСТУП К МОБИЛЬНОЙ СВЯЗИ

На территории Крымского полуострова работу мобильной телефонной связи обеспечивали три основных украинских мобильных оператора – «МТС Украина», «Киевстар» и «life:»).

5 августа 2014 года, по неизвестным для «МТС Украина» причинам, в Крыму началось отключение важных технологических объектов сети, которые находятся на территории полуострова и отвечают там за обеспечение услуг связи. Работа компании в Крыму на несколько дней была полностью парализована. Обслуживание абонентов «МТС Украина» было восстановлено через несколько дней, однако на основе технического роуминга на иных тарифных условиях.

11 августа 2014 года было прекращено обслуживание крымских абонентов компанией «Киевстар». Согласно официальному сообщению пресс-службы компании, ее офис в городе Симферополь захватили вооруженные люди, в результате чего оператор приостановил предоставление услуг мобильной связи в Крыму, действуя в интересах информационной безопасности своих абонентов, физической безопасности персонала и целостности работы сети. Работа компании «Киевстар» в Крыму на сегодня не восстановлена.

В середине августа зафиксированы перебои связи в отдельных городах Крыма и у мобильного оператора «life:»).

Учитывая роль телекоммуникаций в современном мире, а также скорость и формы обмена информацией, отключение ключевых операторов мобильной связи наносит непоправимый ущерб гражданам. Так, например, по примерным данным доля рынка «МТС Украина» составляет порядка 33%; «Киевстар» - порядка 43%; «life:» - порядка 21%.

Соответственно, перебои и прекращение предоставления услуг мобильной связи влекут за собой разрыв значительной части контактов, соответствующей доле оператора на рынке и в Крыму.

Отключение ключевых операторов мобильной связи представляет собой серьезное нарушение прав, гарантированных ст. 8 ЕКПЧ, ст. 1 Протокола № 1. А именно такое отключение влечет за собой разрыв устоявшихся социальных и экономических связей жителей Крымского полуострова.

При этом даже возобновление предоставления услуг оператором «МТС Украина» не привело к восстановлению прав. Так, большинство пользователей услуг мобильной связи отдадут предпочтение мобильным терминалам, использующим одну сим-карту. Учитывая значение связи в современном мире, многие абоненты тут же приобрели сим-карту другого оператора, приложив усилия по уведомлению о новом номере. Так, в периоды перебоя и отключения украинских мобильных операторов в Крыму можно было констатировать огромные очереди за новыми сим-картами (покупку осуществляли преимущественно карт с российским кодом +7).

При этом для восстановления использования старого номера требуется временно отключать новый телефон либо приобрести второй мобильный терминал.

Прекращение предоставления услуг связи поставило под угрозу жизнь и здоровье людей, нуждающихся в экстренной медицинской помощи. Это также неизбежно приводит к разрыву личных и семейных связей, деловых и экономических связей, как внутри Крыма, так и с материковой Украиной. Фактически на сегодня пользователи мобильной связи в Крыму вынуждены использовать формат роуминга при подключении связи с материковой частью Украины, с операторами РФ, а также частично и внутри полуострова.



При этом стоит отметить, что данную ситуацию невозможно сравнивать, например, с потерей телефона. В этом случае последствия разрыва связей будут иметь разовый характер и были бы вызваны только неосмотрительностью самого владельца списка контактов: причиной разрыва связей будет являться только отсутствие резервной копии номеров телефонов у одного из пользователей. Однако при прекращении обслуживания и отключении мобильного оператора в целом наличие резервной копии контактов не может исправить ситуацию с восстановлением связей между пользователями мобильной связи.

## 2.3. ПОЛОЖЕНИЕ УЯЗВИМЫХ ГРУПП. ПРОЯВЛЕНИЯ КСЕНОФОБИИ

### УКРАИНЦЫ

В Крыму ужесточилось преследование проявлений украинской культуры и продолжается дискриминация в отношении не только этнических украинцев, но и так называемых политических украинцев, которые открыто выражают поддержку Украины.

Наиболее выраженная дискриминация в отношении украинцев – это ограничение в использовании украинского языка. Крымские власти заявили, что с 1 сентября в Крыму больше не будет украинских классов. Формальной причиной стало отсутствие заявлений от родителей о необходимости классов с украинским языком обучения. Однако родители признаются, что во многих школах директора под угрозой исключения детей из школ запретили писать такие заявления. Также родители жалуются, что органы власти на местах запугивают всех, кто разговаривает на украинском языке, поэтому для безопасности своих детей родители отказываются от классов на украинском языке. Таким образом, украинские дети лишены возможности обучаться на родном языке.

В **Феодосии** директора школы обвинили в незаконном внедрении украинского языка. По словам жителей города, директор **школы № 10** без согласия родителей отправил документы в управление образования для внедрения двух часов в неделю обязательного изучения украинского языка. Родители заявили, что эту инициативу не поддерживают, и что во всех школах города уже провели анкетирование об отмене изучения украинского языка, а директор 10-й школы наоборот хочет ее оставить.

Крымский министр образования Наталья Гончарова заявила, что крымских учителей украинского языка и литературы будут переучивать, чтобы они стали преподавать русский язык, пока переподготовку проходят 250 преподавателей.

В единственной в Крыму **Украинской гимназии Симферополя** сокращено преподавание на украинском языке. Останется часть классов с обучением на украинском языке: например, в одной параллели три класса проходят обучение на русском языке, а один - украинский, и так во всех параллелях классов школы. Крымские власти объяснили это решением родителей, однако родители сообщают, что на них оказывалось давление либо вообще не была предоставлена возможность изъяснить свое желание относительно языка обучения.

Позднее 28 августа начальник управления образования Симферопольского городского совета Татьяна Сухина сообщила, что Украинская школа-гимназия в Симферополе в скором времени будет переименована, так, чтобы в названии не было слова «украинская», она предложила название «Симферопольская академическая гимназия».

Еще в июне в **ялтинской школе № 15** состоялось общее родительское собрание, на котором были обнародованы результаты заявлений родителей о языке обучения. 70% родителей изъявили желание, чтобы языком преподавания для их детей оставался украинский. Представительница управления образования сообщила, что предоставят статус украинской школы с украинским языком преподавания на ближайшие три года. Родителям было обещано, что специально для их школы русскоязычные учебники будут переведены на украинский язык. Однако 11 августа учителя 15-й школы сообщили, что в школу поступили новые учебники. Оказалось, что все учебники на русском языке, что практически делает невозможным обучение на украинском языке. Управление образования заявило учителям, что они, при желании, могут самостоятельно переводить все тексты. Учебников на украинском языке так и не поступило.

В **Таврическом национальном университете имени Вернадского** ликвидирован факультет украинского языка и украиноведения. Ликвидирована **школа № 3** с украинским языком преподавания путем присоединения ее к школе с русским языком преподавания **г. Щелкино Ленинского района**

Крыма. В г. Керчи существовала единственная школа с частичным преподаванием на украинском языке, но ее полностью перевели на русский язык преподавания.

Стали поступать жалобы от школьников о том, что их преследуют за использование украинского языка и открытую проукраинскую позицию. Учащиеся и их родители сообщают, что школу посещают работники ФСБ и требуют у директоров и учителей сведения о детях, которые открыто поддерживают Украину и говорят в публичных местах на украинском языке. Таким детям и родителям поступают угрозы от руководства школ об уголовном преследовании «за сепаратизм».

Выпускники школ и студенты жалуются на то, что им препятствуют в получении документов об образовании украинского образца, на которые они имеют право. Для многих выпускников в Крым были переданы украинские аттестаты. Однако, несмотря на это, ряд директоров школ отказались выдавать детям украинские аттестаты.

Дискриминационная политика применяется и на телевидении - происходит вытеснения украинских программ. Например, на телеканале «Крым-1» (ранее ГТРК «Крым») транслируются крымскотатарские телепрограммы под названиями «Тарихке назар», «Хаберлер», «Актуаль мевзуда субет», «Алтын бешик», «Шелляле», «Нетидже» и др., но только один раз в неделю транслируется украинская передача «Родной дом». Крымская власть в Конституции гарантировала свободное и равное развитие трех культур – русской, украинской и крымскотатарской.

Крымчане сообщают, что по кабельному телевидению не транслируют украинские каналы. В Крыму полностью отсутствует украинская пресса.

Происходит ликвидация организаций и учреждений украинской культуры. Так, в Севастополе было закрыто отделение Всеукраинского общества «Просвита» имени Т.Г. Шевченко, на его базе открыта российская организация «Просвещение». Власти Крыма планируют закрыть в Симферополе Всеукраинский информационно-культурный центр, а на его базе создать новое учреждение.

В отношении украинцев повсеместно нарушаются право на образование на родном языке, право на ассоциации, на свободу выражения мнения, культурные, религиозные права.

**Украинская православная церковь Киевского патриархата** стала преследоваться еще в марте, когда стали отбирать храмы и хозяйственные помещения церквей. Некоторые священники стали жертвами нападений, в которых были задействованы представители «крымской самообороны» и казачества. Многие украинские священники были вынуждены покинуть Крым.

Постоянному давлению подвергается архиепископ УПЦ Киевского патриархата **владыка Климент**, в адрес которого постоянно поступают угрозы. 21 июля неизвестные сожгли дачный дом архиепископа владыки Климента в селе Мраморном Симферопольского района.

В Симферополе местные власти и представители Московского патриархата пытаются отобрать помещение главного храма Украинской православной церкви КП путем необоснованного завышения цены на аренду.

Оказывается постоянное информационное давление на жителей Крыма и прихожан. В провластных СМИ постоянно публикуются статьи, которые обвиняют Киевский патриархат в фашизме, преступлениях и т.д.

Большинство священников с нарушением процедурных норм были вызваны на допросы в ФСБ России. Причем практически все беседы проходили не в зданиях ФСБ. Сотрудники ФСБ приходили в квартиры и дома священников, в церкви, проводили допросы в машинах и т.д. во время таких бесед сотрудники ФСБ принуждали священников сотрудничать с ФСБ и предоставлять всю информацию о прихожанах. Священники отказывались сотрудничать, после чего в их адрес поступали угрозы уголовного преследования по сфабрикованным делам «за сепаратизм» и экстремизм.

## КРЫМСКИЕ ТАТАРЫ

Крымские власти преследуют лидеров крымских татар, прежде всего **Мустафу Джемилева** и **Рефата Чубарова**, которым запретили въезд в Крым. 5 июля прокурор Крыма Наталья Поклонская вынесла предупреждение председателю Меджлиса крымско-татарского народа Рефату Чубарову о том, что его деятельность за рассмотрение вопросов о праве на самоопределение крымских татар может быть признана экстремистской.

Однако призывы к самоопределению не являются экстремизмом согласно ст. 1 закона РФ «О противодействии экстремистской деятельности». Экстремизмом является «насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ», но публичные заявления о стремлении к национальной автономии не подпадают под данное определение.

**Духовное управление мусульман Крыма** постоянно сообщает, что в последнее время ведутся проверки и обыски исламских учебных заведений, частных домов религиозных служителей на предмет содержания запрещенной исламской литературы, занесенной в «Федеральный список запрещенных экстремистских материалов». Ранее по законодательству Украины такой запрещенной литературы не существовало. Заместитель Муфтия мусульман Крыма Айдер Исмаилов отметил, часть таких запрещенных книг, общепринятых, издавались в Москве и привозились в Крым из Российской Федерации и продавались свободно в магазинах. Более того, во многих обысках участвуют представители «крымской самообороны», которые не имеют никакого отношения к органам прокуратуры и правоохранительных органов.

Заместитель председателя меджлиса крымскотатарского народа Ахтем Чийгоз сообщил, что мэр Бахчисарая пытается лишить здания региональный меджлис крымскотатарского народа – он подал иск в суд о прекращении аренды здания, в котором располагается Бахчисарайский региональный меджлис.

22 июля, в Бахчисарае прошли несанкционированные массовые обыски в крымскотатарских кафе, которые проводили неизвестные люди в масках. Меджлис расценил это, как «провокацию и акции устрашения крымских татар».

28 августа в Бахчисарае полиция и неизвестные люди с оружием провели обыск в доме семьи Ибрагимовых. Семье сообщили, что ищут наркотики и оружие, не предоставив соответствующих документов. Обыск продлился 3 часа, в результате которого были изъяты религиозную литературу.

Продолжаются преследования крымских татар, которые в мае встречали на въезде в Крым национального лидера Мустафу Джемилева и были обвинены в несанкционированном митинге.

Меджлис крымско-татарского народа заявляет, что крымская власть пытается внести раскол в единство крымскотатарского народа и его дезориентации. Для этого спешно создаются подконтрольные «общественные» организации и параллельные «муфтияты» - Таврическое управление мусульман Крыма. Меджлис призвал не принимать участия в выборах, назначенных на 14 сентября 2014 года.

Меджлис крымскотатарского народа вынужден был проводить свое заседание 4 июля в Херсонской области, поскольку лидеру крымских татар М. Джемилеву, который должен присутствовать на заседании, запрещено въезжать в Крым.

Члены Меджлиса Ремзи Ильясов, Заур Смирнов и Тейфук Гафаров вопреки решению Меджлиса заняли должности в органах власти Крыма. В связи с этим Меджлис принял решение об освобождении их от должностей в Меджлисе и вывода из состава его президиума

Таким образом, в Крыму продолжают нарушаться фундаментальные права человека по отношению к крымским татарам и права коренного народа.

## ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА И БЕЖЕНЦЫ

Продолжающийся вооруженный конфликт на востоке Украине привел к резкому росту числа людей, которые в целях безопасности покидают места постоянного жительства и переселяются в другие

регионы Украины или в Российскую Федерацию. Часть таких граждан Украины перемещается в Крым. Органы РФ и крымской власти неоднократно призывали жителей востока Украины переезжать в Крым, где РФ им гарантирует безопасность.

Согласно международному и украинскому законодательству такие люди считаются «внутренне перемещенными лицами», т.к. перемещаются внутри страны своего гражданства. Крымские и российские власти подчеркнуто используют по отношению к таким лицам термин «беженцы» с целью признания в Крыму юрисдикции РФ.

16 июля комиссия Государственного Совета Республики Крым по делам беженцев со статусом постоянной сообщила о том, что принято 6,9 тыс. заявлений от граждан Украины, проживающих в зонах вооруженного конфликта, о предоставлении временного убежища на территории России, из которых 2,6 тыс. детей до 18 лет, 4,2 тыс. – совершеннолетних лиц.

В Симферополе был создан распределительный пункт для жителей востока Украины, которые временно переехали в Крым. В этом пункте люди находятся до трех дней, пока будет определено место их временно проживания. В работе пункта принимают участие сотрудники ФМС России, которые предлагают гражданам Украины подать заявление о предоставлении убежища в РФ или получении статуса беженца. Людей предупреждают, что размещение на территории Крыма ограничено по времени (до сентября). Далее таких лиц расселяют в другие районы Крыма. Для мест временного размещения переселенцев используются детские лагеря, туристические базы, базы отдыха. Отдельный лагерь для «беженцев» был создан под Севастополем. В Керчи организован пункт временного размещения семей с детьми до трех лет с регулярным питанием.

Позднее крымские власти стали заявлять о том, что не справляются с потоком переселенцев с востока Украины, т.к. переполнены все санатории и базы отдыха. В связи с этим таким гражданам стали предлагать переместиться в регионы РФ. По словам губернатора Севастополя С. Меняйло, больше всего переселенцев сосредоточено в Севастополе (около 9 тыс. человек), городского бюджета с июля не хватает на обеспечение граждан питанием и жильем.

В июле началась программа по размещению граждан Украины из зон вооруженного конфликта, которые прибыли в Крым, в регионы РФ.

Так, 5 июля 247 граждан Украины были доставлены из Крыма в Смоленскую и Ярославскую области Российской Федерации. Их доставили самолетом из аэропорта Симферополя и разместили в пунктах временного размещения. Глава МЧС России В. Пучков сообщил, что более 30 регионов России оказывают помощь украинским гражданам, на территории которых развернуто уже 282 пункта временного размещения.

ФМС России предложила закрыть пункты для временного размещения граждан Украины из Донецкой и Луганской областей до 1 сентября в Крыму и некоторых областях России, был внесен соответствующий проект постановления правительства РФ. Согласно проекту постановления, МЧС России должно осуществлять централизованную перевозку только в экстренных случаях. Кроме того, до 1 сентября предусматривается закрытие всех развернутых мобильных пунктов временного размещения, организованных МЧС России, по мере распределения беженцев по другим районам России.

Однако процесс перемещения граждан Украины, прибывших в Крым из зон вооруженного конфликта, во многих случаях не носит добровольного характера, применяется как принудительный. Многие граждане Украины прибыли в Крым, чтобы переждать период обострения конфликта на востоке Украины и не желали выезжать на территорию РФ. Такие граждане заявляют, что МЧС и ФМС России переселяет их в регионы, на которые они не давали согласия, например, дальневосточные регионы.

При перемещении в другие регионы у граждан Украины нет возможности поддерживать связь с родственниками на территории Украины, такие регионы находятся далеко от их постоянного места проживания в Украине.

В августе участилось число жалоб от таких переселенцев о том, что их перемещают в регионы РФ, не сообщая им конкретного места их дальнейшего пребывания. Таким гражданам Украины не предоставляют возможность выбрать регион для временного проживания, большинство из них желает оставаться в Крыму. Так, в августе 900 жителей востока Украины, которые временно приехали в Крым, были отправлены в Иркутск. Людей перемещают паромом на территорию РФ, а потом поездом к месту назначения.

ФМС России в Крыму призывает жителей Крыма помогать выявлять граждан Украины, которые временно переселились с Донецкой и Луганской областей, для их дальнейшего перемещения в регионы РФ.

Таким образом, нарушаются свобода передвижения и право на выбор места проживания для граждан Украины, которые проживали в Луганской и Донецкой областях и прибыли в Крым, чтобы избежать последствий вооруженного конфликта. Более того, перемещения таких лиц на территорию РФ существенно осложняет для Украины защиту своих граждан, их поиск, восстановление документов и восстановления семей.

29 августа ФМС России опубликовало данные о 300 тыс. граждан Украины, которые находятся в Крыму в связи с вооруженным конфликтом на востоке Украины. Таким образом, 300 тыс. граждан Украины могут получить статус «беженца» внутри страны своего гражданства – Украины, т.к. согласно законодательству Украины территория Крым является неотъемлемой частью Украины. Более того, эти люди находятся в группе риска, т.к. в ближайшее время будут принудительно выселяться с территории Крыма властями РФ.

#### ЛИЦА, ОТБЫВАЮЩИЕ НАКАЗАНИЕ

3 июля украинскому омбудсмену Валерии Лутковской поступило коллективное письмо от 400 человек, которые содержатся в следственном изоляторе города Симферополя. Эти лица сообщают, что они подвергаются жестокому обращению по причине того, что отказываются принимать гражданство РФ.

Уполномоченный по правам человека в Украине обратилась к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Элле Памфиловой с предложением организовать совместную проверку соблюдения прав и свобод лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях Крыма. Основной целью этой проверки, по мнению В. Лутковской, мог бы стать мониторинг условий содержания указанных лиц, а также фактов дискриминации, ненадлежащего обращения и применения пыток (*Приложение 8*).

Также зафиксирован случай, когда в Симферопольском СИЗО заключенный объявил голодовку, требуя, чтобы его дело было передано для следствия и суда в Украину.

#### НАРКОЗАВИСИМЫЕ ЛЮДИ

Особой категорией жителей Крыма являются наркозависимые люди. В Крыму около 800 наркозависимых людей в рамках украинского законодательства проходили лечение заместительной поддерживающей терапией с помощью препаратов метадон и бупренорфин. В Украине на основе практики стран Европейского союза оба препарата не запрещены и прописываются в наркологических клиниках для лечения хронической наркозависимости.

В Российской Федерации такая заместительная терапия запрещена, поэтому в Крыму метадоновая программа перестала действовать. Отсутствие соответствующего лекарства привело к ухудшению состояния здоровья наркозависимых. «Международный Альянс по ВИЧ/СПИД в Украине» сообщил, что по их данным более 20 человек погибли в Крыму из-за обострения сопутствующих хронических заболеваний, «ломок» и суицидов».

Действия местных властей являются недостаточными, чтобы решить эту проблему. В РФ таким людям предложен курс деинтоксикации организма, который малоэффективен, так как направлен на

устранение физической зависимости и не лечит психологическую зависимость. Кроме того, метадон в Украине предоставляют бесплатно, то курс деинтоксикации в России платный. Многие наркозависимые не имеют достаточно средств, чтобы воспользоваться российскими программами деинтоксикации.

На данный момент Украина может предоставлять препарат для крымчан только на материковой части, т.к. местные власти запрещают ввозить метадон, квалифицируя его как наркотическое средство. Однако в большинстве случаев у больных нет физической (из-за состояния здоровья) и материальной возможности выехать с Крыма в другие регионы Украины.

Из 806 человек, которые попали в такую сложную ситуацию, по программе «Международного Альянса по ВИЧ/СПИД в Украине», которая предоставляет оплату переезда, временного жилья и питания, на территорию материковой Украины выехало всего 56 человек. Еще несколько десятков больных согласились на предложения пройти реабилитацию в России. Количество погибших наркозависимых в ближайшее время может увеличиться, т.к. у многих из них обострились сопутствующие заболевания (пневмония, туберкулез, венерические заболевания, гепатит, СПИД, сердечные заболевания, расстройства психики) или они вернулись к употреблению наркотиков.

### ДЕТИ-СИРОТЫ И ДЕТИ, ЛИШЕННЫЕ РОДИТЕЛЬСКОЙ ОПЕКИ

Согласно данным крымских властей, по состоянию на 1 августа 2014 г. в Крыму проживает 4228 детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки. Часть этих детей были направлены в оборонно-спортивные лагеря «Гвардеец» в Нижегородской области и городе Пензе (*Приложение 9*). Таким образом, к детям применяется милитаристское воспитание, причем за пределами Крыма.

### III. ПРОБЛЕМЫ ЖИТЕЛЕЙ КРЫМА, КОТОРЫЕ ВЫНУЖДЕННЫ БЫЛИ ПОКИНУТЬ ПОЛУОСТРОВ И ПЕРЕЕХАТЬ НА МАТЕРИКОВУЮ ЧАСТЬ УКРАИНЫ (ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА)

#### ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ

Украина заявила, что количество переселенцев из Крыма и Севастополя достигло 16 тысяч 975 человек, в том числе 4 тысячи 700 детей, 1 тысяча 196 инвалидов и лиц пожилого возраста. Однако эти данные являются не полными, т.к. основываются в основном на данных Министерства социальной политики Украины, в департаментах которых регистрируются только те переселенцы, которые получают социальные выплаты, пенсии или нуждаются в постановке на учет в центры занятости. Значительное количество крымчан (активисты, предприниматели, журналисты), которые вынуждены были покинуть Крым, не регистрируются нигде, поэтому они не отражены в этой статистике.

В Украине до сих пор отсутствует единая база учета внутренне перемещенных лиц и их потребностей.

Ситуация с защитой прав внутренне перемещенных лиц продолжает оставаться сложной, поскольку до сих пор отсутствует соответствующая законодательная база. В июле Президент Украины наложил вето на принятый парламентом законопроект № 4998-1 «О правовом статусе лиц, которые вынуждены покинуть места жительства вследствие временной оккупации Автономной Республики Крым, Севастополь и обстоятельств, связанных с проведением антитеррористической операции на территории Украины», который противоречил нормам международного права и существенно сужал права граждан Украины, которые вынуждены были покинуть места своего постоянного проживания.

Создана Государственная служба по вопросам АР Крым, г. Севастополя и временно перемещенных лиц, объявлен открытый отбор кандидатов на должность председателя этой службы.

После этого при Администрации Президента Украины (АПУ) была создана рабочая группа по разработке альтернативного законопроекта по защите прав внутренне перемещенных лиц. В рабочую группу вошли сотрудники АПУ, представители правозащитных и общественных организаций, которые занимаются защитой прав внутренне перемещенных лиц, и представители международных организаций. 28 августа этот законопроект был зарегистрирован на сайте парламента под номером 4490а-1 «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц».

Законопроект содержит несколько принципиально новых положений, направленных на решение неотложных вопросов по жизнеобеспечению внутренне перемещенных лиц и членов их семей, а именно:

- упрощение порядка временной регистрации вынужденных переселенцев, сокращение сроков рассмотрения заявлений об оформлении и переоформлении (до одного дня). Регистрация переселенцев позволит им получить доступ ко всему объему административных услуг, в том числе, позволит перерегистрировать бизнес и продолжить экономическую деятельность;
- продолжение социальных выплат внутренне перемещенным лицам, обеспечение их социальными и медицинскими услугами;
- разработка специальных комплексных государственных программ, создание и ведение единого реестра и базы данных внутренне перемещенных лиц;
- предоставление вынужденным переселенцам информации относительно мест поселения и возможностей трудоустройства;
- обеспечение государством системы гарантий социального и пенсионного обеспечения;
- финансирование расходов, связанных с временным поселением семей внутренне перемещенных лиц в государственные и коммунальные учреждения;

- возможность быстрого привлечения ресурсов международных организаций, международной технической помощи для обустройства мест долгосрочного размещения внутренне перемещенных лиц и принципов развития для них соответствующей жилищной инфраструктуры.

Данный законопроект будет рассматриваться парламентом 16 сентября.

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

Свою работу начал Межведомственный координационный штаб по вопросам, связанным с социальным обеспечением граждан Украины, которые перемещаются с территории Крыма и районов проведения антитеррористической операции, выделен специальный единый телефонный номер «101».

### ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Практически все дети внутренне перемещенных лиц устроены в школы в местах их фактического проживания. Для этого родителям или законным представителям детей необходимо было обратиться в районное управление образования по месту своего фактического проживания, пройти медицинский осмотр и предоставить свидетельство о рождении.

Значительная часть крымских студентов, которые после окончания учебного стали переводиться в ВУЗы материковой Украины для продолжения образования, столкнулись с проблемой, что многие ректоры не зачисляют студентов. По закону Украины такие студенты должны зачисляться на дополнительные места, однако до сих пор нет соответствующего порядка о выделении таких мест.

Крымских студентов, которых поселили в общежитиях, прописывают по адресу данных общежитий. Однако многие студенты и их родители опасаются, что как только в паспорте будет проставлен штамп о регистрации на материковой Украине, таких граждан Украины не будут пропускать в Крым российские пограничники.

Для студентов, которые получили в Крыму российские документы о высшем образовании, разработан порядок обмена таких документов на документы о высшем образовании украинского образца.

### ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ

Программа обеспечения жильем или социальной аренды для крымчан в Украине отсутствует. Более того, министр социальной политики Людмила Денисова заявила, что вопрос обеспечения крымчан-переселенцев льготным жильем правительством не рассматривается, поскольку в Украине в очереди на получение жилья стоят 11 миллионов человек.

Внутренне перемещенные лица обеспечиваются жильем с помощью общественных организаций и общественных инициатив. Также обеспечение жильем начало осуществляться с помощью частных фирм (гостиницы, отели, базы отдыха) и фондов имущества областных администраций. Был создан общий сайт, где размещена информация для ВПЛ о наличии мест для временного проживания.

Другая часть крымчан обеспечивает себя жильем самостоятельно – люди арендуют жилье в других регионах или проживают у родственников и друзей.

Ситуация осложняется тем, что крымчане из-за отсутствия юридических возможностей продать свое имущество в Крыму, не могут приобрести себе жилье на материковой Украине.

### РЕГИСТРАЦИЯ

Упрощенная процедура регистрации места проживания крымчан на материковой части Украины отсутствует. Получить такую регистрацию по действующему законодательству крымчане не могут, т.к. у них для этого отсутствуют основания.

Кроме того, отсутствует и единая база учета внутренне перемещенных лиц и образцы документов, которые подтверждают, что лицо является внутренне перемещенным.

## ИМУЩЕСТВО. БАНКИ

С 23 июля «**Ощадбанк**», который ранее заблокировал доступ крымчан к своим вкладам даже при переезде на материковую Украину, возобновил обслуживание крымских клиентов - граждан Украины на ее материковой территории. На 20 августа в банк обратились около 500 клиентов, которым выплачено более 19,5 млн. грн.

Однако ситуация с «**Приватбанком**» продолжает оставаться сложной. Более того, Национальный банк Украины подтвердил, что с крымчан требуют справки о вынужденном переселении (*Приложение 10*). Однако таких справок не существует, т.к. нет законодательства, которые утвердило бы формы таких справок.

Принимаются справки, выданные Миграционной службой Украины. Однако такие справки выдаются только при условии регистрации места проживания в другом регионе. Но многие крымчане не имеют возможности получить такую регистрацию, т.к. у них нет жилья на материковой Украине. Таким образом, для внутренних переселенцев с Крыма создаются непреодолимые препятствия в пользовании своими вкладами и счетами.

Поступали сведения и о позитивном решении проблем переселенцев с Крыма в регионах Украины. Так, в Ивано-Франковской области практически нет жалоб на действия «Приватбанка». Некоторым крымчанам разблокировали банковские карты.

Появились юридические фирмы, которые предлагают крымчанам, у которых заблокированы счета, платные услуги. Так, Юридическая компания «Правовой Консультационный Центр «Альянс» оказывает платные правовые услуги физическим и юридическим лицам по возврату депозитов и компенсаций вкладчикам Крыма в судебном порядке или в Крымском Фонде Защиты Вкладчиков или Украинском Фонде Гарантирования Вкладов физических лиц. Компания предлагает вести процессы судебного возврата денежных средств (депозитов), находящихся в следующих банках: Приватбанк, Правексбанк, Банк Демарк, Ощадбанк, Укрсоцбанк и другие. Для физических лиц такие услуги стоят 10 000 грн. и 2% от суммы, полученной вкладчиком на любой стадии процесса. Для юридических лиц – от 15 000 грн.

Таким образом, сложное положение переселенцев с Крыма используется частными компаниями для получения выгоды.

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Экономическая деятельность предпринимателей, которые переехали с Крыма, до сих пор ограничена, поскольку они не могут перерегистрироваться как предприниматели в других регионах Украины, так как нет упрощенной регистрации места проживания для внутренне перемещенных лиц. Лишь малое количество предпринимателей смогло это сделать.

У ряда предпринимателей заблокированы предпринимательские счета в банках, пока они не оформят регистрацию места проживания на материковой части Украины.

## ТРУДОУСТРОЙСТВО

Экономический и политический кризис в связи с вооруженным конфликтом на востоке Украины значительно усложнил трудоустройство крымчан на материковой Украине, особенно работников бюджетной сферы. Многие из них вынуждены стать безработными.

Правительство Украины приняло постановление, которым внесло изменения в порядок регистрации, перерегистрации безработных и ведения учета лиц, которые ищут работу. Упрощена процедура получения статуса безработного для граждан Украины, которые переселились с территории Крыма. Сокращен перечень документов, необходимых для получения такого статуса. Кроме того, граждане из Крыма освобождаются от обязанности предоставления справки о прекращении ведения хозяйства для членов личных крестьянских хозяйств. Регистрация таких безработных, предоставление им

социальных услуг и материального обеспечения будет осуществляться на основе данных Государственного реестра общеобязательного государственного социального страхования.

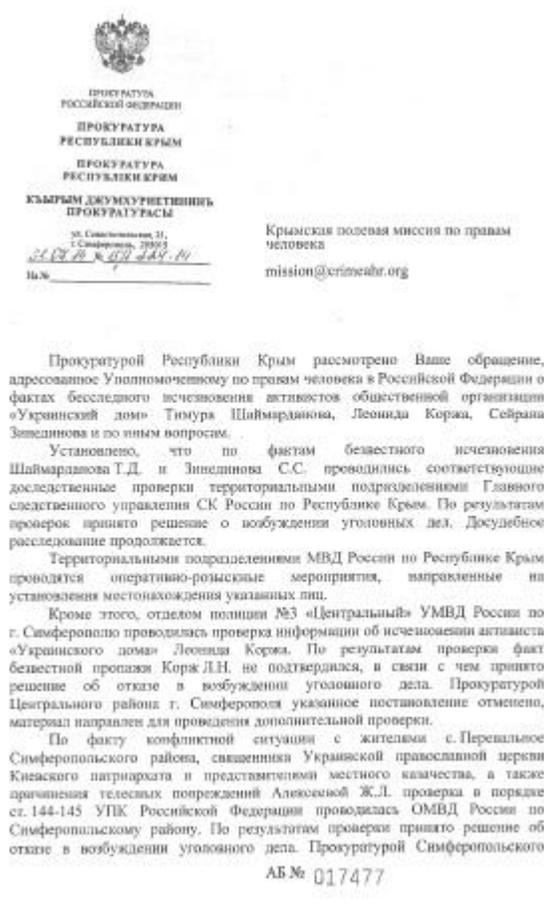
***Информация подготовлена:***

**Ольга Скрипник**, представительство Крымской полевой миссии в Украине, Центр гражданского просвещения «Альменда»

**Татьяна Печончик**, Центр информации по правам человека

**Дарья Свиридова**, Украинский Хельсинский союз по правам человека





района указанное постановление отменено, материал направлен для проведения дополнительной проверки.

Кроме этого, отделом полиции №3 «Центральный» УМВД России по г. Симферополю в порядке ст.ст. 144-145 УПК Российской Федерации проведена проверка по факту незаконного лишения представителями народного ополчения Крыма свободы Мокрушина С.А. и других. По результатам проверки принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела. Прокуратурой Центрального района г. Симферополя указанное постановление отменено, материал направлен для проведения дополнительной проверки.

Оснований для применения иных мер прокурорского реагирования по изложенным в обращении доводам в настоящее время не установлено.

Дополнительно разъясняю, что публичная оценка действий каких-либо формирований не входит в компетенцию органов прокуратуры.

Обращаю внимание на то, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», прокуратура Российской Федерации составляет единую федеральную централизованную систему органов и учреждений и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами, в связи с чем установление периодического информирования по поставленным в обращении вопросам является нарушением Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Начальник отдела  
прокуратуры Республики Крым

О.К. Кабаков

Ответ прокуратуры Крыма на обращение Крымской полевой миссии по факту исчезновения крымских активистов и давления на Украинскую православную церковь Киевского патриархата в с. Перевальное

Приложение № 18  
к приказу ФССП России  
от 11.07.2012 № 318

**АКТ**

**о наложении ареста (описи имущества)**

01 августа 2014 г. г. Симферополь, ул. Радио, 4  
(место составления)

Начало: «14» часов «40» минут Окончание: «20» часов «15» минут

Судебный пристав-исполнитель Межрайонного отдела судебных приставов 1 исполнения особых исполнительных производств УФССП России в Республике Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 150, Бурнашев Александр Владимирович, рамках исполнительного производства № 1542/14/01/84, возбужденного «01 августа 2014 на основании исполнительного документа: исполнительный лист № А83-112/2014, выданный 01.08.2014 Хозяйственным судом Республики Крым взыскании задолженности с ООО «Черноморская телерадиокомпания» в пользу ГП «Радиотелевизионный передающий центр Автономной Республики Крым» в присутствии понятых, ознакомленных с правами и обязанностями понятых в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»

1. Ковб Александр Викторович, РК 213364, г. Симферополь, ул. Красная  
(ФИО, место жительства понятых, реквизиты документа, удостоверяющего личность понятых)
  2. Мирошник Павел Николаевич, ВК 010727, г. Симферополь, ул. Радио  
(ФИО, место жительства понятых, реквизиты документа, удостоверяющего личность понятых)
- произвел арест (составил опись) имущества должника по адресу РК, г. Симферополь, ул. Радио, 4
- В аресте (описи) имущества участвуют представитель взыскателя: Дожде Н.С., В.И.С. президент ООО «Черноморская ТК» Жералова Анастасия Сергеевна  
(взыскатель, представитель взыскателя – ФИО, адрес)

Должнику (его представителю)<sup>1</sup> разъяснены права и обязанности предусмотренные частью 5 статьи 69 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», а также право указать те вилы имущества или предметы, на которые следует обратить взыскание в первую очередь.

Должник (представитель должника) Жералова Анастасия Сергеевна  
(подпись должника или его представителя) (расшифровка подписи)

Для участия в описи и аресте имущества приглашен специалист \_\_\_\_\_  
(ФИО, должность)

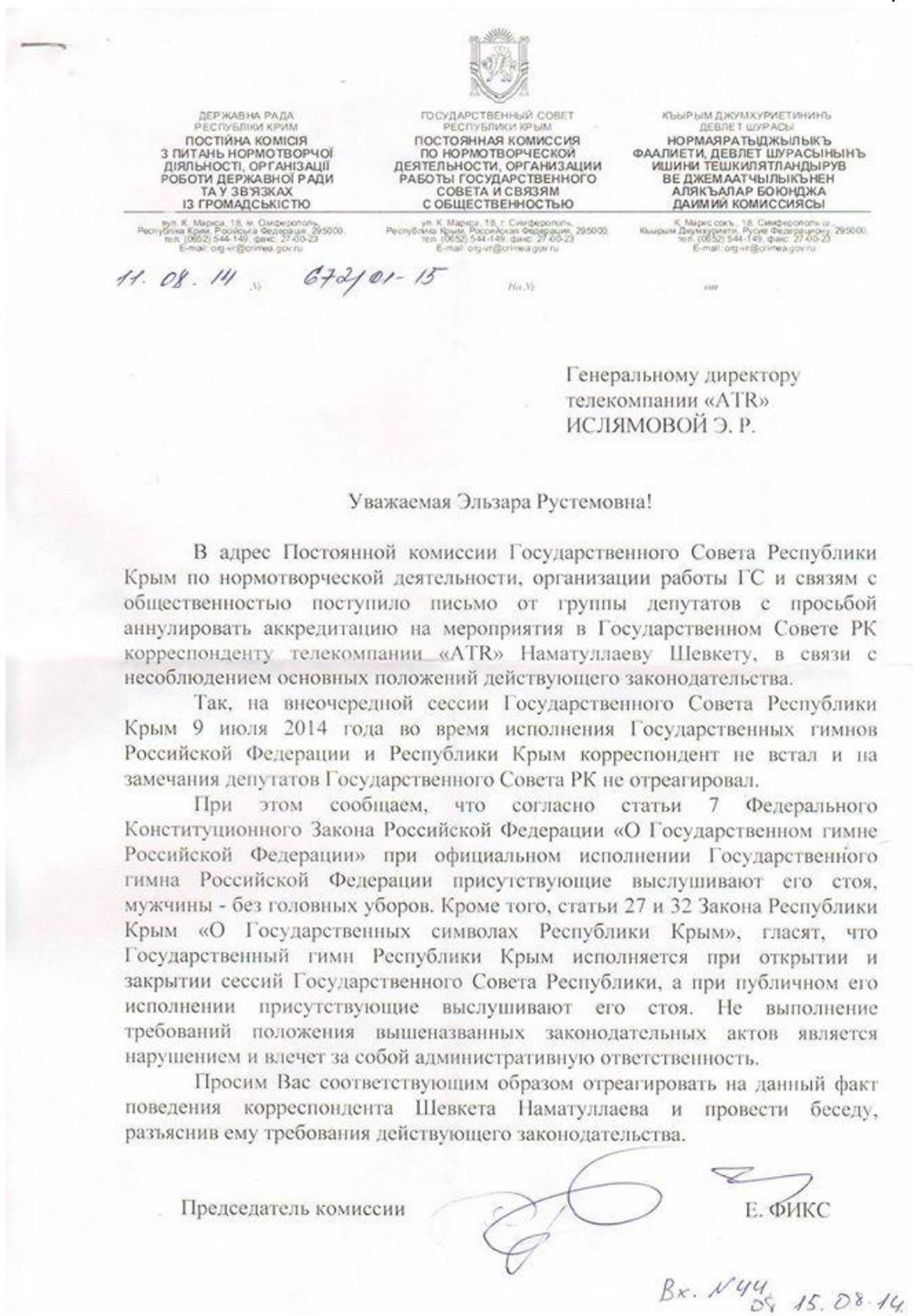
Специалист назначен по инициативе \_\_\_\_\_  
(должника, взыскателя, судебного пристава-исполнителя)

Специалисту разъяснены права и обязанности, ответственность, предусмотренные статьей 61 Федерального закона от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Специалист \_\_\_\_\_  
(подпись специалиста) (расшифровка подписи)

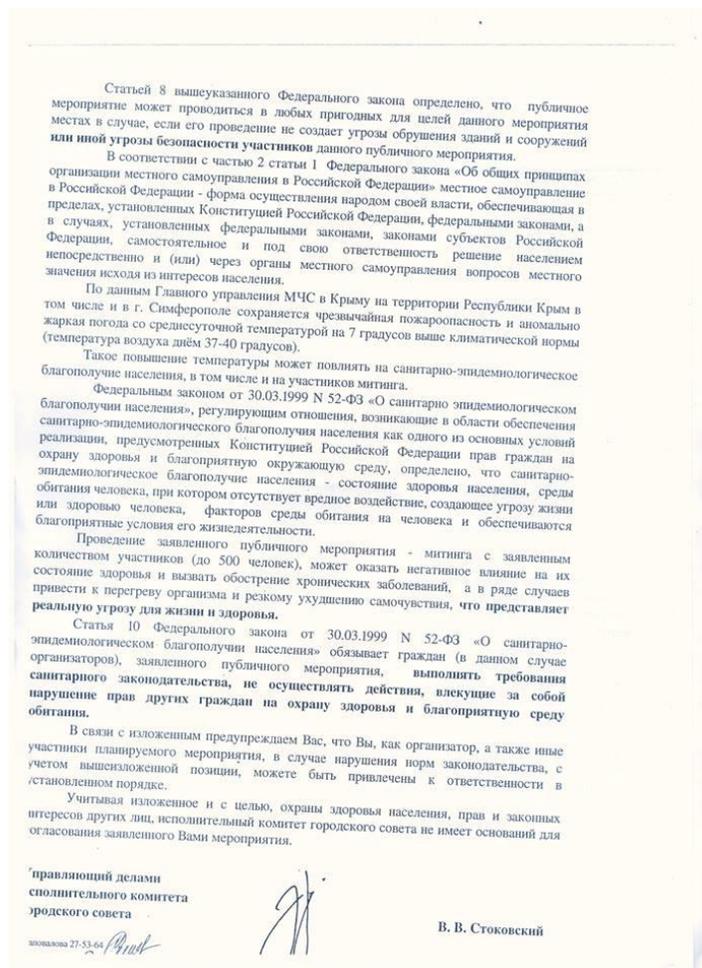
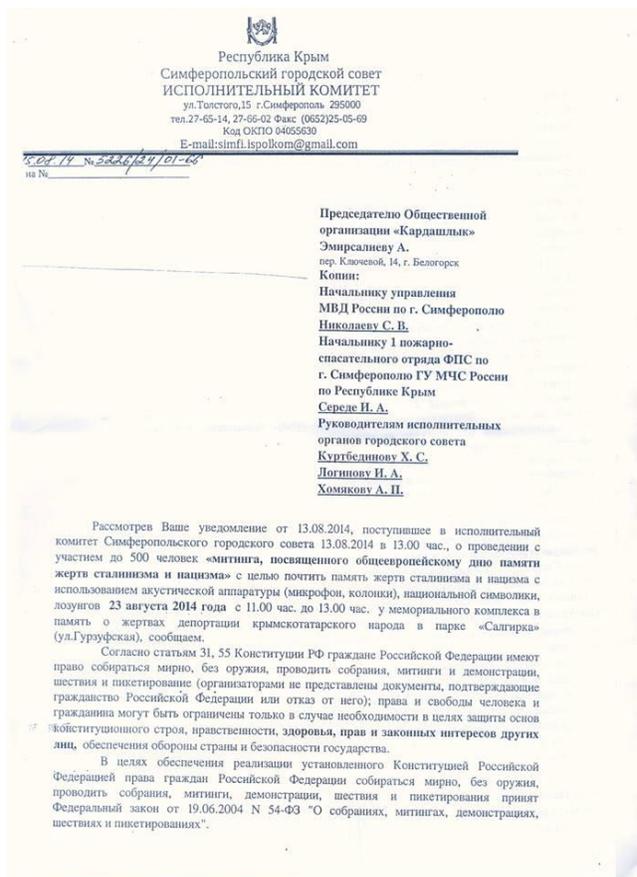
<sup>1</sup> Данная графа заполняется в случае, если в производстве описи и ареста имущества участвует должник или его представитель с надлежащим образом оформленными полномочиями

Акт о наложении ареста на имущество ООО «Черноморская телерадиокомпания», на основе которого также незаконно изъяли имущество «Центра журналистских расследований»



Письмо Постоянной комиссия по нормотворческой деятельности, организации работы ГС и связям с общественностью Госсовета Крыма директору телекомпании «АТР», где сказано об аннулировании аккредитации журналиста телеканала АТР Шевкета Нематтулаева за то, что он не вставал при исполнении государственного гимна России





**Отказ Симферопольского городского совета Крыма  
в проведении общественной организацией «Кардашлык» траурного митинга в честь  
Общоевропейского дня памяти жертв сталинизма и нацизма 23 августа**



ПРЕДСТАВНИК УПОВНОВАЖЕНОГО  
Верховної Ради України з прав людини

вул. Інститутська, 21/8  
01008, Київ, Україна

E-mail: omb@ombudsman.gov.ua  
http://www.ombudsman.gov.ua

Тел.: (+38 044) 253-22-03  
Факс: (+38 044) 226-34-27

№ 17/9-233036.14-2/26-107

«05» серпня 2014р.

Голові офісу «Кримська польова місія з прав  
людини» (м. Київ)  
Зубареву А.В.  
*mission@crimeahr.org*

**Шановний пане Андрію!**

Додатково до листа від 25 липня 2014 року № 17/9-233036.14-1/26-107 направляємо копію відповіді Першого заступника Голови Державної прикордонної служби України – директора Департаменту охорони державного кордону Шишоліна П.А. (копія додається).

Згідно зазначеної відповіді Довбиш Н.О. перетнула адміністративний кордон з тимчасово окупованою територією АР Крим 18 липня 2014 року потягом № 40 сполученням «Сімферополь – Москва» в контрольному пункті в'їзду-виїзду «Новоолексіївка».

Додаток на 1 арк.

**З повагою**

Представник Уповноваженого –  
начальник Управління з питань підготовки  
конституційних подань та дотримання  
права на доступ до публічної інформації

Ірина Кушнір

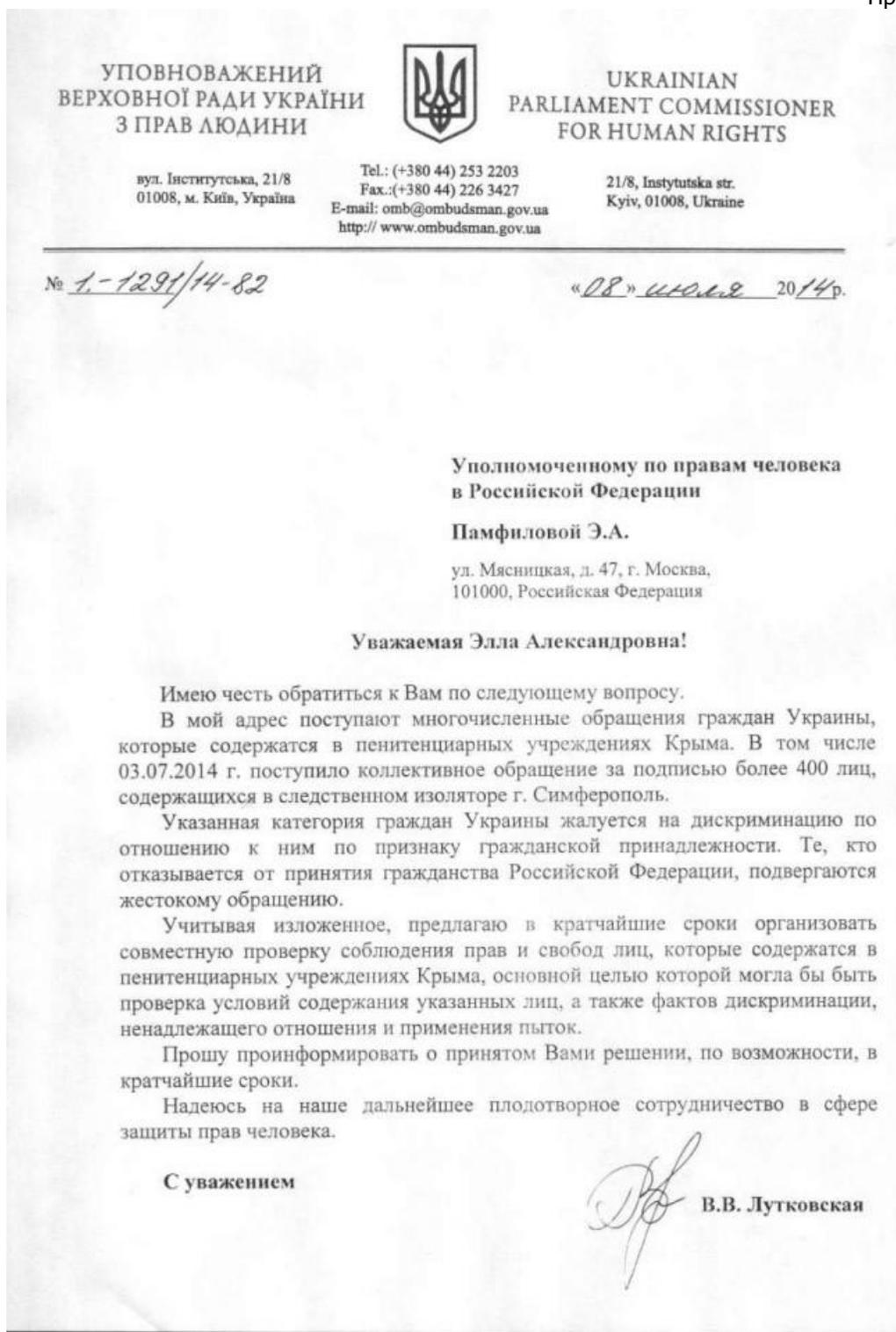
Ответ Представителя Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека на обращение Крымской полевой миссии о необходимости содействия Нине Довбыш в пересечении административной границы для въезда на материковую Украину



Паспорт гражданина РФ, полученный в Крыму



Повестка с требованием явиться в военкомат жителю Крыма



Обращение Уполномоченного по правам человека в Украине к уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с предложением организовать совместную проверку соблюдения прав и свобод лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях Крыма



**РЕСПУБЛИКА КРЫМ**  
**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И МОЛОДЕЖИ**  
**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ, НАУКИ ТА МОЛОДІ**  
**ТАСИЛЬ, ИЛИМ ВЕ ГЕНЧЛИК НАЗИРЛИГИ**

e-mail: info.crimea@edu.ru  
 www.минобркрым.рф

295000, г.Симферополь,  
 пер. Совнаркомовский, 3

тел. (0652)27-52-32  
 факс (0652)27-61-33

от 08.08.2014 № 01-15/1785

на № Б/Н 25.07.14

**Уважаемая**

Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым рассмотрев Ваш запрос, информирует.

По пункту 1. На территории Республики Крым по состоянию на 01.08.2014 проживает 4228 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

По пунктам 2; 3. По инициативе Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Бабича М. В., при поддержке Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Крымском федеральном округе Белавенцева О. Е. и Правительства Республики Крым, на основании приказа Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым 60 воспитанников республиканских школ-интернатов в т.ч. 11 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направлялись для участия в 1-й (с 08 по 25 июня) и 2-й (с 29 июня по 16 июля) сменах оборонно-спортивных лагерей «Гвардеец» в Нижегородской области и г. Пенза.

С уважением,

Министр

Н. Г. Гончарова

Набиева  
 27 35 01

Ответ министерства образования Крыма относительно детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, проживающих в Крыму

Приложение 10

<p><b>НАЦІОНАЛЬНИЙ БАНК УКРАЇНИ</b></p>		<p><b>NATIONAL BANK OF UKRAINE</b></p>
<p>9, Інститутська, 9, м. Київ, 01601, Україна tel: 253-36-32, факс: 250-20-33, 253-77-50 телекс: 131018 NBNU UK, 131251KU UX e-mail: nbnu@bank.gov.ua</p>		<p>9, Instytulska Str., Kyiv, 01601, Ukraine phone: 253-36-32, fax: 250-20-33, 253-77-50 telex: 131018 NBNU UK, 131251KU UX e-mail: nbnu@bank.gov.ua</p>
<p>04.08.2014 № 47-604/41267</p>		
<p>П.п.№:</p>		
<p>ГО «КРИМСЬКА ДІАСПОРА» studaktiv@mail.ru</p>		
<p>Про розгляд звернення</p>		
<p>Національний банк України розглянув ваше звернення від 25.07.2014 № 31 стосовно вирішення проблемних питань переселенців з Автономної Республіки Крим та м. Севастополя з банківськими установами, які здійснюють свою діяльність на території України та повідомляє таке.</p> <p>Національний банк України зобов'язав банки України листом від 31.07.2014 № 47-604/41267 неухильно дотримуватись вимог законодавства України в частині сприяння пред'явникам довідок про реєстрацію місця проживання/перебування осіб, які переселяються з Автономної Республіки Крим та м. Севастополя на материкову частину, із зазначенням факту переселення, у частині розблокування їх особистих рахунків та забезпечення можливості використання платіжних карток, емітованих в Автономній Республіці Крим та м. Севастополь, а також, у разі необхідності прискореного відкриття нових рахунків, випуску карток для зарахування соціальної допомоги, пенсії тощо.</p> <p>Переселенцям з Автономної Республіки Крим та м. Севастополя необхідно звертатися до територіальних підрозділів/органів Державної міграційної служби України для отримання зазначеної довідки.</p> <p>Слід зазначити, що банкам запропоновано розробити внутрішні положення, в яких визначити порядок перегляду умов сплати (реструктуризації) зобов'язань за кредитними договорами з особами, зокрема, щодо звільнення від штрафних санкцій, надання відстрочок у погашенні основного боргу та сплаті відсотків тощо. Банки зобов'язані брати до уваги, що при переселенні з Автономної Республіки Крим та м. Севастополь існують</p>		
<p>1369579</p>		
<p><small>© 1998-2014 Bank of Ukraine. All rights reserved.</small></p>		

об'єктивні обставини, що впливають на порушення нормального режиму виконання зобов'язань перед банківськими установами.

Крім того, Національний банк України звернувся до Державної податкової служби України ( лист від 31.07.2014 № 47-604/41270) стосовно отримання інформації щодо юридичних осіб, які переселилися з Автономної Республіки Крим та м. Севастополя, та зареєстровані на території України, ведуть діяльність на території України та сплачують податки, для розблокування їх рахунків. Про результати роботи вас буде повідомлено в подальшому.

В. о. першого заступника Голови

О. В. Писарук

Київська Д. М.  
230-49-99

Ответ Национального банка Украины относительно проблем крымчан с банковскими счетами и депозитами